

Заседания МКВК Центральной Азии в зеркале статистики: молчание цифр как информация к размышлению

Ю.Х. Рысбеков

Научно-информационный центр МКВК
Республика Узбекистан, Ташкент, Карасу-4, 11
yusuprysbekov@icwc-aral.uz

В настоящей статье количественные и иные оценки имеют основой таблицу из статьи в данном сборнике [1], протоколы заседаний Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК) Центральной Азии (ЦА) [2], иные факты.

Статистика имеет много нелестных определений, из которых такие как «статистика как бикини, она показывает весьма привлекательное, но интересней то, что она скрывает», можно считать реверансом ей. В настоящей статье понятие «статистика» используется в ее прямом значении («статистика», от латинского слова «status» - состояние дел), и что ее цель – «представлении фактов в наиболее сжатой форме» [3], какой является и упомянутая выше таблица о сроках и местах проведения заседаний МКВК [1].

Ниже цифры и др. данные соотнесены с нормами «правил организации», включающих, в том числе, учредительные документы (УД) международной организации (в нашем случае - МКВК) и принятые согласно им решения (ст. 2 Венской Конвенции 1986 г. [4]). Согласно ст. 7 Соглашения 1992 г. [5] о создании МКВК и п. 3.2 Положения о МКВК 1992 г. [6], ее заседания проводятся «ежеквартально» (сокращение для данной нормы – «С»), «поочередно» («О»), в столице («G») государства ЦА. УД МКВК установлено, что МКВК состоит из «первых руководителей водохозяйственных организаций» (ВХО) государств - «Е» (Соглашение 1992 г., ст. 7; Положение о МКВК, п. 3.1).

На МКВК возложены, в частности, такие обязательства, как «разработка и утверждение лимитов водопотребления ежегодно для каждой из республик и региона в целом» - «N» (Соглашение 1992 г., ст. 8), утверждение ежегодно «лимитов водозаборов государств... (с разбивкой на периоды вегетации и не вегетации)» - «S» (Положение о МКВК, п. 5.1).

Как подчеркивалось [1], требовалась определенная гибкость при формулировании норм «С», «О», «G» в Соглашении 1992 г. и Положении о МКВК (как и «Е» - Ю.Р.) – они были обречены на невыполнение, что показала практика. Статистика заседаний МКВК и принятых ею решений и сравнение их с соответствующими нормами Соглашения 1992 г. и Положения о МКВК 1992 г., показывают также, что (если не оговорено иное, статистика включает и 60-е (LX) заседание МКВК в Алматы в сентябре 2012 г.):

За 20 лет должно быть проведено не менее 80 заседаний МКВК, фактически их проведено 58 (отношение к норме «С» - ежеквартально, минимум). По 4 заседания МКВК (максимум) проведено в 1992, 1998, 2000, 2008 гг.

В столицах государств-учредителей МКВК проведено 25 заседаний МКВК («G»), в том числе: в Ашгабате – 9, Бишкеке – 7, Ташкенте – 5, Душанбе – 3, Алма-Ате – 1. (Астана – столица Казахстана с 10.12.1997г. – Ю.Р.). По числу проведенных заседаний МКВК лидирует Алматы – 10 раз.

Статистика заседаний МКВК по странам: Казахстан (KZ) – 19, Туркменистан (TM) – 12, Узбекистан (UZ) – 11, Кыргызстан (KR) – 10, Таджикистан (TJ) – 8 («O»). Очередные заседания МКВК планировались более равномерно: KZ - 12, KR - 11, TJ - 11, TM - 14, UZ - 10, с учетом переносов сроков заседаний МКВК, намеченных к проведению в UZ и TM, - практически идеально.

Согласно установленным правилам (УД МКВК), периодичность заседаний МКВК в странах ЦА («оборачиваемость») должна быть 1 раз в 15 месяцев («С»). Фактически она была близкой к данной цифре для KZ – наибольший период между двумя заседаниями МКВК составил 19 мес. (заседания V–X). Представляется, что определенная равномерность в чередовании проведения заседаний МКВК должна быть соблюдена. Это связано, с одной стороны, с расходами на проведение заседаний МКВК в целом, с другой – с частичным или полным покрытием этих расходов за счет средств доноров.

Так, 2 года и более 2-х лет они составили для UZ – между заседаниями МКВК №№ XII-XVII (27 мес.), TJ – VIII-XVI (34 мес.), KR – №№ III-IX, XIV-XX и XL-XLV (24-26 мес.), TM – между заседаниями №№ VII-XIII, XIII- XVIII, LV-LIX (24-25 мес.).

3 года и более 3-х лет не проводились заседания МКВК в UZ – между заседаниями МКВК №№ XLI-XLIX и XLIX- LVII (36-37 мес.), TM – №№ XXXVIII-XLIV (38 мес.), TJ – LIII-LX (39 мес. +...). Более 4-х лет не проводились заседания МКВК в KR – между заседаниями МКВК №№ L-LX (52 мес. + ...), в TJ – №№ XXXV-XLVIII (56 мес.). При определенных условиях эти сроки для KR превысят 5 лет.

Наименьший период между двумя заседаниями МКВК составил 30 дней (XI-XII), а между двумя очередными заседаниями МКВК – 40 дней (XLI-XLII), максимальный – более 9 месяцев (LV-LVI и LVII-LVIII) – более 280 дней.

Распределение сроков проведения заседаний МКВК внутри года связано с ее функциональностью («N», «S» - см. выше). Заседания МКВК по месяцам: I – 4, II – 8, III – 5, IV – 9 (из них 6 – во второй половине (с 18 по 29) апреля), V- 6, VI – 4, VII – 1, VIII – 7 (6 из них – в KR), IX – 4, X – 5, XI – 2, XII - 5. Но важно, для установления лимитов водозаборов (ЛВ) республик, проведение заседаний МКВК до начала вегетации. Так, заседание МКВК № LIII (53-е, 4 июня 2009 г., г. Душанбе), и единственное в году, не отвечает ни задаче установления ЛВ на вегетацию, ни подведению итогов года или вегетации.

Участие первых руководителей ВХО («Е») в заседаниях МКВК №№ I-LIX (1-59): UZ-55, KZ-52, KR-44, TJ-40, TM-20, их замов: UZ-1, KZ-5, KR-15, TJ-17, TM-34, иных лиц – от представителя Исполкома МФСА (TM) до начальника отдела другого ведомства (KZ): KR-0, KZ-2, TJ-2, UZ-3, TM-5. На 9 заседаниях МКВК ее действительными членами называются по 6 лиц.

Вместо эпилога и безотносительно к «COGENS»: тройка лидеров по участию в заседаниях МКВК: Хамидов М.Х. (БВО «Сырдарья») – 53 раза, проф. Духовный В.А. (НИЦ МКВК) – 50 раз, проф. Кипшакбаев Н.К. (один из подписантов Соглашения 1992 г.) – 42 раза. По некоторым обстоятельствам, ряд из приведенных в статье цифр может быть увеличен на 1.

Литература

1. Ю.Х. Рысбеков. Статья 7 Соглашения 1992: к вопросу о гибкости при формулировании норм международного права // в настоящем сборнике
2. Протоколы заседаний МКВК Центральной Азии - №№ 1-59.
3. Статистика // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Статистика>
4. Венская Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (Вена, 21 марта 1986г.)
5. Соглашение «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (Алма-Ата, 18.02.1992 г.)
6. Положение о МКВК Центральной Азии – Ташкент, 5 декабря 1992 г.