

Современное состояние бассейнового сотрудничества Молдовы и Украины по Днестру

И.Д. Тромбицкий

Международная экологическая ассоциация хранителей реки Днестр “Еco-TIRAS”,
Молдова, Кишинев 2012, пер. Театральный 11А.
ecotiras@mtc.md

Днестр – трансграничная река, протекающая по Украине и Молдове. Ее бассейн составляет 71 100 кв. км, при длине реки 1362 км. В бассейне проживают 7,74 млн. человек. Сегодня водное сотрудничество между Молдовой и Украиной регулируется соглашением 1994 года по пограничным водам и управляется Уполномоченными правительств, содержание которого является традиционным для подобных документов этого времени, заключенных на территории СНГ.

Однако уже давно соглашение 1994 года не удовлетворяет потребностей эффективного сотрудничества:

1. Отсутствует бассейновый подход к регулируемым водотокам, и деятельность межгосударственных структур, ответственных за каждый водоток (встречи уполномоченных) не приводит к существенному прогрессу или хотя бы к принципиальным договоренностям.

2. В сотрудничество не вовлечены с правом голоса другие правительственные агентства, и в первую очередь, министерства, отвечающие за вопросы окружающей среды, гидроэнергетики, региональные и местные власти, общественность, результатом чего является недостаток интегрированного подхода и учета интересов всех водопользователей. Закономерным следствием этого является отсутствие прогресса в улучшении экологического состояния Днестра в течение 18 лет, прошедшие с момента подписания Договора.

3. Структура органа, принимающего решение (ежегодное заседание уполномоченных, а в период между ними – работа уполномоченного, двух заместителей и секретаря в каждой их стран, причем все они на практике представляют одно ведомство) представляется малоэффективной, т.к. ни одно из указанных лиц не является освобожденным и скорее отражает интересы своего ведомства, нежели государства в целом.

4. Учет экологических потребностей и сохранения экосистем имеет в Договоре подчиненный характер, практически не прописан и по существу не реализован, например, браконьерство в обоих государствах поставлено на индустриальную основу, а рыбные ресурсы подорваны как никогда.

5. Никак не отражена в Договоре необходимость взятия под охрану водно-болотных угодий, несущих множество важных функций, в том числе

обеспечивающих дешевую очистку вод, поступающих в море. В обоих государствах решения по эффективной охране водно-болотных угодий принимаются с трудом.

Работа над бассейновым соглашением для Днестра началась еще в 1990-х годах, однако вопрос модернизации сотрудничества имел для Украины подчиненный, второстепенный характер. Поэтому ситуация изменилась лишь в результате вовлечения в переговоры международных организаций – ОБСЕ и ЕЭК ООН. В настоящее время в нескольких областях водного сотрудничества по Днестру достигнут существенный прогресс: по проблеме «вода и здоровье», разработке ГИС бассейна Днестра, единых подходов к мониторингу вод Днестра, сотрудничества в сохранении водных биоресурсов, информирования и вовлечения общественности и др.

В настоящее время завершается согласование текста бассейнового договора между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр. Важным заложенным в него принципом является тот, что «что никакой вид использования водных ресурсов бассейна реки Днестр не пользуется неотъемлемым приоритетом перед другими видами использования. В случае возникновения противоречия между различными видами использования, оно должно быть разрешено с учётом всей совокупности географических, гидрографических, гидрологических, климатических, экологических и демографических факторов, а также социально-экономических потребностей государств Договаривающихся Сторон с уделением особого внимания требованиям удовлетворения насущных человеческих нужд и потребностей экосистем в достаточном количестве воды». Таким образом, потребности экосистем должны учитываться в равной степени с интересами иных пользователей.

Заключенный в соответствии со статьей 9 Хельсинкской Водной конвенции ЕЭК ООН, сторонами которой являются обе прибрежные страны, данный договор предусматривает создание бассейновой комиссии, в состав которой входят представители компетентных центральных органов исполнительной власти Договаривающихся Сторон. В состав Комиссии могут быть включены представители региональных властей, научных учреждений и организаций, а также профильных неправительственных организаций.

Учитывая тщательность многолетней проработки, текст договора может быть использован в качестве модели и при разработке иных бассейновых соглашений по трансграничным водотокам на территории СНГ.