

Проблемы и перспективы интегрированного управления водными ресурсами в Азербайджане

М. Асадов

Начальник отдела науки, проектов,
строительства и зарубежных связей
Открытого Акционерного Общества
Мелиорации и Водного Хозяйства
Азербайджана

Азербайджан расположен на западном побережье Каспийского моря у подножья гор Большого и Малого Кавказа, в нижнем течении бассейна реки Кура. С севера граничит с Россией, с северо-запада с Грузией, с запада с Арменией, с юга с Турцией и Ираном.

Особенностями водных ресурсов Азербайджана являются: (1) ограниченность; (2) неравномерное распределение и незарегулированность стока внутренних рек; (3) формирование около 70% ресурсов поверхностных вод на территориях сопредельных стран и (4) сильная загрязненность речных вод уже при поступлении на территорию страны.

В Азербайджане сельское хозяйство базируется на орошении, 90% выращиваемых сельхозпродуктов получается с орошаемых земель. Для получения на них высокого урожая сельхозпродуктов требуется постоянное проведение комплекса ирригационно-мелиоративных мероприятий.

Из 4.2 млн. га земель пригодных для сельского хозяйства, 1.45 млн. га - орошаемые земли и на 610 тыс. га из них осуществлены комплексно-мелиоративные мероприятия. На этих землях функционирует сложный водохозяйственный комплекс.

Почвенно-климатические и рельефные условия в Азербайджане дают возможность увеличить орошаемые площади земли до 3,0-3,5 млн. га, но нехватка водных ресурсов препятствует претворению в жизнь этих задач.

Эксплуатация устаревших водохозяйственных систем, где более 90% оросительных каналов в земляном русле, отсутствие гидрометрических постов и других регулирующих сооружений создают дополнительные проблемы для рационального использования водных ресурсов.

В этих условиях для устойчивого управления водными ресурсами необходимо разработка планов и принципов реализации Интегрированного управления водными ресурсами (ИВУР).

В Азербайджане еще не приняты программы и проекты по реализации принципов ИВУР. Однако, в стране в последние годы приняты Водный Кодекс Азербайджанской Республики (1997 год), государственные и национальные программы, в экологическом контексте которых отражены некоторые основные принципы ИВУР. Одним из фундаментальных принципов, определенных в Водном Кодексе является то, что управление водными ресурсами должно осуществляться как по бассейновому, так и по административно-территориальному принципу путем комбинированного подхода.

В Азербайджане составлены генеральная и другие схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов. Эти схемы составлены на период до 2010 года, по единой методике как составная часть схемы бывшего СССР. Однако, в них есть комплексный подход к использованию и охране водных ресурсов. Основными недостатками этих схем являются то, что в них не полностью учтено устойчивое, справедливое и разумное обеспечение водой нужд водопользователей и природы.

На национальном уровне различные организации занимаются регулированием водных ресурсов, мониторингом, эксплуатацией и научными исследованиями. Проведение в последние годы реорганизации в управлении мелиорации и водного хозяйства, не позволили решить вопросы разработки план ИУВР и реализации их принципов.

На базе Комитета Мелиорации и Водного Хозяйства 23 октября 2004 года создано Государственное Агентство Мелиорации и Водного Хозяйства при Министерстве Сельского Хозяйства, а 23 февраля 2006г. вместо него создано Открытое Акционерное Общество Мелиорации и Водного Хозяйства Азербайджана, которое является основным органом, ответственным за управление и использование водных ресурсов, эксплуатацию оросительно-дренажных систем, а также проведение противоселевых и противопаводковых мероприятий.

В настоящее время управление водными ресурсами осуществляется на крупных мелиоративных и водохозяйственных объектах, в том числе эксплуатационными управлениями по водохранилищам и гидроузлами (7), крупными магистральными каналами (5) и управлениями оросительных систем по административно-территориальному принципу (49).

В связи с переходом республики на путь рыночной экономики и в результате проводимых реформ в сельском хозяйстве, в структуре водопользования сформировались водопользователи разного рода со специфическими требованиями к количеству и качеству воды, усложнился надзор за распределением и использованием воды.

В условиях ограниченности и нехватки водных ресурсов требуется переход на интегрированное управление. От этого ожидается (1) более рациональное распределение и обеспечение потребностей всех водопользователей, в том числе потребности природы, (2) обеспечение более тесного участия общественности в процессе использования и охраны водных ресурсов, (3) расширение повторного использования сбросных и сточных вод, (4) рациональное использование водных, земельных ресурсов речных бассейнов, (5) предотвращение ресурсов от истощения и загрязнений водных, (6) борьба с засолением орошаемых и (7) борьба с вредным воздействием водной эрозии и улучшение экологического состояния зон, путем согласованных действий всех заинтересованных сторон.

Учитывая, что 80% территории республики находится в пределах одного речного (Кура-Аразского) бассейна и его морфологическое строение сложное, охватить весь бассейн одной водохозяйственной организацией целиком нецелесообразно. На его территории функционируют в значительном количестве крупные водохозяйственные районы.

По ранее разработанной схеме были определены 6 водохозяйственных районы по всей республике: (1) р.Кура-Мингечаурский гидроузел (с площадью 17,32 тыс. кв. км), (2) р.Араз- устье (21,65 тыс. кв. км), (3) р.Кура- устье (30,31 тыс. кв. км), (4) Ленкоранский (3,464 тыс. кв. км), (5) Прикаспийский (12,124 тыс. кв. км) и Прикаспийско-Самурский (1,732 тыс. кв. км).

В этом случае рекомендуем создание иерархического построения органов управления водой по отдельности выше указанных водохозяйственных районов. При этом внутри границ водохозяйственных районов целесообразно применение комбинированного метода, то есть создание управления бассейна и систему по крупным водохозяйственным объектам (магистральные каналы и водохранилища с магистральными каналами).