

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ТАЛАССКОЙ ОБЛАСТИ

Площадь Таласской области составляет 11,446 тыс. км² расположена в северо-западной части республики, занимает Таласскую долину. Территория расположена на высоте 650 – 4500 м. над уровнем моря. Область включает 4 района, город Талас областного подчинения, поселков городского типа 1 и 90 населенных пунктов, которые объединены во вновь созданные органы самоуправления – 35 айыл кенешей.

Население – 205,9 тыс. человек (01.01.2002), в том числе доля трудоспособного населения составляет 49,7%, моложе трудоспособного - 41,6%, старше трудоспособного - 8,2%. За последние 10 лет население области увеличилось на 7,7 тыс. чел или на 3,8%. Плотность населения в целом по области составляет 17,5 человека на 1 кв.км. площади, в Манасском районе- 27,2. Кара-Буринском –16,9. Бакай-Атинском –16,8 человека.

Климатические условия. Климат континентальный, засушливый, сезоны года резко выражены. Гипсометрическое положение области оказывает значительное влияние на облачность, осадки, годовое и суточное изменение. Лето жаркое в июле средняя температура +15 –20° С, зима холодная в январе средняя температура – 6 – 14° С, весна и осень влажные. Область имеет относительно благоприятные климатические условия для производства сельскохозяйственных культур (овощей, зерновых и табака), отличается богатыми природными условиями и полезными ископаемыми.

Социальная ситуация

Несмотря на то, что денежные доходы населения рассматриваемой области с 2000 г. увеличились на 21,8%, а реальные денежные доходы за этот период – на 13,7%, население остается бедным. Основным источником денежных доходов населения остается заработная плата, ее доля в структуре доходов населения Таласской области уменьшилась с 40% в 1995 г. до 22,4% в 2001 г. и составила 912,5 сом и значительно ниже средне-республиканского уровня, составляющего 1455 сом.

Таласская область по темпам миграции существенно опережает другие регионы республики, что свидетельствует о высокой подвижности населения по экономическим мотивам. Валовая миграция в 2002 г. после снижения ее в 2000 г. (674 чел.) увеличилась до 865 чел.

Несмотря на снижение официальной безработицы, конъюнктура на рынке труда остается трудоизбыточной. Увеличивается несоответствие между спросом и предложением, что приводит к увеличению общей безработицы. Общая безработица составила в 1999г. – 7,2%, 2000г. – 7,5%, 2001г. – 7,7%, 2002г. – 7,8%.

В целях оказания комплексной помощи бедным в Таласской области в рамках реализации национальной программы «Аракет» в каждом районе и г.Талас были созданы фонды преодоления бедности. На территории области действуют 223 общественных некоммерческие организации разного профиля. Кроме того, в области для кредитования беднейших членов общин и организации инициативных работ при содействии ПРООН созданы 85 общинных организаций, имеющих собственные фонды сбережения.

Большую помощь в преодолении бедности и повышении жизненного уровня населения области оказывают такие международные и донорские организации, как КСФК, «Гражданский фонд», Фонд «Сорос», ПРООН и др.

В целях повышения уровня жизни и сокращения бедности населения в Таласской области принята и реализуется программа «Манас Руху». Данная программа тесно увязана с целями и задачами КОР, а также учитывает специфику развития региона. Для действенной реализации этой программы предусмотрены работы, обеспечивающие:

- расширение доступа к чистой питьевой воде за счет восстановления и строительства водопроводов;
 - восстановление и строительство местных дорог, развитие сети телекоммуникаций, расширение доступа к услугам связи;
 - повышение качества услуг в сфере образования и здравоохранения за счет дальнейшего углубления реформ, ремонта и строительства школ и больниц, оснащения необходимым оборудованием и учебниками, создания условий для закрепления квалифицированных кадров, особенно в сельской местности;
 - создание благоприятных условий для организации и ведения бизнеса, привлечения прямых иностранных инвестиций, увеличения числа субъектов МСБ и создания рабочих мест;
 - укрепления материальной базы 16 семеноводческих хозяйств области с целью получения высокоурожайных сортов пшеницы, кукурузы, ячменя и других видов сельхозпродукции.
- При условии сохранения положительных тенденций в экономике области, эффективного продвижения структурных реформ и решении вопроса по снижению долгового бремени в области, прогнозируется сокращение уровня бедности более чем на 11,5 п.п (с 35,5% в 2004 г. до 24,0% к 2010 г.).

Использование водных ресурсов и общий экономический анализ водопользования

В структуре водопотребления Таласской области наибольший удельный вес – 99% составляет орошение, хозяйственно-питьевые нужды – 0,1%, а производственные нужды порядка – 0,9%.

Водохозяйственные организации осуществляют планирование использования водных ресурсов на орошение на основе прогноза водности рек (на период вегетации в целом, на месяц), разрабатываемого Кыргызгидрометом и в соответствии со структурой посевных площадей. Подразделения Департамента водного хозяйства составляют Планы-Графики водопользования на предстоящий вегетационный период, которые представляются в Департамент водного хозяйства на утверждение.

ДВХ рассматривает представленные План - Графики водоподачи по бассейнам рек и с учетом возможностей водозабора и обеспечения попусков воды по межгосударственным Соглашениям в прилегающие районы соседних республик и утверждает подекадный план водозабора и водоподачи на вегетационный период и спускает подведомственным организациям водного хозяйства.

Сведения о фактическом водозаборе и водоподаче на орошение по Таласскому бассейновому управлению водного хозяйства

Районное управление водного хозяйства	2001		2002		2003		2004		2005	
	Объем водозабора, млн.м ³	Объем общей водоподачи, млн.м ³	Объем водозабора, млн.м ³	Объем общей водоподачи, млн.м ³	Объем водозабора, млн.м ³	Объем общей водоподачи, млн.м ³	Объем водозабора, млн.м ³	Объем общей водоподачи, млн.м ³	Объем водозабора, млн.м ³	Объем общей водоподачи, млн.м ³
Таласское	267,4	210,5	239,9	187,2	237,1	186,0	248,4	196,7	257,7	201,3
Бакай-Атинское	192,5	146,0	199,8	152,2	214,0	162,8	197,1	150,4	187,1	144,8
Карабуринское	221,5	153,3	193,3	137,1	205,9	146,6	200,1	142,0	207,5	147,7
Манаское	201,1	159,9	163,1	130,5	160,9	28,9	182,8	132,7	188,4	146,4
Всего	882,5	669,7	796,1	607,0	817,9	624,3	828,4	621,8	840,5	640,2

Как видно из приведенных данных, суммарный водозабор на орошение в области за последние годы изменяется в пределах 796,1– 882,5 (изменения в пределах 10%), водоподача - 607,0-669,7 млн.м³., потери -189,0-212,8 млн.м³. Величина потерь остается стабильной и составляет 24-25% от величины водозабора. Т.е. можно говорить о стабильно сложившейся системе водопользования за последние годы.

Подача поливной воды Районными управлениями водного хозяйства производится на основании ежегодно принимаемых договоров с водопользователями. Типовой договор на

оказание услуг по подаче воды из государственных водохозяйственных систем Утвержден Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 апреля 1999 г. № 233.

Взимание платы за поставку поливной воды водопользователям производится на основании закона «Об установлении тарифов за услуги по подаче поливной воды» от 24 марта 1999 года, в соответствии с которым, тариф составляет:

- I и IV кварталы – 1,0 тыйина за 1,0 м³ (1,0 м³= 1000 литров);
- II и III кварталы – 3,0 тыйина за 1,0 м³.

Фактическая хозяйственная водоподача и сбор средств за услуги по подаче поливной воды по Таласскому Бассейновому управлению водного хозяйства

Районное управление водного хозяйства	2001		2002		2003		2004		2005	
	Объем поданной воды, млн.м ³	Сбор средств, млн.сом	Объем поданной воды, млн.м ³	Сбор средств, млн.сом	Объем поданной воды, млн.м ³	Сбор средств, млн.сом	Объем поданной воды, млн.м ³	Сбор средств, млн.сом	Объем поданной воды, млн.м ³	Сбор средств, млн.сом
Таласское	90,0	2,59	69,5	1,86	69,0	1,87	63,7	1,79	55,6	1,56
Бакай-Атинское	103,8	2,96	78,5	2,12	68,0	1,82	70,0	2,00	65,5	1,78
Карабурунское	100,2	2,75	76,1	2,00	71,0	1,93	75,0	2,05	62,2	1,69
Манаское	110,0	2,98	88,5	2,26	78,0	2,04	81,7	2,37	69,0	1,99
Всего	404,0	1,13	312,6	8,24	286,0	7,66	290,4	8,21	252,3	7,01

Как видно, средний за последние пять лет объем хозяйственной водопдачи составляет 309,1 млн.м³, что составляет от общей средней водопдачи за этот же период (626,7 млн.м³) - 49%.

Рассмотрим, в каком же соотношении находятся показатели: объем водозабора, объем финансирования водохозяйственной отрасли в области, сбор специальных средств за услуги по подаче поливной воды.

Эксплуатационные затраты, млн. сомов

2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	средн
Таласское Бассейновое управление водного хозяйства (БУВХ)					
25,3	26,7	27,0	33,9	30,9	28,8
в т.ч. специальные средства:					
1,13	8,24	7,66	8,21	7,01	6,45
Управление Кировского водохранилища (УКВ)					
3,00	3,51	3,25	3,11	4,23	3,42
Всего					
28,3	30,2	30,2	37,0	35,1	32,2
Финансирование центрального аппарата (ЦА) Департамента водного хозяйства (ДВХ)					
2,30	3,50	3,90	3,74	3,88	3,46
Расходы ЦА ДВХ, относящиеся к финансированию Таласского БУВХ и УКВ в %					
10,9	9,0	9,2	9,8	9	9,58
Расходы ЦА ДВХ, относящиеся к финансированию Таласского БУВХ и УКВ в млн.сомов					
0,25	0,32	0,29	0,37	0,35	0,32
Общее финансирование					
28,6	30,5	30,5	37,4	35,4	32,5

Как видно, средний объем финансирования за пять лет составил 32,5 млн. сомов в год, средний объем водозабора – 833,1 млн.м³, сбор специальных средств – 6,45 млн. сомов. Таким образом, затраты государства на 1 м³ забранной воды составляют в среднем за пять лет 0,04 сома.

Если учесть, что за счет кредитов Международной Ассоциации Развития выполнены реабилитационные работы на Кировском водохранилище на общую сумму 18,6 млн.сомов, а также на канале Кайназарский на сумму 5,1 млн. сомов, то затраты государства на 1 м³ забранной воды в среднем за последние пять лет составляют 0,09 сомов.

Стоимость реабилитационных работ, выполненных за счет кредитов МАР

млн.сомов					
2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	средн
Кировское водохранилище					
-	1,76	3,37	8,93	-	2,81
Канал Кайназарский					
5,10	-	-	-	-	1,02

Что в 3 раза выше существующего тарифа.

Фактический сбор специальных средств за услуги по поставке поливной воды, составляет за последние пять лет в среднем в год 6,45 млн. сомов и составляет 18 % от тех средств, которые вложило государство в водное хозяйство Таласской области за последние пять лет.

Выводы

1. Население Таласской области остается бедным. Основным источником денежных доходов населения остается заработная плата, составляющая 912,5 сом, что ниже средне-республиканского уровня 1455 сом в 1,6 раза.
2. Бедностью населения объясняется миграция населения, составляющая 865 человек.
3. Рынок труда остается трудоизбыточным. Увеличивается несоответствие между спросом и предложением, увеличивается общая безработица.
4. За последние пять лет отмечается стабильно сложившаяся система водопользования в области.
5. Объем финансирования водохозяйственной отрасли за последние пять лет возрос с 28,3 млн. сомов в 2001 году до 37,0 млн. сомов в 2004 году. За этот период увеличился сбор специальных средств за услуги по подаче поливной воды с 1,13 млн.сомов до 8,24 млн.сомов. Проведены реабилитационные работы на Кировском водохранилище и канале Кайназарский на общую сумму 19,2 млн. сомов.
6. Существующие тарифы на услуги по подаче поливной воды составляют 18 % от тех средств, которые вложило государство в водное хозяйство Таласской области за последние пять лет.

Список использованной литературы.

1. Окружающая среда в Кыргызской Республике . Статсборник, Нацстатком КР, Бишкек, 2001г.
2. Программа комплексного развития малых регионов Кыргызской Республики. Центр Экономических и социальных реформ при Министерстве экономического развития Кыргызской Республики. Бишкек, 2004г
3. Комплексные основы развития Кыргызской Республики до 2010г. Бишкек ,2002г
4. Национальная стратегия сокращения бедности Бишкек , 2001г.
5. Закон Кыргызской Республики «Об установлении тарифов за услуги по подаче поливной воды..Бишкек, 24 марта 1999г.
6. Производственные годовые отчеты Таласского областного управления водного хозяйства за 2000, 2001,2002,2003гг. ДВХ МСВХ и ПП.