



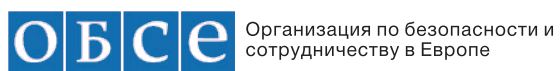
МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ  
КООРДИНАЦИОННАЯ  
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННАЯ  
КОМИССИЯ  
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



**МКВК**  
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ  
**25**  
лет 1992 • 2017



Ташкент 2017



Брошюра издана при финансовой поддержке ОБСЕ

# МКВК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:

25 ЛЕТ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МИРНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ИСТОЧНИКОВ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

1992 • 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ .....	4
Условия и предпосылки создания .....	4
Создание и институциональное становление .....	8
Хронология создания и становления МКВК .....	9
МАНДАТ И ЗАДАЧИ .....	12
СТРУКТУРА .....	13
Члены МКВК .....	14
Исполнительные органы и их подразделения .....	17
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	19
Заседания .....	19
Практическая деятельность через исполнительные органы .....	21
ИНСТРУМЕНТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА .....	22
1. Система планирования и оперативного управления .....	22
2. Рабочие и экспертные группы по подготовке стратегических и нормативно-правовых документов .....	22
3. Совместные региональные проекты и научные исследования. . .	23
4. Информация, аналитика и издательская деятельность .....	26
5. Повышение квалификации и тренинг .....	29
6. Международное сотрудничество .....	30
ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ И БУДУЩЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВА .....	32

# ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ

## Условия и предпосылки создания

Бассейн Аральского моря, охватывающий всю территорию Таджикистана, Узбекистана, большую часть Туркменистана, часть Кыргызской Республики, южную часть Казахстана и северную часть Афганистана, является одним из центров зарождения цивилизации. Две главные реки бассейна – Амударья и Сырдарья – испокон веков служили источником жизни и пропитания для народов, населяющих регион. Сегодня устойчивое развитие государств Центральной Азии (ЦА) и уровень жизни почти более 60 миллионов человек, проживающих в бассейне, зависит от рационального и скоординированного использования его водных ресурсов (по состоянию на 01.01.2017 г.).



До независимости для удовлетворения растущих потребностей в воде населения и отраслей экономики на базе общей гидрологической системы региона был создан единый водохозяйственный комплекс ЦА с жёстко централизованной системой управления и сложнейшей сетью гидротехнических сооружений, обслуживающих нужды 60 млн. населения и 8,3 млн. га орошаемых земель. Было построено более 80 водохранилищ. Совокупная емкость этих водохранилищ превышает 60 км<sup>3</sup>, из которых 44 км<sup>3</sup> являются активными, включая 17 км<sup>3</sup> в бассейне реки Амударья и 27 км<sup>3</sup> в бассейне реки Сырдарья. В водохозяйственный комплекс помимо уникальных водохранилищ, крупных плотин входят крупнейший в мире самотечный Каракумский канал (Гарагумдарья) с расходом воды в 500 м<sup>3</sup>/с и длиной

\* общее население пяти стран ЦА по состоянию на 01.07.2017г. достигло почти 70 млн.чел.

1400 км, уникальные каскады машинных каналов, включая Каршинский каскад с расходом  $350 \text{ м}^3/\text{с}$  с высотой подъема 180 м, а также крупные гидроэлектростанции - такие как Токтогульская с плотиной высотой 215 м и водохранилищем объемом  $19,5 \text{ км}^3$  и Нурекская с высотой плотины 300 м и водохранилищем объемом  $10,5 \text{ км}^3$ .

Вся мощь этой системы была направлена на интенсификацию орошаемого земледелия, что, с одной стороны, способствовало социально-экономическому развитию региона, а с другой – привело к сильнейшей деградации зависимых от воды экосистем, включая исчезновение Аральского моря.

В целях обеспечения рационального межреспубликанского распределения водных ресурсов бассейнов рек Сырдарьи и Амударьи и экономного их использования Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР (Минводхоз СССР) приказами от 27.08.1987 г. № 300 и № 301 создало Сырдарьинское и Амударьинское бассейновые управления по межреспубликанскому распределению водных ресурсов и эксплуатации водозаборных сооружений и гидроузлов (Упрводхоз «Сырдарья» и Упрводхоз «Амударья») с подчинением Минводхозу СССР.

В эти же годы с целью уточнения намечаемых темпов развития водопотребляющих и водоиспользующих отраслей в бассейнах рек Амударьи и Сырдарьи были разработаны, а затем и уточнены схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов этих рек. К данной работе привлекались научные и проектные институты заинтересованных стран, что создало систему взаимодействия между специалистами водного сектора республик региона.

Таким образом, к 1991 году страны региона пришли как с позитивным багажом в виде системы взаимосвязей, наличием бассейновых институтов и сложнейшей водохозяйственной инфраструктурой, так и с негативным наследием нерационального использования водных ресурсов и деградацией экосистем.





1  
Туркменское озеро (Алтын-Асыр). Искусственный водоём. Длина 103 км, ширина - 18,6 км, ср. глубина 69 м, ёмкость 132 млрд.м<sup>3</sup>, площадь около 2000 км<sup>2</sup>.



11  
Кокаральская плотина пресекает пролив Берга между Северным и Южным Аральским морем. Длина плотины - 13 034 м, ширина до 150 м, высота 6 м.

Аральское море

Кызыл-Орда  
ЮЖНЫЙ КАЗАХСТАН

Нукус

Ургенч



3  
Аму-Бухарский магистральный канал, протяжённостью 400 км и максимальной пропускной способностью - 270 м<sup>3</sup>/с. На канале - 65 гидротехнических сооружений.

ТУРКМЕНИСТАН

10  
Тюямуонский гидроузел. В составе ГЭС, русловое и три наливных водохранилища общей ёмкостью - 7,8 км<sup>3</sup> с общей площадью - 790 км<sup>2</sup>. ГЭС - 150 МВт, 6 агрегатов.

РЕСПУБЛИКА  
УЗБЕКИСТАН

Бухара

Ашхабад



Мары

2  
Каракумский канал (Каракум-река, Гарагумдарья) - самый большой канал в ЦА протяжённостью 1445 км и пропускной способностью до 600 м<sup>3</sup>/с.

4



К...  
магис...  
протяж...  
максим...  
способ...  
подъём...

Терме...



# Крупные водохозяйственные объекты бассейна Аральского моря



## Создание и институциональное становление

Распад СССР в 1991 году и создание в ЦА пяти независимых государств превратили ранее внутренние воды одной страны в трансграничные.

С целью сохранения стабильности в управлении водными ресурсами руководители водохозяйственных ведомств Казахстана (Н. Кипшакбаев), Кыргызской Республики (В. Мельниченко), Таджикистана (А. Нурув), Туркменистана (А. Иламанов) и Узбекистана (Р. Гиниятуллин) встретились в Ташкенте и приняли 12 октября 1991 г. Заявление. В данном Заявлении говорилось о необходимости «создания совместных организационных структур для координации», поскольку «только объединение и совместная координация наших действий может способствовать эффективному решению водохозяйственных проблем региона в условиях возрастающей экологической напряженности». Примечательно, что Заявление начинается следующим словами:

*Мы, руководители водохозяйственных органов Республик Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и Туркменистана, как профессионалы, оценивая неизбежность сложной ситуации в связи с всенарастающим дефицитом воды и усугублением экологической напряженности в бассейне Аральского моря, основываясь на исторической общности народов Средней Азии и Казахстана, их равных правах и ответственности за обеспечение рационального использования водных ресурсов в регионе, считаем необходимым: [...]*

Таким образом, благодаря профессионализму и дальновидности, руководители водохозяйственных ведомств выдвинули, а затем и осуществили важнейшую инициативу по созданию координационного органа для обеспечения мирного управления водными ресурсами в условиях разрушающихся экономических и иных связей.

**Создание МКВК  
Центральной Азии –  
результат  
инициативы  
руководителей  
водохозяйственных  
ведомств стран,  
мудрости и  
дальновидности  
Глав государств.**

В рекордно короткие сроки – уже через 4 месяца 18 февраля 1992 г. в г. Алматы – было подписано Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», которое создало на паритетных условиях Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК) по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников, включив в ее состав первых руководителей водохозяйственных организаций. Мировая история не знает аналогов такого стремительного развития событий по созданию организационных структур сотрудничества по разделяемым водным ресурсам.

Организационную основу МКВК вначале составили два бассейновых объединения – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья». Позднее, решением МКВК от 5 декабря 1992 г. был создан Научно - информационный центр (НИЦ) по водохозяйственным проблемам вначале на базе САНИИРИ, а с 1996 года выделен в самостоятельный исполнительный орган. 10 октября 1993 г. создан Секретариат, 23 октября 1998 г. – Центральноазиатские курсы повышения квалификации работников водного хозяйства при НИЦ МКВК, 23 октября 1999 г. – Координационный метрологический центр (КМЦ).

Главы Государств ЦА своим решением от 26 марта 1993 г. в Кызыл–Орде подтвердили создание МКВК и его полномочия, а также включили его в состав вновь созданного Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря (Межгоссовет). В результате объединения Межгоссовета и Международного фонда спасения



Арала (МФСА) в 1997 году, МКВК вошел в структуру МФСА. 9 апреля 1999 г. во время Ашхабадской встречи Глав Государств было подписано Соглашение «О статусе МФСА и его организаций», которое закрепило за МКВК и его исполнительными органами статус международных организаций.

Поддержка со стороны Глав государств ЦА – это проявление глубокого понимания ими ключевой роли совместного управления водными ресурсами для развития стран, благополучия народов в них проживающих и сохранения мира и стабильности в регионе.

## Хронология создания и становления МКВК

### 1980-е годы

- Созданы Упрводхоз “Сырдарья” и Упрводхоз “Амударья” в 1987 г.
- Ведется совместная работа по разработке и уточнению схем комплексного использования и охраны водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья.
- Позже они реорганизованы в БВО.



### 12 октября 1991 г.



Ташкентское заявление руководителей водохозяйственных ведомств Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана о необходимости создания “совместных организационных структур для координации проводимой работы”

### 18 февраля 1992 г.

Подписано Алматинское Соглашение “О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников”, которым:

- Заложены основы совместного управления водными ресурсами региона на основе уважения “сложившейся структуры принципов распределения”;
- Создана на паритетных условиях МКВК ЦА с подчинением ей БВО “Амударья” и БВО “Сырдарья”.



○ 5 декабря 1992 г.



Создан Научно-информационный центр по водохозяйственным проблемам МКВК в Ташкенте.

○ 26 марта 1993 г.

Подписано Кызылординское соглашение “О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона”, которым:

- Главы государств ЦА подтвердили решение о создании МКВК и её полномочия;
- МКВК включена в структуру Межгоссовета.



○ 10 октября 1993 г.



Создан Секретариат МКВК в г. Худжанд (Таджикистан).

○ 27 февраля 1997 г.

Объединение Межгоссовета и МФСА.



○ 23 октября 1998 г.

Учреждены “Центральноазиатские курсы повышения квалификации работников водного хозяйства” при НИЦ МКВК с целью усиления потенциала работников водохозяйственного сектора ЦА и укрепления сотрудничества между странами региона.



○ 9 апреля 1999 г.



Принято Ашхабадское Соглашение “О статусе МФСА и его организаций”, которым МКВК и её органы наделены статусом международных организаций в составе МФСА.

○ 23 октября 1999 г.

Создан Координационный метрологический центр в г. Бишкек (Кыргызская Республика).



○ 28 апреля 2009 г.



Алматинское заявление Глав государств ЦА о необходимости совершенствования организационных структур.

## МАНДАТ И ЗАДАЧИ

МКВК является **единственным межгосударственным органом**, созданным и уполномоченным Главами государств ЦА принимать **обязательные к исполнению решения** по текущим и перспективным вопросам межгосударственного вододеления и водопользования.

### На МКВК возложено:

- определение водохозяйственной политики в регионе, разработка ее направлений с учетом нужд всех отраслей народного хозяйства, комплексного и рационального использования водных ресурсов, перспективной программы водообеспечения региона и мер по его реализации;
- разработка и утверждение лимитов водопотребления ежегодно для каждой из республик и региона в целом, соответствующих графиков режимов работы водохранилищ, корректировка их по уточненным прогнозам в зависимости от фактической водности и складывающейся водохозяйственной обстановки.

**Главной целью** создания МКВК является утверждение принципов коллегиальности принятия решений по общим водохозяйственным вопросам, а также мер по реализации совместно намеченных программ на основе взаимного уважения интересов сторон.

### Основные задачи

- Определение единой водохозяйственной политики и разработка ее основных направлений;
- Разработка и утверждение лимитов водопотребления, режимов работы крупных водохранилищ и управление водораспределением;
- Разработка и осуществление экологических программ;
- Разработка рекомендаций по выработке единой ценовой политики и компенсации возможных потерь, а также по правовым основам водопользования;
- Координация выполнения крупных водохозяйственных работ и совместное использование имеющегося потенциала водного хозяйства государств;
- Создание единой информационной базы по использованию водных ресурсов, мониторинга орошаемых земель и прилегающих районов, общего гидрометеорологического обеспечения;
- Координация совместных исследований по научно-техническому обеспечению региональных водохозяйственных проблем и выполнение схемных проработок;
- Содействие в развитии кооперативных связей по внедрению водосберегающих технологий и других передовых мер по совершенствованию водопользования;
- Разработка совместных программ предупреждения и ликвидации чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий.

## СТРУКТУРА

МКВК состоит из первых руководителей водохозяйственных ведомств стран ЦА. По состоянию на 2017 год уполномоченными водохозяйственными ведомствами стран являются:

- Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;
- Департамент водного хозяйства и мелиорации Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;
- Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан;
- Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана;
- Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.

Для выполнения поставленных задач и реализации намеченных программ МКВК создает исполнительные органы. В составе МКВК действует пять исполнительных органов - БВО «Амударья», БВО «Сырдарья», НИЦ, Секретариат и КМЦ.



## Члены МКВК

### Основатели МКВК



Н. Кипшакбаев  
(Казахстан)



М. Зулпуев  
(Кыргызстан)



А. Нуров  
(Таджикистан)



А. Иламанов  
(Туркменистан)



Р. Гиниятуллин  
(Узбекистан)

### Действующие члены МКВК (2017)



Е. Нысанбаев  
(Казахстан)



К. Таштаналиев  
(Кыргызстан)



С. Рахимзода  
(Таджикистан)



Н. Сапардурдыев  
(Туркменистан)



Ш. Хамраев  
(Узбекистан)

### Членами МКВК за истекшие 25 лет также были



Т. Сарсенбеков  
А. Рамазанов  
А. Рябцев  
А. Орман  
И. Абишев  
Б. Бекнияз



А. Полотов  
В. Мельниченко  
Ж. Бекболотов  
А. Костюк  
Б. Кошматов  
З. Жамалдинов



В. Шафроев  
И. Эшмирзоев  
Н. Ашуров  
Д. Максудов  
К. Расулзода  
С. Ёкубзод  
Р. Бобокалонов



П. Одиев  
А. Дадонов  
С. Курбанов  
Т. Алтыев  
К. Вольмурадов  
М. Акмаммедов  
А. Язырадов  
С. Таганов



Т. Камалов  
А. Джалалов

## Почетные члены МКВК

Решением МКВК от 22.04.1997 г. (г. Душанбе) за заслуги в организации МКВК, способствующей укреплению экономики и дружеских отношений между народами ЦА, ее основатели избраны «Почетными членами МКВК».

### Почетными членами МКВК также избраны:



Текебай Алтыев – бывший член МКВК от Туркменистана  
(решением от 20.02.2002 г.)



Абдурахим Джалалов – бывший член МКВК от Узбекистана  
(решением от 18.03.2005 г.)



Анатолий Рябцев – бывший член МКВК от Казахстана



### Награжденные памятным нагрудным знаком «Почетный член МКВК»



Виктор Духовный - директор НИЦ МКВК - за значительный вклад в деятельность МКВК



**Гайрат Негматов** - начальник Секретариата МКВК - за значительный вклад в деятельность МКВК



**Али М. Шади** - старший политический советник Канадского агентства международного развития - за вклад в дело развития тренинга и другой водохозяйственной деятельности в ЦА, создание и становление тренинг центра МКВК (20.02.2002 г.)



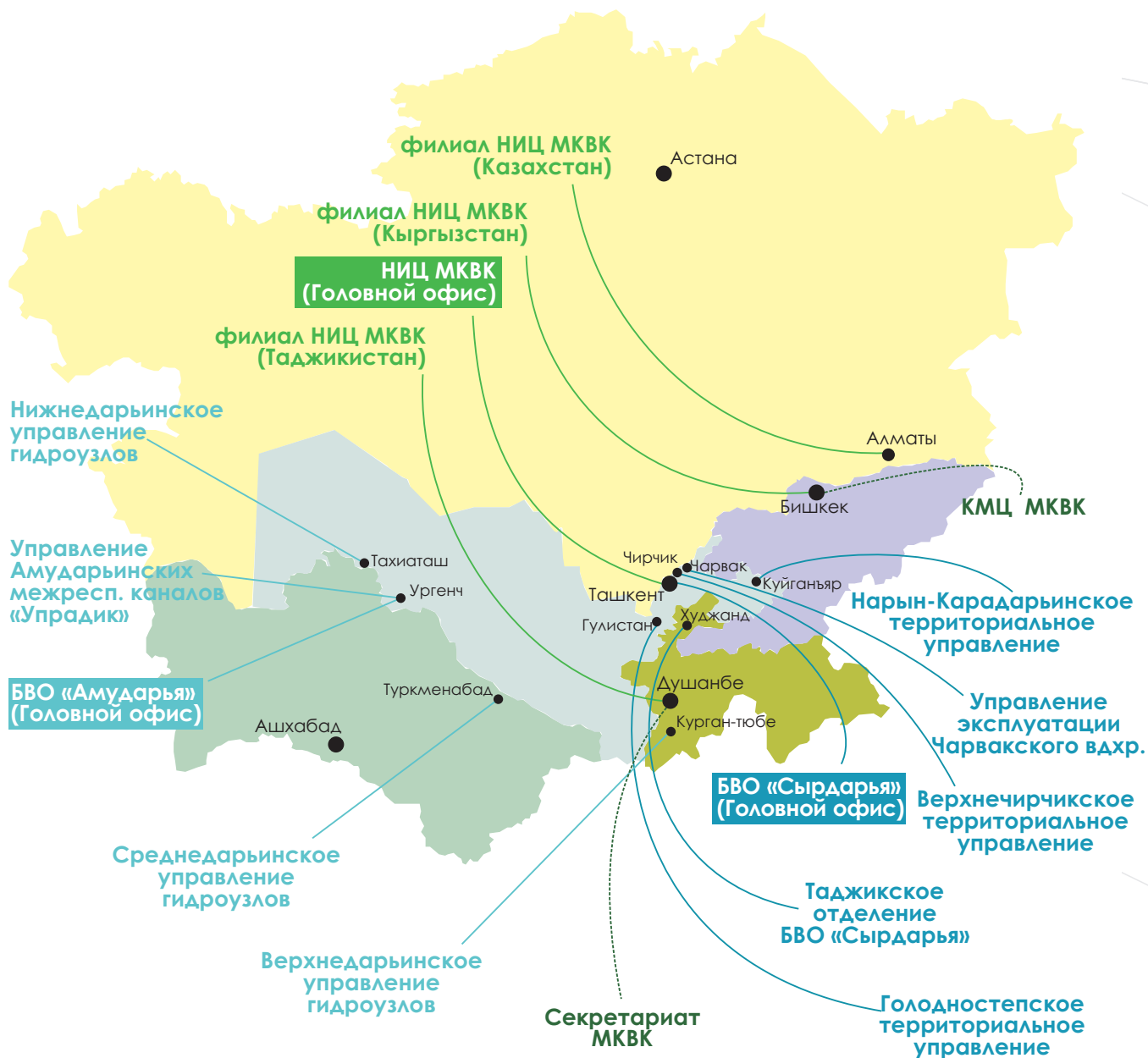
Чандра Мадрамото - бывший директор Центра Брейса по управлению водными ресурсами Университета McGill (Канада) - за вклад в дело развития тренинга и другой водохозяйственной деятельности в ЦА, создание и становление тренинг центра МКВК (20.02.2002 г.)



Вальтер Фуст - директор Швейцарского агентства международного развития и сотрудничества - за вклад в дело развития водного хозяйства и управления водными ресурсами в странах ЦА, инициирование целого ряда значительных проектов, выполненных силами организаций МКВК (20.02.2002 г.)



## Исполнительные органы и их подразделения





## ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

МКВК организует свою деятельность путем проведения очередных и внеочередных заседаний, а также через практическую работу исполнительных органов.

### Заседания

В соответствии с «Положением» заседания МКВК проводятся ежеквартально поочередно в одной из соответствующих стран под председательством члена МКВК от принимающей стороны. По необходимости, члены МКВК могут собираться на внеочередные заседания, в том числе по отдельным бассейнам. Каждый из членов МКВК имеет право «вето» на обсуждаемое решение.

По состоянию на 01.09.2017 г. состоялось 71 заседание МКВК.

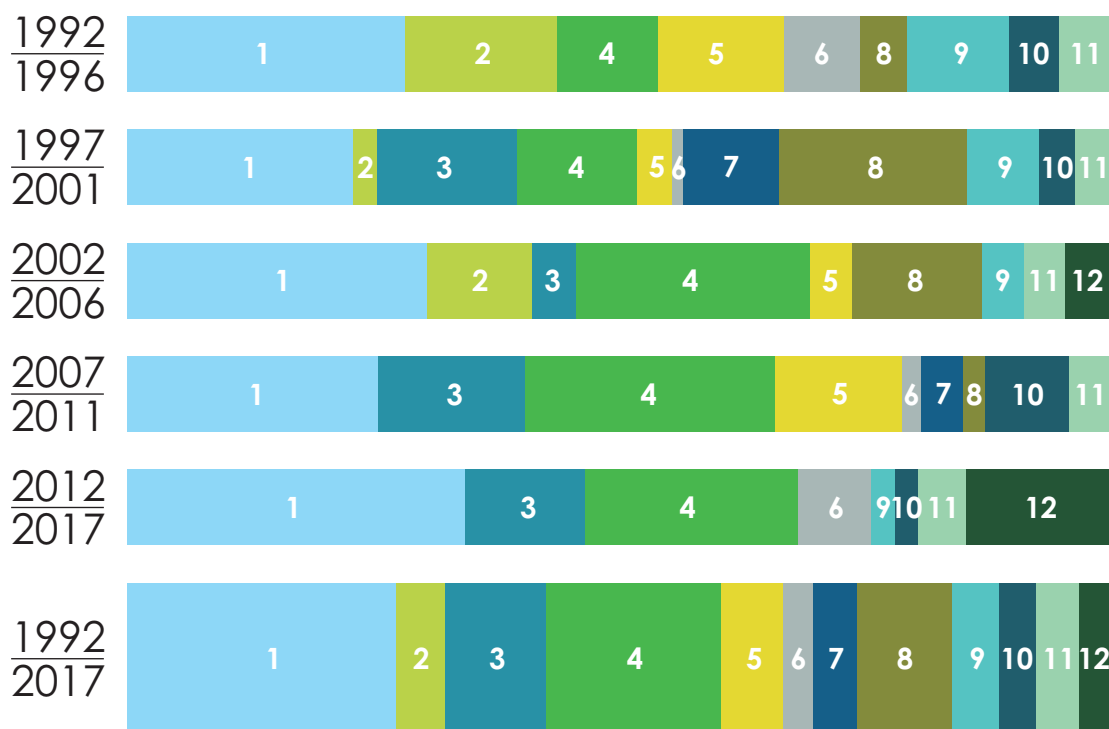
Из них: в Казахстане – 22, Кыргызской Республике – 12, Таджикистане – 10, Туркменистане – 14, Узбекистане – 13.

На заседаниях присутствуют: члены МКВК – руководители водохозяйственных ведомств стран, их заместители, руководители управлений водных ресурсов и эксплуатации водохозяйственных сооружений, руководители исполнительных органов.

В качестве приглашенных обычно присутствуют представители аппарата Правительства принимающей страны, Министерства иностранных дел (МИД), руководители областных и районных администраций, представители Академии наук, директора научно - исследовательских институтов (НИИ) и проектных институтов, представители исполнительных органов.



## Основные группы вопросов, рассмотренные на заседаниях МКВК за 25 лет



- 1** Практические вопросы управления трансграничными водными ресурсами
- 2** Программные документы регионального характера
- 3** Проекты межгосударственных соглашений
- 4** Вопросы региональных проектов
- 5** Учредительные документы
- 6** Кадровые вопросы
- 7** Повышение квалификации и тренинг
- 8** Вопросы финансирования
- 9** Программы и планы научно - исследовательских работ (НИР)
- 10** Институциональные и организационные вопросы
- 11** Издательская и информационная деятельность, базы данных и знаний
- 12** О совершенствовании деятельности МКВК

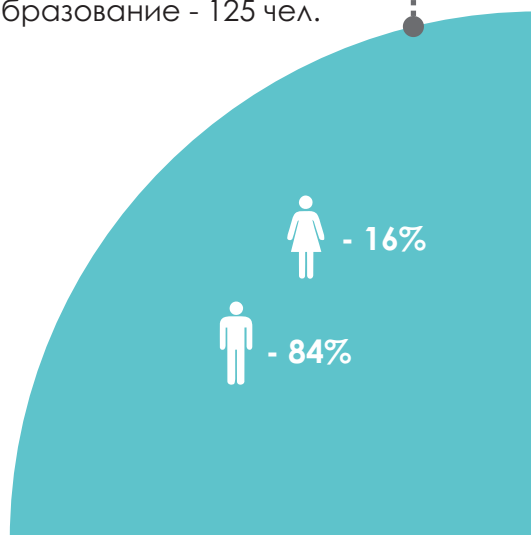
## Практическая деятельность через исполнительные органы

Практическая деятельность по подготовке и исполнению решений МКВК ведется исполнительными органами. Благодаря усилиям более чем 1500 сотрудников исполнительных органов обеспечивается бесконфликтное распределение водных ресурсов из межгосударственных источников, работоспособность всех межгосударственных каналов и сооружений, а также научно-информационное обеспечение процесса принятия решений.

## Кадровый потенциал исполнительных органов МКВК

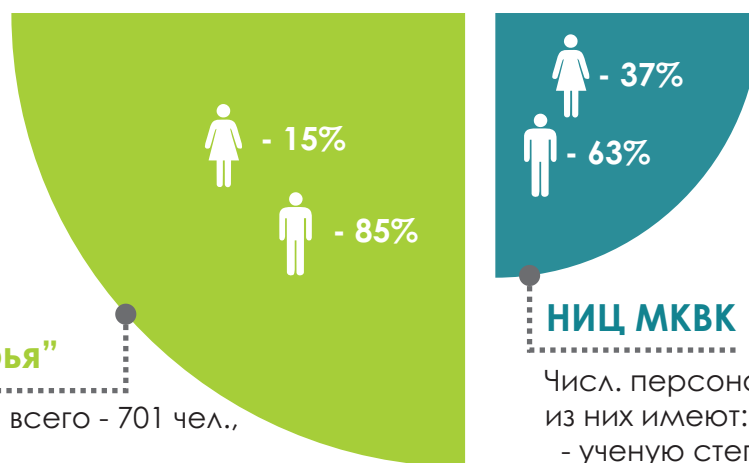
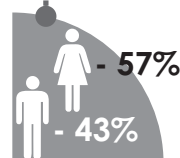
### БВО "Амударья"

Числ. персонала всего - 720 чел.,  
из них имеют:  
- высшее образование - 125 чел.



### Секретариат МКВК

Числ. персонала всего - 7 чел.,  
из них имеют:  
- высшее образование - 7 чел.



### БВО "Сырдарья"

Числ. персонала всего - 701 чел.,  
из них имеют:  
- высшее образование - 158 чел.

### НИЦ МКВК

Числ. персонала всего - 54 чел.,  
из них имеют:  
- ученую степень - 14 чел.,  
- высшее образование - 42 чел.



МКВК и ее исполнительные органы добились значительных результатов в развитии **конкретных инструментов сотрудничества** по водным вопросам в ЦА, среди которых:

1. Система планирования и оперативного управления водными ресурсами.
2. Рабочие и экспертные группы по подготовке стратегических и нормативно-правовых документов.
3. Совместные региональные проекты и научные исследования.
4. Информация, аналитика и издательская деятельность.
5. Повышение квалификации и тренинг.
6. Международное сотрудничество.

Все эти инструменты детально рассматриваются в следующем разделе.

## ИНСТРУМЕНТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

### 1. Система планирования и оперативного управления водными ресурсами

МКВК через исполнительные органы БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» осуществляет комплекс мер и процедур для обеспечения **равноправного и справедливого распределения вод** по всей длине межгосударственных источников с учетом потребностей природных комплексов и развития их на перспективу. Осуществляется взаимодействие с Координационным Диспетчерским Центром «Энергия» (КДЦ «Энергия») и национальными министерствами и ведомствами – производителями электроэнергии.

Уделяется пристальное внимание внедрению **автоматизации на водохозяйственных системах**. При финансовой поддержке международных партнеров созданы и сданы в эксплуатацию автоматизированные системы управления и контроля головными сооружениями канала «Дустлик» (CIDA), Верхне-Чирчикского гидроузла (USAID), Учкурганского гидроузла и всего комплекса головных сооружений БВО «Сырдарья» в Ферганской долине (SDC). Завершено строительство аналогичных систем на трех пилотных каналах в Узбекистане, Кыргызской Республике и Таджикистане (SDC).

### 2. Рабочие и экспертные группы по подготовке стратегических и нормативно-правовых документов

За годы деятельности МКВК для решения различных задач создавались рабочие и экспертные группы из представителей стран.

Заслугой таких рабочих групп является подготовка и представление для рассмотрения МКВК или стран ряда принципиальных **стратегических документов**, которые легли в основу дальнейшего развития водного сотрудничества в ЦА. Среди таких документов, в частности, «Концепция по решению проблемы Арала и Приаралья с учетом социально-экономического развития региона», «Основные положения Региональной водной стратегии», «Принципиальные подходы к стратегическому планированию использования трансграничных водных ресурсов».

Большое внимание МКВК уделяет подготовке **проектов новых и совершенствованию действующих соглашений** в области управления водными ресурсами межгосударственных источников и регулирования стока

водохранилищами и гидроузлами. Так, в рамках регионального технического содействия ADB в 2005 - 2008 годах в рамках МКВК была проведена большая работа членами пяти национальных межсекторальных рабочих групп и региональной рабочей группы по подготовке проекта нового Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» и «Правил реализации процедурных обязательств и рекомендации по совершенствованию правил регулирования и управления водными и энергетическими ресурсами бассейна реки Сырдарья». Данные документы неоднократно обсуждались на заседаниях МКВК и в целом были согласованы, но процесс рассмотрения и подписания на национальном уровне не был завершен.

В настоящее время на рассмотрении стран находится проект Соглашения «Об информационно-аналитическом обеспечении комплексного управления, использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря и организации межгосударственного обмена информацией». Работа по его подготовке была начата в рамках реализации Второй Программы Бассейна Аральского Моря (ПБАМ-2) и продолжена в 2013 - 2014 годах силами МКВК. Для доработки проекта Соглашения при согласовании с членами МКВК была сформирована рабочая группа, заседание которой состоялось 5 - 6 января 2014 г. в Ташкенте. На 63-м заседании МКВК (18 - 19 апреля 2014 г., Ташкент) члены МКВК приняли решение внести на рассмотрение соответствующих министерств и ведомств своих стран доработанный проект Соглашения и результаты рассмотреть на последующих заседаниях.

На 63-м заседании МКВК (Ташкент, апрель 2014 г.) был одобрен и рекомендован к исполнению **«План реализации основных направлений усиления деятельности МКВК»**, который включает четыре позиции:

- I. Водосбережение.
- II. Внедрение ИУВР как инструмента «зеленого» развития и адаптации к изменению климата.
- III. Повышение качества и точности учета водных ресурсов.
- IV. Укрепление потенциала региональных и национальных организаций развитием тренинга.

Для выполнения Плана на региональном уровне сформированы рабочие группы, которые провели свои первые заседания в 2017 году.

### **3. Совместные региональные проекты и научные исследования**

МКВК осуществляет координацию и контроль выполнения совместных исследований по научно-техническому решению региональных водохозяйственных проблем и проектов регионального значения с привлечением имеющегося научно-технического потенциала водного хозяйства государств – учредителей и внедрение полученных результатов.

В 1994 году был основан План научно-исследовательских работ НИЦ МКВК, в реализации которого принимали участие научные институты государств ЦА. Финансирование «Плана...» осуществлялось водохозяйственными ведомствами на долевой основе.

Исполнительные органы МКВК с привлечением местных специалистов также выполняют проекты регионального значения по грантам международных организаций и доноров. Эти проекты помогли выработать стиль совместной работы среди специалистов водного хозяйства и водопользователей среднего и нижнего уровней водной иерархии, который превратился в уже общепринятую традицию обмена и взаимодействия, взаимного обогащения в направлении внедрения всего нового в водном хозяйстве региона.

## Вклад основных проектов с участием исполнительных органов в реализацию основных задач МКВК





01	«На пути к стратегии устойчивого орошаемого земледелия с реально осуществимыми инвестициями в дренаж, бассейн Аральского моря, ЦА» (FAO IPTRID)	2003 2004
04 07	«Стратегическое планирование и устойчивое управление развитием водных ресурсов в ЦА» (UN ESCAP)	2003 2004
06	«Региональная информационная база водного сектора ЦА» (SDC)	2003 2010
02 04	«Совершенствование управления совместными водными ресурсами в ЦА (ADB RETA 6163)	2005 2008
08	«Повышение продуктивности воды на уровне поля» (SDC)	2008 2011
05 02 06	Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами ЦА (UNESCO-IHE)	2009 2012
07 03 08	CAWa - Региональная научно - исследовательская сеть "Вода в Центральной Азии". (МИД ФРГ)	2010 2017
06	«Разработка Бюллетеней раннего оповещения» (РЦПД ЦА ООН)	2014 2017
07	Сеть водохозяйственных организаций Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ЕЭК ООН)	2008 2017
03 04	Оценка изменений ценности земли и разработка инструмента для поддержки обмена мнениями в целях совершенствования планирования землепользования в орошаемых низовьях ЦА (Фонд «Volkswagen Stiftung»)	2015 2017
02 03	«Адаптация управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Амударьи к возможным изменениям климата» (USAID)	2016 2017

01	Определение единой водохозяйственной политики и разработка ее основных направлений	02	Разработка и утверждение лимитов водопотребления, режимов работы крупных водохранилищ и управление водораспределением	03	Разработка и осуществление экологических программ
04	Разработка рекомендаций по выработке единой ценовой политики и компенсации возможных потерь, а также по правовым основам водопользования	05	Координация выполнения крупных водохозяйственных работ и совместное использование имеющегося потенциала водного хозяйства государств	06	Создание единой информационной базы и общего гидрометеорологического обеспечения
07	Координация совместных исследований по научно-техническому обеспечению региональных водохозяйственных проблем и выполнение схемных проработок	08	Содействие в развитии кооперативных связей по внедрению водосберегающих технологий и других передовых мер	09	Разработка совместных программ предупреждения и ликвидации чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий

## 4. Информация, аналитика и издательская деятельность

Информирование лиц, принимающих решение, специалистов и общественности о своей деятельности МКБК осуществляет через официальный сайт ([icwc-aral.uz](http://icwc-aral.uz)) и Портал знаний о водных ресурсах и экологии ЦА CAWater-Info ([cawater-info.net](http://cawater-info.net)).

### Портал CAWater-Info

CAWater-Info – это система поддержки принятия решений по вопросам управления водными ресурсами в бассейне Аральского моря. Она позволяет принимать информированные решения по оперативному управлению на всех уровнях водохозяйственной иерархии, а также строить сценарии и тренды развития региона на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

CAWater-Info содержит огромный массив информации – свыше 45 гигабайт и объединяет 44 веб-сайта. Ежедневно ресурс портала посещают до 8000–9000 человек из различных регионов мира.

Структурно подача информации разделена на 4 главных блока – База данных, База знаний, Аналитические инструменты, Модельный аппарат.

#### 01 БАЗА ДАННЫХ

- Базы данных по бассейнам рек Амударья, Сырдарья, Зеравшан, Карадарья, Чирчик;
- База данных по Аральскому морю;
- База данных по рекам Афганистана.

#### 02 БАЗА ЗНАНИЙ "ВОДА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ"

- Рубрикатор базы знаний;
- Электронная библиотека;
- Библиографическая база данных «Использование земельных и водных ресурсов бассейна Аральского моря»;
- Ряд тематических баз знаний (ИУВР, водное и земельное право, безопасность ГТС, мелиорация и орошаемое земледелие, гендер).

#### 03 АНАЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ

- Аналитический инструмент оценки водохозяйственной обстановки бассейнов рек Амударья и Сырдарья;
- Региональная информационная система по водным и земельным ресурсам в бассейне Аральского моря (CAWater-IS).

#### 04 МОДЕЛЬНЫЙ АППАРАТ

- Модель управления бассейном Аральского моря ASBmm;
- Ряд моделей для решения типовых задач:
  - ~ Модель расчета гидрохимического состава воды в реке Амударья;
  - ~ Модель оперативного прогнозирования бокового притока на балансовые участки основных рек бассейна Аральского моря;
  - ~ Модель оценки возможных конфликтов в водно-экологической сфере в регионе;
  - ~ Модель для оценки непродуктивных потерь в речном русле;
  - ~ Модель для оценки работы гидроузла на водохранилище с ГЭС;
  - ~ Модель водного баланса участков рек Амударья и Сырдарья.

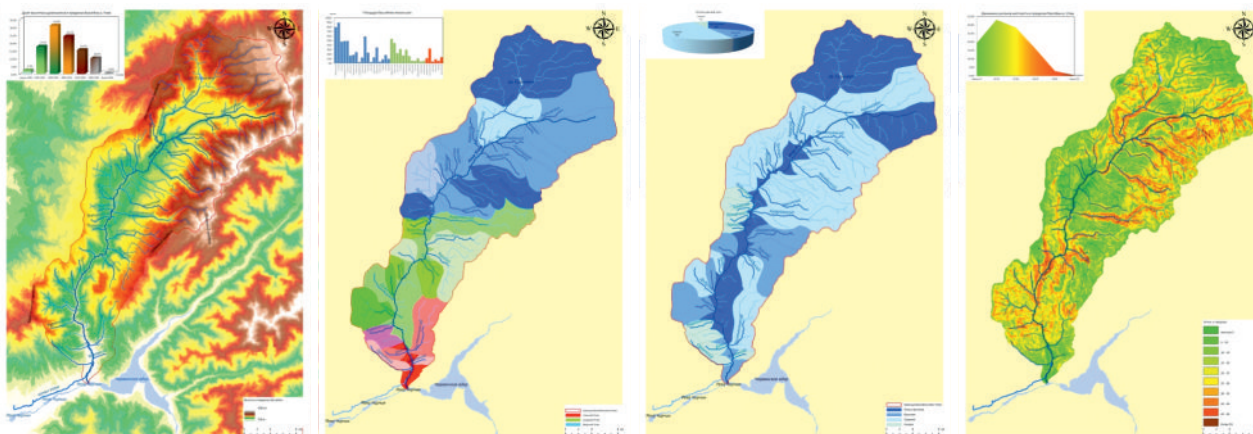
Ключевая информация на портале собирается и обрабатывается НИЦ МКВК в тесном сотрудничестве с БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья». Среди информационных партнеров портала также другие органы системы МФСА, национальные ведомства, международные и неправительственные организации.

Исполнительные органы МКВК активно участвуют в работе координационной группы по развитию единого информационного пространства в сфере управления водными ресурсами и окружающей средой в ЦА. Координационная группа была создана в 2014 году при поддержке Европейской Экономической Комиссии ООН с целью развития региональной платформы для более эффективного управления информацией и поддержки принятия решений государствами-учредителями и органами МФСА.

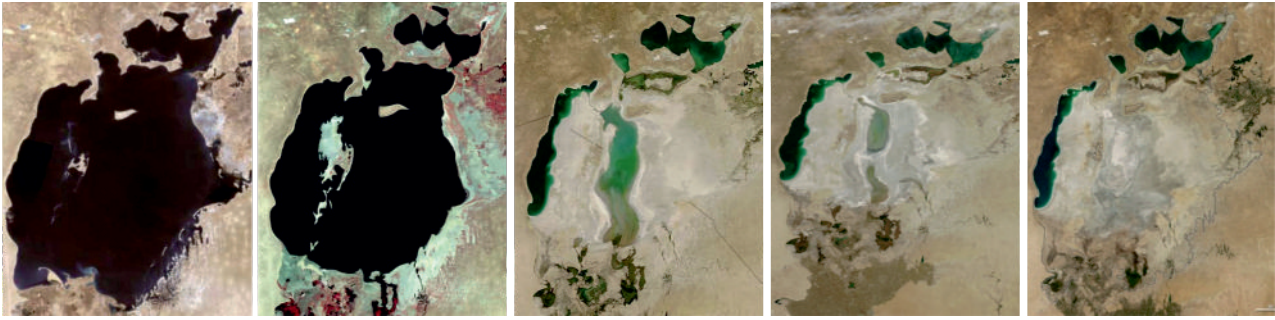
### Информационные технологии на службе водного хозяйства

В последние годы в работе МКВК все активнее используют возможности геоинформационных систем (ГИС). Благодаря применению ГИС-технологий значительно облегчается мониторинг водных ресурсов, сельскохозяйственных угодий и гидротехнических сооружений и систематизируется ведение их учета. Несколько примеров применения ГИС-технологий в работе органов МКВК приведены ниже:

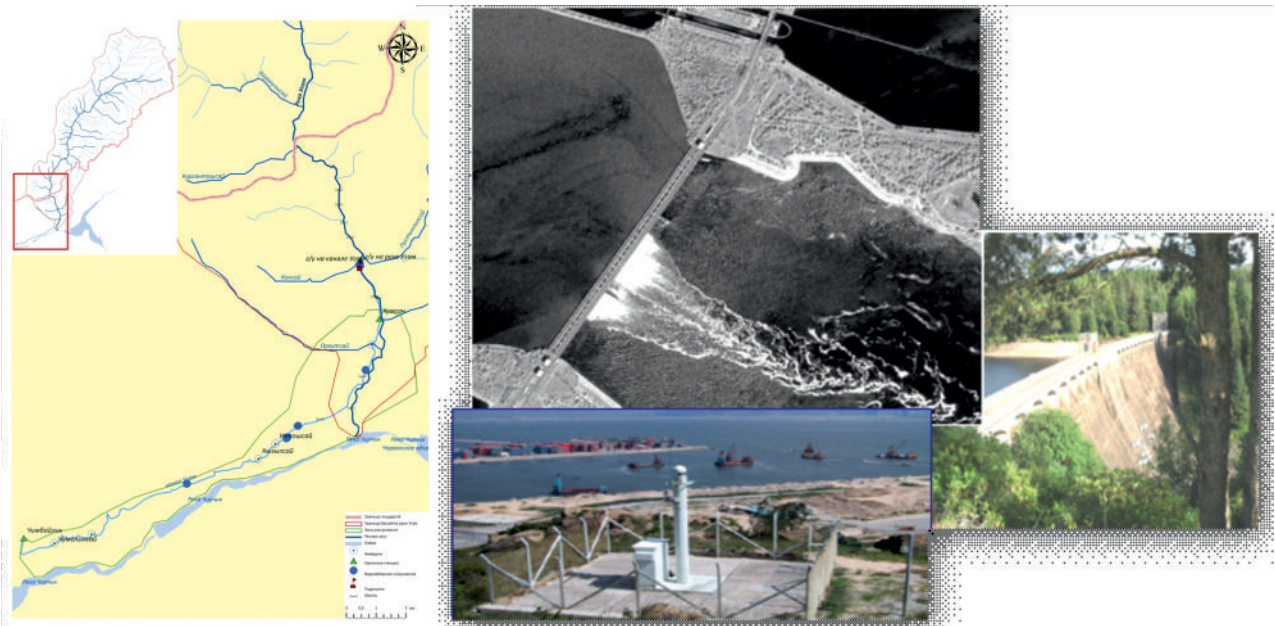
- **Мониторинг водных ресурсов в бассейне Аральского моря.** В этом случае ГИС-технологии применяются для: построения гидрологических цифровых моделей рельефа; выявления речных и озерных бассейнов, водосборов; моделирования направлений; мониторинга водного и ледового режима водоёмов, снеготаяния в целях прогнозирования стока; выявления антропогенных и естественных изменений водной массы.



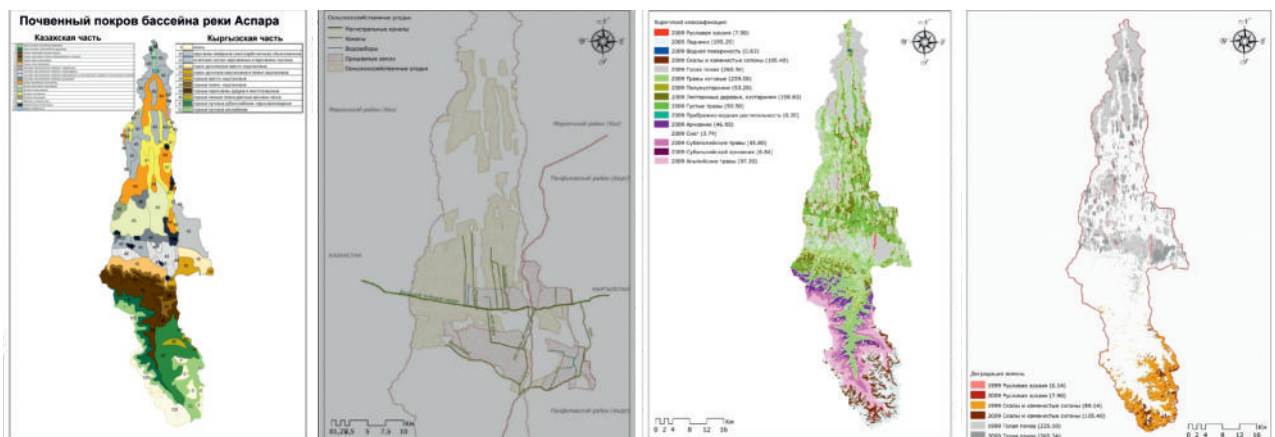
- **Мониторинг за водной поверхностью и прибрежной акваторией Аральского моря.** В этом случае были загружены и использованы снимки спектрорадиометра MODIS TERRA "13A1 NDVI" и Landsat TM за 1987, 2010, 2012 и 2014 годы. По данным дистанционного зондирования было установлено, что общая площадь акватории Аральского моря (**Большой Арал + Малый Арал**) уменьшилась в девять раз, а общий объем сократился в 17 раз.



- Улучшение системы учета и мониторинга гидротехнических сооружений** путем их навигации, контроля инженерных объектов и моделирования затопления территории при помощи использования ГИС - технологий.



- Мониторинг сельскохозяйственных угодий в бассейнах рек региона.** Для этого при помощи методов дистанционного зондирования проводится инвентаризация сельскохозяйственных угодий, отслеживается состояние посевов, выделяются участки эрозии, заболачивания, засоленности и опустынивания, изучается почвенный покров и определяется состав почв, отслеживается качество и своевременность проведения различных сельскохозяйственных мероприятий.



## Издательская деятельность

Важную часть работы исполнительных органов МКВК составляет издательская деятельность. Получаемая из различных источников информация обрабатывается НИЦ МКВК и распространяется в странах ЦА в виде периодических изданий. К ним относятся: бюллетени МКВК, информационные и юридические сборники, реферативные обзоры, сборники научных трудов, пресс-релизы, материалы научных семинаров и тренингов, международных научно-практических конференций, методические пособия, инструкции, монографии и другие издания.



## 5. Повышение квалификации и тренинг

В рамках МКВК создана система повышения квалификации и тренинга, которая учитывает местную специфику и охватывает все уровни водохозяйственной иерархии. Данная система нацелена не только на передачу новых навыков и знаний, но и на формирование нового образа мышления и отношения к воде.

Ее основы были заложены 23 октября 1998 г., когда было принято решение МКВК об учреждении «Центральноазиатских курсов повышения квалификации работников водного хозяйства ЦА» при НИЦ МКВК, цель которых:

- *повышение квалификации работников [...], ознакомление их с новейшими достижениями в области управления водными и земельными ресурсами, ирригации и дренажа, охраны окружающей среды;*
- *укрепление сотрудничества между странами региона [...], выработка единых подходов на уровне специалистов и лиц принимающих решения, что будет способствовать дальнейшему упрочению как системы связи, так и созданного мышления в регионе, основанного на понимании необходимости жить вместе с соседями по согласованным правилам и на основе взаимоуважения, консенсуса и взаимной выгоды.*

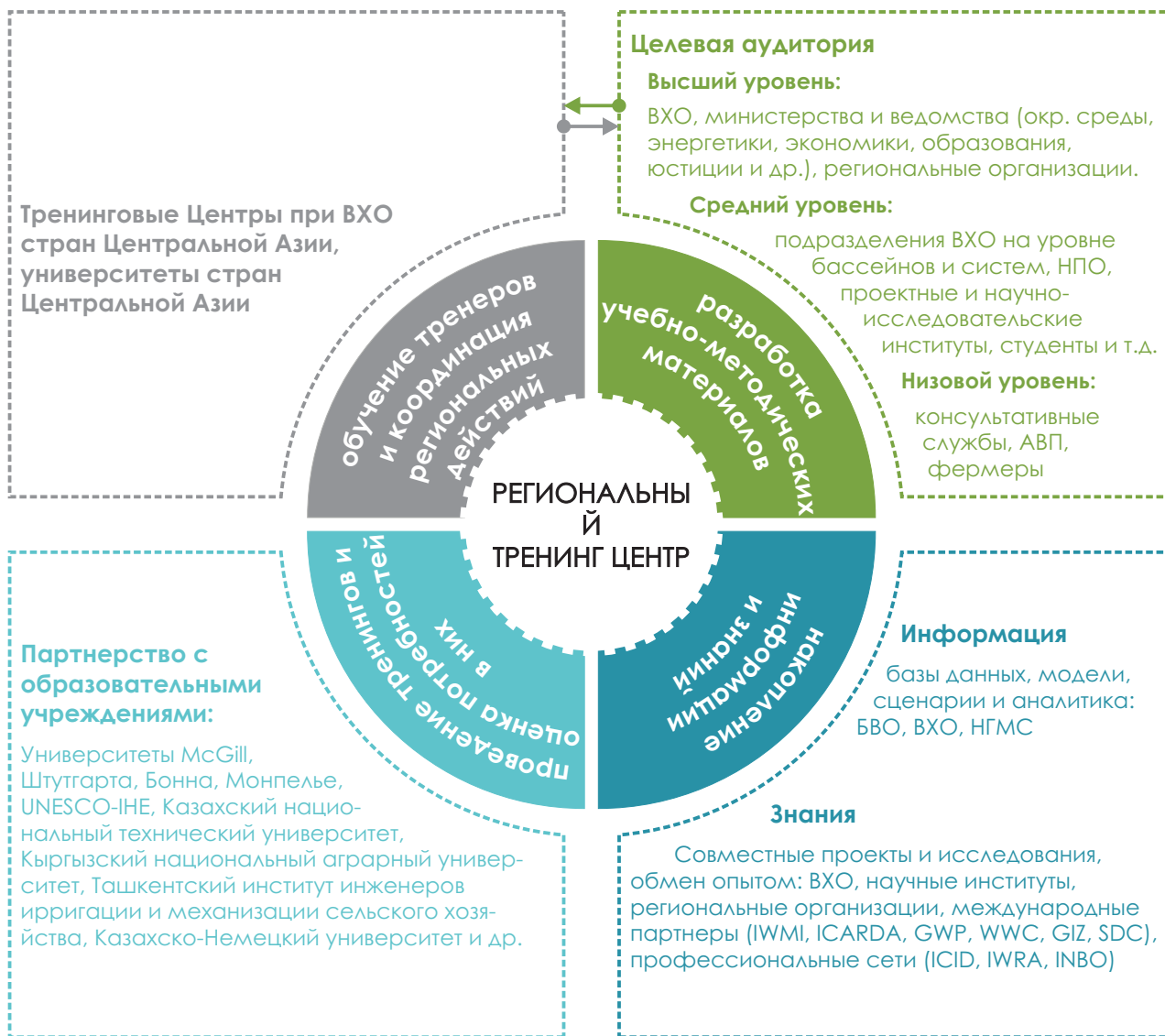
Позже курсы при финансовой поддержке Канадского Агентства по международному развитию и Центра Брейс при Университете McGill были реорганизованы в Региональный тренинг центр (РТЦ) при НИЦ МКВК.

С момента создания более 6 000 человек прошли обучение по тренинговым программам МКВК. С целью охвата большего количества специалистов и учета нужд в

обучении на местах несколько национальных филиалов было организовано в Казахстане (Алматы), Кыргызской Республике (Бишкек и Ош), Таджикистане (Худжанд) и Узбекистане (Ургенч, Андижан, Фергана, Акбарабад).

### Ключевые образовательные модули РТЦ:

1. Интегрированное управление водными ресурсами.
2. Совершенствование орошаемого земледелия.
3. Международное водное право и политика.
4. Региональное сотрудничество на трансграничных реках.



## 6. Международное сотрудничество

МКВК и ее исполнительные органы проводят активную работу для расширения обмена опытом по водохозяйственным вопросам с передовыми странами мира, а также участвуют в работе авторитетных международных организаций и форумов.

По линии МКВК в странах налажено тесное сотрудничество с **дипломатическими представительствами** Канады, Европейского союза,

Великобритании, Голландии, Израиля, Индии, Индонезии, Китая, США, Франции, Японии, России, Швейцарии, правительствами Норвегии и Финляндии и другими странами.

Ведется активная работа с такими **международными партнерами**, как Всемирный банк, Азиатский банк развития, Программа развития ООН, Европейская экономическая комиссия ООН, Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана, ЮНЕСКО, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO), Региональный центр ООН по превентивной дипломатии в ЦА, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE), Агентство США по международному развитию (USAID), Департамент международного развития Великобритании (DFID), Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ), Швейцарское управление по сотрудничеству и развитию (SDC), Корейское агентство международного развития (KOICA), Японское агентство международного сотрудничества (JICA) и многие другие.

При поддержке международных партнеров для ознакомления с **передовым опытом в водном хозяйстве и орошении** были организованы **поездки** членов МКВК и работников исполнительных органов во Францию в 1994 году (финансировал Всемирный банк); в Италию и Бельгию в 1995 году (финансировал Евросоюз); в США и Канаду в 1996, 1997 и 1998 годах (финансировала CIDA), а также в 2000 году (финансировали CIDA, USAID); в Испанию в 1998 году. (финансировал Евросоюз); в Израиль в 1995 и 1997 годах (финансировали Израильское правительство и Всемирный банк); в Индию в 1999 году (финансировало Индийское правительство); в Пакистан в 1999 году (финансировало SDC). Состоялись ознакомительные туры работников водного хозяйства в Австралию (2006 год), Турцию (2008 год), Испанию (2010 год).

Благодаря сотрудничеству НИЦ с MASHAV (Израиль) были организованы ознакомительные поездки членов МКВК и сотрудников национальных организаций в Израиль. На курсах «СИНАДКО» прошли обучение более 80 человек.

Проводится работа по расширению и укреплению международного сотрудничества с такими авторитетными международными организациями как Всемирный водный совет (ВВС), Международная сеть бассейновых организаций (МСБО), Глобальное водное партнерство (ГВП), Международная ассоциация водных ресурсов (МАВР) и Международная комиссия по ирригации и дренажу (МКИД). В частности, делегации МКВК принимали активное участие в работе Всемирных водных форумов, организуемых ВВС: в Нидерландах в 2000 году, в Японии в 2003 году, в Мексике в 2006 году, в Турции в 2009 году, во Франции в 2012 году и в Южной Корее в 2015 году.

Большую помощь в освоении современного мирового опыта в водном хозяйстве, дренаже, орошении и информационном обмене оказало сотрудничество с МКИД. Созданные под эгидой МКВК национальные комитеты способствуют мобилизации потенциала водохозяйственных организаций. Под эгидой МКИД была создана специальная рабочая группа по проблемам Арала. При спонсорской поддержке международных организаций организовано участие делегаций МКВК в работе всех конгрессов МКИД, начиная с 1993 года.

## ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ И БУДУЩЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВА

Изложенное выше показывает, что МКВК является наглядным примером **демонстрации доброй воли** государств ЦА к сотрудничеству. В отличие от многих подобных комиссий в мире, она была создана по инициативе и доброй воле самих стран, без внешнего воздействия, и смогла достойно функционировать на протяжении 25 лет, решая острые проблемы водопользования в регионе.

МКВК в качестве **представительного форума уполномоченных Главами Государств лиц** обеспечила площадку, на которой руководители водохозяйственных органов стран регулярно встречаются и обсуждают текущие и перспективные вопросы управления трансграничными водными ресурсами в регионе. Более того, через свои исполнительные органы МКВК обеспечивает **региональную платформу для общения и интерактивного диалога** между представителями стран региона – специалистами водного хозяйства, учеными, студентами, общественностью - с целью развития водного сотрудничества и формирования консенсуса по водным вопросам.

По сути, создан и отработан **уникальный механизм**, со своей структурой управления и системой регулярных встреч и консультаций для эффективного сотрудничества по рациональному использованию и защите вод. Все это насущно необходимо, исходя из неразрывной общности и взаимозависимости водохозяйственных систем ЦА, а также постоянной динамики водохозяйственной обстановки.

Одним из главных достижений МКВК является то, что благодаря ее деятельности, обеспечена **стабильность в использовании вод** межгосударственных источников и тем самым **сохранены мир и спокойствие** во взаимоотношениях между странами ЦА. Несмотря на наличие четырех маловодных и трех крайне многоводных лет не были допущены срывовы водоподачи, возникновение аварий и конфликтных ситуаций.

За период своей деятельности МКВК отладила **регламент работы по ежегодному и ежесезонному планированию** работы водохозяйственных систем в бассейнах рек Амударья и Сырдарья, распределению их вод и контролю, а также решению различных текущих и перспективных вопросов взаимодействия между странами. Созданная система управления устойчиво выполняет свои функции по сбору информации, ежегодному планированию, анализу, исследованиям и мониторингу.

Другим показателем достаточно слаженной работы системы является то, что средняя **водоподача** на орошаемые земли уменьшилась от 14 тыс. м<sup>3</sup>/га до 9.9 тыс. м<sup>3</sup> с 1990 года до 2013 года соответственно.

Вместе с тем, в преддверии **будущих** задач, роль и статус МКВК может и должен быть усилен. В результате роста населения и экономик стран, а также воздействия изменения климата усиливается нагрузка на водные ресурсы бассейна Аральского моря. Ожидается, что к 2040 году водообеспеченность в регионе может снизиться до 1500-1700 м<sup>3</sup>/год на человека при нынешних 2100 м<sup>3</sup>/год. Особо напряжённая ситуация может сложиться в бассейне реки Амударья, где увеличение потребления Афганистаном может составить 3-4 км<sup>3</sup>/год.

В этих условиях МКВК должна развернуть свои **приоритеты** в сторону усиления совместных действий по постоянному совершенствованию своей деятельности в направлении опережающего роста вовлечения резервов водообеспечения по отношению к дестабилизирующим факторам, как по линии организационного и



правового потенциалов, так и по части технического улучшения и повышения человеческого и информационного потенциалов. Внедрение автоматизации, снижение потерь стока, усиление контроля за учётом стока, более чёткое обеспечение выполнения планов водораспределения и графиков попусков, также как и повышение точности прогнозов стока должны быть на первом месте в этом наборе инструментов. Вовлечение в работу МКВК более активно представителей общественности, а также всех отраслей водопользования (энергетиков, экологов, водоснабженцев, местных властей) будет способствовать достижению консенсуса в управлении водой и обеспечении более устойчивой перспективы водного благополучия.





