

Рябцев Анатолий Дмитриевич
Председатель Комитета по водным
ресурсам МСХ РК

Кеншимов Амирхан Кадирбекович
Заместитель председателя
Комитета по водным ресурсам МСХ РК

Доклад на съезде Бассейновых
советов Республики Казахстан
26 апреля 2007 года Алматы

Уважаемые коллеги!

В последние два десятилетия или около того во всем мире растет беспокойство о состоянии наших водных ресурсов. Так как численность населения продолжает расти и индустриализация расширяется, потребность в воде также возрастает. Запасы пресной воды в мире являются ограниченными. В большинстве стран линия между обеспечением и потреблением сужается и, во многих случаях, уже пересеклась.

В то же время продолжается широкое и неконтролируемое загрязнение наших рек и других водных объектов, таким образом, ценность такого драгоценного ресурса снижается, делая его, в лучшем случае, более дорогим для использования, в худшем случае – непригодным или даже опасным для использования.

Единственный способ – улучшение управления

Выход видится в том, что единственным способом улучшить данную ситуацию является лучшее управление балансом между ресурсом и потреблением, и управление качеством воды. Благодаря совместному глобальному опыту, метод или подход к управлению водными ресурсами стал рассматриваться как единственно эффективный. Он известен как Интегрированное Управление Водными Ресурсами (ИУВР).

В последнее десятилетие вокруг теории ИУВР идут споры и дискуссии. Наполняемость самого термина постоянно меняется, происходит переоценка составляющих, но ни один участник дискуссии не сказал, что в целом эта теория ошибочна.

Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию, состоявшийся в Йоганнесбурге в 2002 году, собрал вместе мировых лидеров для критической оценки ситуации в мире в контексте экономического и социального развития

в обозримом будущем для гарантирования того, что планы развития являются устойчивыми. Ключевым пунктом повестки дня была вода, так как всему миру понятно, что хороший доступ к воде хорошего качества поддерживает развитие.

Было установлено, что концепция и принципы Интегрированного Управления Водными Ресурсами являются ключами к устойчивому развитию. Поэтому основной директивой Саммита в Йоганнесбурге для каждой страны является Подготовка Национального Плана Комплексного Управления Водными Ресурсами и Водосбережения к 2005 году. Президент подписал данную директиву, тем самым Казахстан принял на себя обязательства улучшить управление водными ресурсами через принятие принципов и практики ИУВР.

В июне 2004 года, начался Проект ООН/ГВП по разработке «Национального Плана по Интегрированному управлению водными ресурсами и Водосбережению в Казахстане».

Признавая необходимость в решении водно-экологических проблем путем комплексного или интегрированного подхода к управлению водными ресурсами Правительство Казахстана, уполномочило Комитет по водным ресурсам подписать Соглашение между Правительством республики Казахстан и ПРООН по реализации Проекта «Национальный план Интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения».

Три основные цели ИУВР

Согласно подписанного соглашения проект ПРООН направлен на достижение трех основных целей, таких как:

- оказание поддержки Комитету по водным ресурсам в разработке Национального Плана интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения, а также Бассейновых планов интегрированного управления для восьми бассейнов республики;
- второй целью является Создание Бассейновых советов во всех восьми бассейнах республики;
- и третья цель - это разработка Стратегии достижения Целей Развития Тысячелетия в области водоснабжения и санитарии, а именно, к 2015 году снизить на 50 процентов долю населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде.

Эти три цели проекта взаимосвязаны.

Например; достижение Цели Развития Тысячелетия по Водоснабжению и санитарии требуют наличия системы эффективного управления водными ресурсами, а эффективное управление водными ресурсами требует в свою очередь участия всех водопользователей в процессе принятия решений, что должно обеспечиваться Бассейновыми Советами.

Отсюда следует, что основная Цель Бассейновых советов – улучшить управление водными ресурсами. Этого они должны добиться путем

объединения всех водопользователей для обсуждения того, какие необходимо принять управленческие решения БВУ которые привели бы к существенному улучшению состояния водных объектов и рациональному водопользованию.

Интеграция – ключевое положение ИУВР

В Интегрированном управлении водными ресурсами (ИУВР), ключевое слово это «интеграция»:

Одной из форм или типов интеграции **является интеграция водников – управленцев и водопользователей**. Бассейновые советы должны их объединить. Управление водными ресурсами осуществлять легче, если специалисты БВУ понимают нужды своих “клиентов” – потребителей воды.

Поскольку Бассейновый совет создается при БВУ, для выработки рекомендаций для БВУ, организация его работы осуществляется БВУ то ключевую роль в деятельности Бассейновых Советов должны играть специалисты БВУ. Это дает возможность водопользователям и управленцам - водникам сесть вместе за стол переговоров и обсудить нужды в контексте того, что возможно сделать. А то, “что возможно” - ограничивается самими водными ресурсами, их расположением в плане водосборной площади, полномочиями БВУ и другими аспектами.

Другая форма интеграции – это **интеграция экономики, общества и окружающей среды** или экологии. До сих пор принятие решений по управлению водными ресурсами исходило только из интересов экономики. Однако теперь хорошо понимается, что экономическое и социальное развитие основывается не только просто на деньгах, но и других аспектах. Департамент охраны окружающей среды, неправительственные экологические организации, организации, поддерживающие бедные и социально-уязвимые слои населения и другие будут входить в число представителей Бассейновых советов, что позволит сбалансировать экономические, экологические и социальные нужды при принятии решений по водным ресурсам.

Другой, не менее важный аспект интеграции – это **интеграция сфер воды и здоровья** населения. Все реки, водоносные пласты и другие водные объекты стали более загрязненными или уязвимыми к неадекватному принятию решений в отношении качества воды, что, как следствие, ведет к ухудшению здоровья населения. Необходимо также помнить, что население с плохим здоровьем приводит к очень негативным важным экономическим и социальным последствиям. В Казахстане, СЭС и другие службы, проводящие мониторинг воды с точки зрения безопасности здоровью, отлично знают о проблемах загрязненных источников воды. В основном эти проблемы вызваны деятельностью промышленных предприятий и коммунальными службами, которые сбрасывают стоки, либо после их недостаточной очистки, или зачастую вообще без какой-либо предварительной очистки. Теперь же будет возможность представителям промышленных предприятий,

муниципальных служб, и работников сферы здравоохранения, будучи членами Бассейновых советов, озвучивать проблемы, приходить к согласию на управленческом уровне, и ставить вопросы о потребностях здравоохранения страны в повестку обсуждения за круглым столом.

Промышленность играет важную роль при управлении водными ресурсами, поэтому **интегрирование воды и промышленности** в Бассейновых советах является очень важным. Промышленность играет двоякую роль, с одной стороны это потребитель воды, а с другой – потенциальный загрязнитель воды. Как двигатель экономики общества, промышленный сектор очень важен для процветания общества. Однако, как загрязнитель, этот сектор создает плохие экологические условия для здоровой жизни населения. БС дадут возможность промышленному сектору и другим лицам, задействованным в бассейне обсуждать вместе решение проблем загрязнения. Мировой практике улучшение информированности населения через Бассейновые Советы, об основных загрязнителях водных объектов и состояния окружающей среды, приводит к информационному давлению на загрязнителей, что вынуждает их к действиям по сокращению выбросов.

Здесь следует отметить и агросектор, который также как и промышленный, является крупным потребителем воды. Сельскохозяйственные стоки, загрязняющие воду, создают экологические проблемы.

Эти вопросы можно будет решать на заседаниях в Бассейновых советах.

Информация является важной областью для интеграции.

Достоверная информация необходима для качественного управления водными ресурсами, а в настоящее время БВУ имеют ограниченный доступ к необходимой информации, поскольку национальный уровень правительственных организаций до сих пор не может понять необходимости в интегрировании информации, (до сих пор не создан информационный центр водных ресурсов при КВР). В БС войдут люди от организаций областного уровня, которые имеют и владеют информацией, необходимой для управления водными ресурсами. Сам БС будет решать, какой род информации должен быть доступен для других заинтересованных сторон. Бассейновые советы сами начнут работу по идентификации тех областей, где имеет место нехватка информации или ее ненадежность и неадекватность и принимать решения по улучшению или расширению системы информации. При этом соответствующие организации должны будут принять меры по реализации решений Бассейновых советов.

Интеграция объемов воды и качества воды является другим ключевым компонентом. До настоящего времени не осуществлялось рассмотрения этих двух элементов в интегрированном виде, или комплексно. Сейчас в других странах хорошо известно, что единственно эффективный путь для содержания реки или другого водного объекта здоровыми, является неотъемлемая связь этих двух элементов при управлении водными ресурсами. Бассейновые советы как раз и будут тем местом, где появится

возможность обсуждения этих вопросов и поиска сбалансированного решения.

Интеграция поверхностных и подземных вод представляется также приоритетным компонентом интегрированного управления водными ресурсами. Официального места для БВУ и Департаментов геологии для совместных встреч нет, где они могли бы вместе участвовать в разработке планов управления ВР. В большинстве бассейнов эти две организации связываются друг с другом и делятся информацией, однако нет существенного компонента, который именуется как “совместное использование поверхностных и подземных вод”. Бассейновый совет в этом плане будет официальным местом, где организации будут работать над улучшением сбалансированности двух источников воды.

Есть также и области, в которых взаимодействуют вода и земля, поэтому интегрирование этих двух элементов воды и земли также является важным аспектом Интегрированного управления ВР. Интеграция в данном случае указывает на то, что земли водоразделов должны охраняться с целью охраны водных ресурсов. В плане управления земельными ресурсами здесь имеются в виду режим использования водоохраных зон и полос в хозяйственной деятельности. Депутаты всех уровней маслихатов могут обсуждать этот вопрос на заседаниях БС для последующего принятия нормативных правовых актов.

В этой же плоскости одновременно следует рассматривать и вопрос загрязнения поверхностных и подземных вод в результате неадекватного управления твердыми отходами (мусор) и, в частности, вредной практики отстойных накопителей (прудов, полей), куда сбрасываются загрязненные стоки с городских территорий.

Другим важным аспектом ИУВР, который будет решаться в Бассейновом совете – это предотвращение и разрешение конфликтов.

В заключении следует заметить, что в западных странах 25 – 30 лет назад, реки, озера, водоносные пласты, и другие водные объекты были загрязнены в той же мере, как сейчас это имеет место в Казахстане. После принятия решения об очистке водоемов, большая их часть восстановлена. Возобновилось обитание рыб в водоемах, животных в прибрежных зонах, а также произошло восстановление флоры. Уже доказано, что управление водными ресурсами в экологически – бережном контексте не приносит ущерба экономике.

Очистка водных объектов была выполнена по требованию всех заинтересованных лиц. В этом вопросе ответственность несли и БС, которые имели соответствующие полномочия к изменениям в управлении водными ресурсами.

В других странах, где были образованы подобные БС организации, часто была инициативная оппозиция к образованию консультативного органа на основе всех заинтересованных лиц в управлении водными ресурсами. Однако, в течение одного – двух лет после их образования, БВУ и водопользователи убедились в ценности такого совета и стали работать в

сотрудничестве, что сделало работу БС эффективной. Вкратце, БС делает работу БВУ легче, при этом происходит улучшение качества воды в бассейне и эффективности водопользования.

За период деятельности проекта, начиная с 2004 года, проделано достаточно большое количество мероприятий, и конечно необходимо отметить, что в работу Проекта вовлечен широкий круг заинтересованных сторон. Так например, **было организовано более 40 различных семинаров, из них 2 крупных национальных форума, а также 4 обучающих тренинга для Бассейновых водохозяйственных управлений (по БС было проведено 23 встречи заинтересованных сторон и 12 официальных заседаний БС).**

• **создано 7 Бассейновых советов** в республике, а именно

- 1) Балхаш-Алакольский (2005 г.),
- 2) Нура-Сарысуйский (2005 г.),
- 3) Шу-Таласский (2006 г.),
- 4) Арало-Сырдарьинский (2006 г.),
- 5) Тобол – Торгайский (2006 г.),
- 6) Ишимский (2006 г.),
- 7) Иртышский (2006 г.).

В 2007 году будет создан 8-й Урало-Каспийский Бассейновый совет.

Созданные бассейновые советы уже показывают первые практические результаты своей деятельности это, реализация некоторых статей Водного кодекса, так например Нура-Сарысуйским Бассейновым водохозяйственным управлением разработаны и подписаны 2 многосторонних бассейновых соглашения.

Зона действия первого бассейнового соглашения, распространяется на акваторию Самарского водохранилища и территорию водоохраных зон и полос примыкающей к ней (в состав участников данного соглашения входит крупный металлургический комбинат АО «Миттал Стил Темиртау»).

Зона действия второго соглашения распространяется на территорию водоохраных зон и полос реки Нуры. Основными участниками соглашения являются районные Акиматы.

Арало-Сырдарьинским Бассейновым водохозяйственным управлением разработано и подписано межобластное бассейновое соглашение по р. Сырдарья, по водоохраным зонам и полосам, охране подземных и поверхностных вод.

Шу-Таласским Бассейновым водохозяйственным управлением разработано и подписано четыре бассейновых соглашения это по р. Шу, р. Аса, р. Талас и оз. Бибиколь. Зона действий соглашений распространяется на территорию водоохраных зон и полос выше перечисленных рек и озера. Основными участниками соглашения являются районные Акиматы.

Основанием для заключения Бассейновых соглашений является любая программа развития территории или конкретного предприятия содержащая водный компонент.

Проектом подготовлены методические рекомендации по данному вопросу (смотри: **Бассейновые соглашения - принципы, подходы, рекомендации**), а также разработаны типовые Бассейновые соглашения для БВУ. Текст соглашений отработан с учетом лучшего международного опыта на основании действующего законодательства Республики Казахстан.

Однако другими бассейновыми водохозяйственными управлениями требования Водного кодекса не реализуются. Бассейновые соглашения не разрабатываются и не подписываются. Опять все сходится на организационном потенциале БВУ. Так, например, в Балхаш-Алакольском, Бассейновых советах рабочими группами подготовлены ряд Бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов с крупными водопользователями. Участниками всех Бассейновых соглашений кроме водопользователей и БВУ, являются на основании Водного кодекса также местные исполнительные органы. Вот здесь и начинаются проблемы. Руководящий состав БВУ боится вступать в контакт с акимами областей, для того чтобы согласовать текст соглашений и определить дату его подписания.

Заключение первых Бассейновых соглашений это огромный политический акт, который должен привлечь внимание общественности и руководства Республики к состоянию водных ресурсов и водосбережению на конкретных территориях в Казахстане.

Подводя некоторые итоги прошедших заседаний Бассейновых советов, вынуждены констатировать, что статус проведенных мероприятий по прежнему остается низким. В совещаниях не принимают участие Акимы областей или их заместители, многие руководители территориальных государственных органов, участие которых в деятельности Бассейновых советов определено Водным кодексом.

Комитетом рекомендовано БВУ для поднятия статуса Бассейновых советов вовлечь в их работу депутатов Мажилиса и сената Парламента

Организационный ресурс БВУ и лично их руководителей используются недостаточно.

Анализ проведенных мероприятий показал, что руководителям БВУ (они же председатели бассейновых советов) необходимо усовершенствовать навыки по подготовке и проведению заседаний Бассейновых советов. Особенно в таких вопросах как:

- мастерство публичного выступления;
- грамотное разъяснение Водного кодекса;
- установление контакта с аудиторией;
- знание порядка и основных принципов ведения подобных мероприятий;
- основные принципы демократизации государственных систем управления;

- установление контактов с руководителями государственных органов;
- установление контактов с НПО и вовлечение их в деятельность Бассейновых советов в интересах решения водных проблем;
- планирование деятельности Бассейновых советов;
- последовательная реализация планов Бассейновых советов и их решений.

Кроме того, не все работники БВУ осознают важность деятельности Бассейновых советов для решения насущных проблем водных ресурсов в бассейне.

Бассейновые советы – это мощный рычаг при грамотном использовании, которого можно добиться существенного улучшения состояния водных ресурсов в Республике.

В 2007 года проект вступил в новую фазу - поддержка деятельности и проведение очередных заседаний Бассейновых советов, то есть практическая деятельность Бассейновых советов из теоретической плоскости должна быть переведена в практическую плоскость. Конкретные организационные мероприятия БВУ должны способствовать росту авторитета, как самих Бассейновых советов, так и росту авторитета Комитета. На данном этапе как в Комитете, так и БВУ в течении года должны быть подготовлены специалисты которые будут заниматься координацией деятельности членов Бассейновых советов.

Уважаемый коллеги! Надеюсь, что сегодняшнее мероприятие съезд Бассейновых советов будет способствовать активизации деятельности Бассейновых советов в республике, что в конечном итоге приведет к улучшению экологического состояния водных ресурсов. Надеюсь на полное взаимопонимание и поддержку по существу решения поднятых мною вопросов.