

# Управление стихийными бедствиями как важный элемент ИУВР

**Исламова Омина**

Международный консультант ШУРС

Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (ШУРС) с начала 1990-х годов оказывает содействие странам Центральной Азии во внедрении и развитии принципов интегрированного управления водным ресурсами (ИУВР). При этом на региональном уровне содействие оказывается по всей ЦА, в то время как двухсторонние проекты на национальном уровне реализуются в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

В настоящее время финансовое содействие оказывается в рамках Швейцарской стратегии сотрудничества в ЦА на 2017–2020 годы. Она включает в себя новую сферу, объединяющую инфраструктуру, воду и климатические изменения, реализуемую на базе бассейнового подхода – начиная с ледников и завершая конечными пользователями. Тематически в эту сферу входят трансграничное сотрудничество по вопросам водной дипломатии, ИУВР, Управление рисками стихийных бедствий (УРСБ) и питьевое водоснабжение.



*Бассейновый подход ШУРС: с ледников до конечных пользователей*

Целью данной сферы является содействие странам ЦА в создании необходимых рамочных условий, позволяющих совместное и справедливое управление региональными речными бассейнами. На национальном уровне это предоставит домохозяйствам, сельскому хозяйству и другим секторам экономики равный доступ к хорошо управляемым водными ресурсам, качественной инфраструктуре и социальным услугам. При этом последствия изменения климата рассматриваются на всех уровнях.

В новой Швейцарской стратегии УРСБ становится очень важным аспектом региональной повестки дня по внедрению ИУВР с учётом нарастающих климатических изменений для обеспечения надлежащей работы инфраструктуры и предотвращения или сокращения человеческих и экономических потерь.

Центральная Азия является регионом, сильно подверженным стихийным бедствиям, поэтому значимость опасностей и, соответственно, управления рисками стихийных бедствий, хорошо известна и (к сожалению) также очевидна из недавних эпизодов, упомянутых в различных средствах массовой информации.

Актуальность УРСБ для региона подтверждается также имеющейся статистикой стихийных бедствий. По данным Всемирного Банка, если рассматривать только наводнения (и не учитывать все другие опасности), оценочные ежегодные воздействия могут достигать 1 млн. человек и 4 млрд. долл. США подверженного опасности валового внутреннего продукта ЦА государств.

Страны Центральной Азии хорошо осведомлены об этой ситуации, и соответственно были начаты консультации и, в некоторой степени, сотрудничество по трансграничным вопросам УРСБ с тем чтобы противоборствовать нарастающему трансграничному характеру этих бедствий. Именно поэтому ШАРС включило компоненты по УРСБ в свои национальные проекты по управлению водными ресурсами в Узбекистане и Таджикистане.

В рамках Национального проекта по управлению водными в Узбекистане, по результатам совещаний заинтересованных сторон, проведенных с участием министерств и ведомств, отвечающих за водное хозяйство и чрезвычайные ситуации в Узбекистане и Кыргызстане, для реализации компонента УРСБ был выбран небольшой трансграничный бассейн реки Шахимардасай.

Анализ данных о наиболее значительных наводнениях в Шахимардансае показал, что они имеют ледниковое происхождение и связаны с прорывом ледяной плотины, вызванным климатическими изменениями в виде повышения температур. На космическом снимке зоны формирования стока этого бассейна четко видны признаки деградации криосферы и следы каменных обломков (см. рисунок).



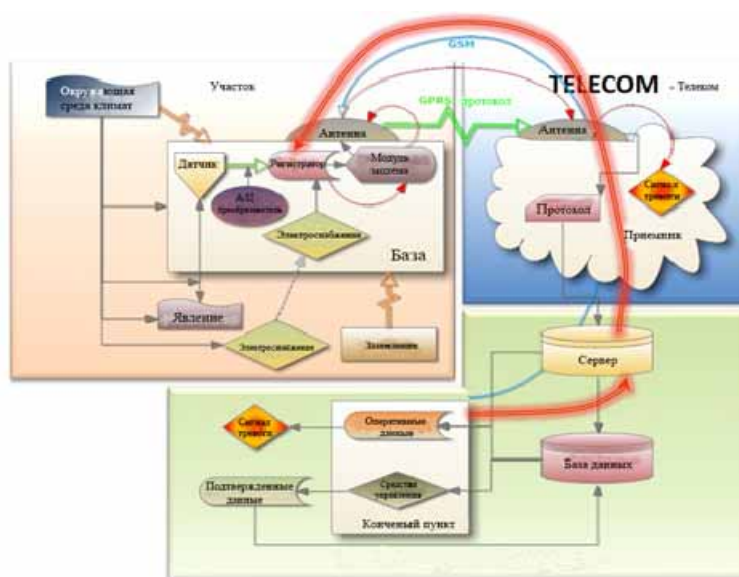
*Космический снимок (март 2017 года), указывающий на проблемы с криосферой (выделено красным) и следами селевых потоков в верхней части водосборного бассейна реки Шахимардансай*

По данным Министерства чрезвычайных ситуаций Узбекистана, с начала прошлого века произошло 87 случаев больших и малых наводнений, затронувших 7 населенных пунктов в Кыргызстане и 11 в Узбекистане. Самый опасных сход селевого потока, вызванного таянием ледников в трансграничном водосборном

бассейне Шахимардансай, произошел 7 июля 1998 года. В результате имелись человеческие жертвы и был нанесен значительный ущерб хозяйственным объектам.

Соответственно, была разработана концепция программы СРСБ, основанная на восстановлении сотрудничества, усилении безопасности и защиты от наводнений и селей и содействием в обеспечении приспособленности населения к стихийным бедствиям, связанным с водой.

Основное внимание уделяется разработке и установке трансграничной системы Раннего Оповещения и Информирования (РОИ) населения, соединяющей соответствующие учреждения с обеих сторон границы. В настоящее время начата подготовка предварительного технико-экономического расчета (ПТЭР) для создания эффективной, надежной и устойчивой системы РОИ, схематически показанной на Схеме. Результаты ПТЭР будут представлены вовлеченным министерствам для рассмотрения и утверждения.



*Типичная схема информационной системы, необходимой для управления устройствами раннего предупреждения.*

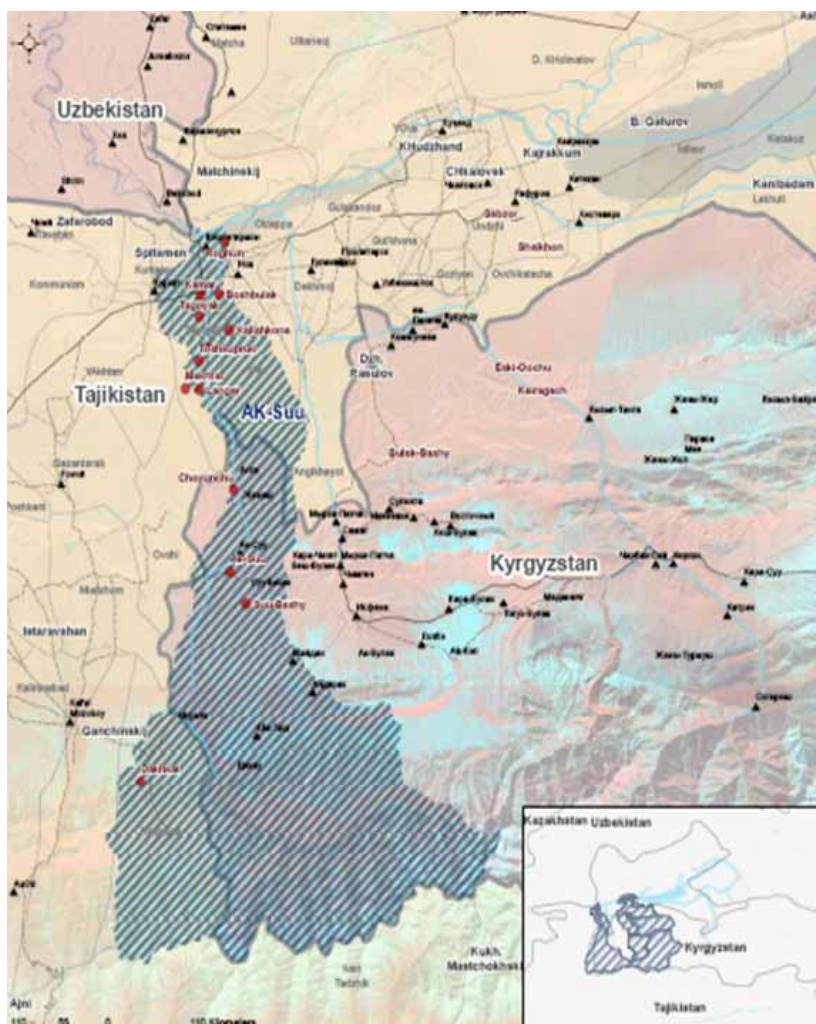
Начата переписка министерств и ведомств, отвечающих за водное хозяйство и чрезвычайные ситуации в Узбекистане и Кыргызстане для формализации совместного осуществления компонента СРСБ. Однако официальное соглашение еще не достигнуто. Поэтому планируется реализовать проект в 3 этапа – сначала создается демонстрационный участок на Узбекской части бассейна реки Шахимардансай, затем начинаются работы в Узбекистане, и после подписания соглашения о сотрудничестве завершается установка системы РОИ в Кыргызстане.

Тем не менее, достижение соглашений о совместном строительстве Камбаратинского водохранилища и демаркации границ в ходе недавних встреч Президентов Узбекистана и Кыргызстана стало прорывом на пути усовершенствования трансграничного сотрудничества в Центральной Азии. Соответственно, может открыться окно возможностей для оформления двустороннего соглашения о совместной реализации компонента по СРСБ в бассейне реки Шахимардансай и усилению сотрудничества и потенциала суб-бассейновых организаций.

Борьба с бедствиями, связанными с водой, в водоразделе трансграничной реки Аксу посредством комплексного подхода к управлению водоразделами является одним из компонентов финансируемого ШАРС Проекта управления водными ресурсами в



Таджикистане. Проект реализуется консорциумом швейцарской компании HELVETAS Inters Kooperation, немецкой компании GIZ и французской компании ACTED. Карта бассейна реки Аксу.



*Карта бассейна реки Аксу.*

Согдийская область, в которой реализуется проект, как и любая другая часть Таджикистана, подвержена стихийным бедствиям, связанными с водными ресурсами, таким как наводнения, сели и оползни. Хотя бедствия, которые затрагивают регион, обусловлены природными экстремальными явлениями, усугубляемыми изменением климата, деятельность человека также оказывает пагубное воздействие на природную среду.

В водоразделе реки Аксу, протекающей из Кыргызстана в Таджикистан, проект содействует объединению принципов управления водосборными бассейнами и ИУВР в целях сокращения стихийных бедствий, связанных с водой. Первым шагом в этом направлении стала комплексная оценка водораздела в верхней и нижней частях бассейна на территории Таджикистана и анализ причинно-следственных связей существующей ситуации.

По результатам исследования был разработан план управления водосборным бассейном для снижения связанных с водой стихийных бедствий. Однако, поскольку часть водораздела реки Аксу находится на территории Кыргызстана, для разработки

единого плана управления водораздела в целях эффективного устранения выявленных рисков стихийных бедствий необходимо возобновление трансграничного диалога.

Одновременно с разработкой плана управления водосборным бассейном реки Аксу по сокращению стихийных бедствий, связанных с водой, внедрены меры по защите от них и смягчению их последствий. Комплексный подход к совершенствованию управления природными ресурсами (лесопосадки, восстановление пастбищ, рациональное использование пахотной земли и воды) поможет снизить частоту стихийных бедствий.



На основе вышеизложенного, в ходе конференции ШУРС хотело бы узнать мнение участников по следующим вопросам:

1. Как можно способствовать трансграничному сотрудничеству по снижению рисков стихийных бедствий, связанных с водой?
2. Какую роль может играть Региональный центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в городе Алматы?
3. Как международное сообщество может поддержать государства Центральной Азии в данном контексте?