

Перспективы внедрения ИУВР в Таджикистане

Камолиддинов Анваржон

Специалист по институциональному развитию проекта
«Интегрированное управление бассейном Зарафшан в Таджикистане»

Вода является одним из природных богатств Таджикистана. Природная вода не является товаром, однако в отличие от многих природных ресурсов, которые активно вовлечены в рыночные процессы (особенно нефть и газ), заменить ее ничем другим невозможно, вода ценится больше чем товар, она является самой жизнью.

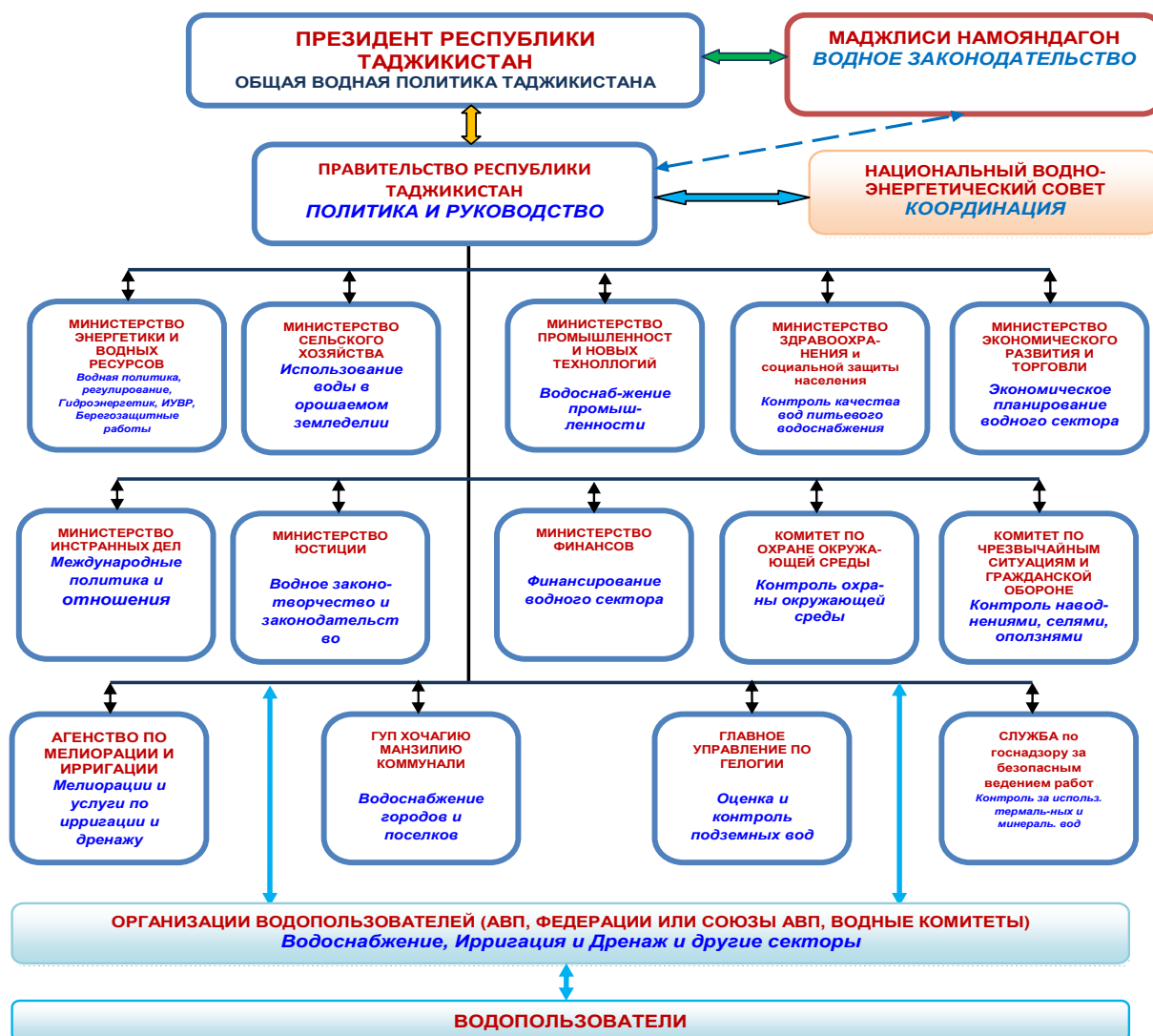
Около 20% национального ВВП страны производится за счет орошаемого земледелия, более 95% электроэнергии вырабатывается на гидроэлектростанциях. Вода является одним из основных факторов обеспечения продовольственной безопасности и занятости населения в сельской местности, вода участвует также в поддержке устойчивости экосистем.

Если более 90% используемой воды расходуется для нужд ирригации, для питьевого водоснабжения используется только 2–3%, в промышленности также 2–3% и рыбное хозяйство около 1–2%. Гидроэнергетика не является потребителем воды, но через турбины, ежегодно проходят более 30 км³.

Современная система управления водными ресурсами отражает комплексную взаимосвязь межотраслевых интересов в планировании, управлении использованием и охраной, финансировании водного сектора страны, рисунок 1. Даже ожидаемое совершенствование институциональной структуры управления не будет сильно упрощать эти межведомственные связи. Логично, что от любого совершенствования институциональной структуры ожидается повышение эффективности системы планирования и управления.

Таджикистан сталкивается с водными проблемами, связанными с сложными природно–климатическими условиями, экономическими, и связанными с несовершенством системы регулирования, планирования и управления:

- около 57% населения имеют доступ к безопасной питьевой воде;
- старая изношенная ирригационная инфраструктура и необходимость восстановления и модернизации;
- неэффективная система управления и неустойчивое финансирование;
- более 98% электроэнергии поступает из гидроэлектростанций и из-за сокращения речного стока в зимнее время страна сталкивается со значительным дефицитом электроэнергии;
- горный рельеф и частые наводнения и сели, огромные экономические потери и ущерб окружающей среде.



Современная структура управления водными ресурсами в Таджикистане. Накопившиеся проблемы водного сектора сформировали необходимость проведения комплексной реформы водного сектора.

В 2006 году был принят Указ Президента Республики Таджикистан «Стратегия реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан» (от 15 марта 2006г. №1713). В Послании Президента Республики Таджикистан парламенту страны – Маджлиси Оли (2009года) была отмечена необходимость проведения реформы водного сектора.

В январе 2012 года Правительство Республики Таджикистан своим постановлением одобрило «Программу реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012–2020 годы», предусматривавшая переход на управление в бассейнах рек и ИУВР)

Указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013г., №12 «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан» ликвидировал бывшее Министерство мелиорации и водных ресурсов и создал новое Министерство энергетики и водных ресурсов (МЭВР) и Агентство мелиорации и ирригации (АМИ). Функции регулирования и политики управления водными ресурсами было передано МЭВР и основными функциями

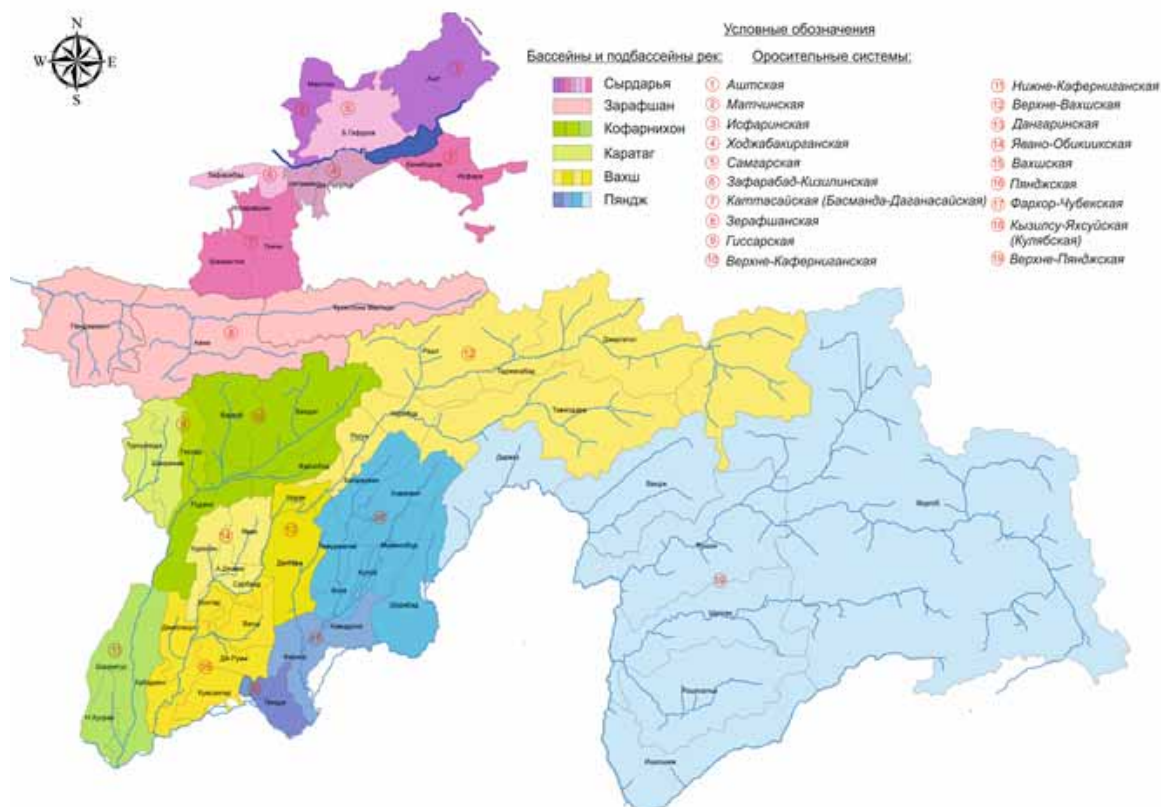
управления гидромелиоративными системами, отраслевой политики и берегоукрепительные работы были переданы АМИ.

Издание постановлений Правительства Республики Таджикистан о положениях, соответственно, Агентства мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан (27.02.2014, №125) и Министерства энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан (3.03.2014, №149) был сделан первый шаг в сторону реальной реформы водного сектора.

Дальнейшие меры по реформе водного сектора приведены в Программе реформы водного сектора, принятого постановлением Правительства Республики Таджикистан 30 декабря 2015 года, №791. Основной целью реформы является: планирование, развитие и эффективное управление водным сектором в соответствии с разумной политикой, анализом и совместным управлением объёмами и качеством подземных и поверхностных вод, сбалансированным использованием воды различными подсекторами посредством бассейнового подхода и гидрографических систем как зон управления в интересах высокого экономического развития Республики Таджикистан, на основе справедливости, равенства и не нанесения ущерба экологической устойчивости.

Основными принципами реформы являются (1) разделение функций по водной политике и регулированию от производственно–хозяйственной деятельности; (2) внедрение принципов ИУВР в бассейнах рек с особым акцентом на социально-экономическое развитие и улучшение благосостояния народа, осуществление координации между всеми водопользователями; (3) переход на бассейновое планирование и управление водными ресурсами, основанное на гидрологических границах, с созданием бассейновых и под–бассейновых организаций.

В связи с высокой густотой речной сети при определении гидрологических границ единиц планирования и управления водных ресурсов были учтены следующие критерии: замкнутость (обособленность) бассейна реки с ее притоками (гидрографическая зона); зоны расположение подземных источников воды; расположение зон командования существующих оросительных систем; существующие транспортные связи (дороги); существующие и будущие экономические возможности роста. В соответствии с этими критериями, на территории Таджикистана были определены границы бассейнов (под–бассейнов) основных рек, как единиц планирования и управления, рисунок далее.



*Бассейны и под-бассейны рек Таджикистана,
как единицы планирования и управления водными ресурсами*

Таджикская часть бассейна реки Сырдарья состоит из реки Сырдарья и её притоков в границах Республики Таджикистан. Бассейн реки Зерафшан, как единица управления также включает таджикскую часть бассейна этой реки. Обе реки имеют межгосударственное значение, и управление водными ресурсами этих рек регулируется решениями Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии стран Центральной Азии.

Бассейн реки Кафирниган состоит из системы реки Кафирниган и её притоков – Иляк, Сорбо и Варзоб; низовая часть границы бассейна образована за счёт притоков Кафирнигана. В верхнюю часть бассейна реки Кафирниган включен под бассейн реки Каратаг, трансграничной между республиками Таджикистан и Узбекистан и входящий в верховья бассейна реки Сурхандарья.

Бассейн реки Вахш состоит из реки Вахш и всех его притоков, кроме самой верхней части бассейна, расположенной в Кыргызской Республике.

Таджикская часть бассейна реки Пяндж включает в себя зону реки Пяндж и его притоков, расположенных в Республике Таджикистан. На севере и западе бассейн граничит с бассейном реки Вахш, а на юге по руслу реки Пяндж, обозначающих границу с Афганистаном.

Программа реформы водного сектора предусматривает создание Бассейновых организаций рек (БОР) в установленных бассейнах рек Сырдарья (таджикская часть), Зерафшан, Каферниган, Вахш и Пяндж. Также будут созданы под-бассейновые

организации (ПБОР), которые будут подразделениями БОР. На начальном этапе предусматривается учреждение несложных бассейновых институтов с ограниченным штатом работников и, соответственными задачами по установлению системы планирования и управления бассейнами рек и внедрения ИУВР, рисунок далее.



Структура Бассейновой организации реки

Основными функции БОР являются:

- разработка сезонных и годовых планов межотраслевого распределения воды в бассейне и под-бассейне;
- разработка и реализация среднесрочного и долгосрочного бассейнового водного плана совместно с заинтересованными водопользователями; периодическое обновление бассейнового водного плана;
- работа с водопользователями, учет их предложений в бассейновом водном плане;
- выполнение функции секретариата бассейнового водного совета;
- мониторинг распределения воды и её качества и представление обязательных к исполнению мероприятий в неплановых случаях;
- составление планов по уменьшению последствий засухи, наводнений и мониторинг их исполнения;
- оценка состояния защиты берегов рек и других работ, связанных с защитой от наводнений и определение необходимых ремонтных работ на конкретных бассейновых и под-бассейновых уровнях.

Бассейновые советы рек (БСР) являются основной платформой обсуждения водных вопросов, где могут участвовать и отстаивать свои интересы представители всех заинтересованных сторон. Члены БСР будут состоять и числа представителей районных и областного хукуматов; организации водоснабжения и санитарии – водоканалы городские и районные; управления мелиорации и ирригации – областные и районные; гидроэнергетики– гидроэлектростанций; управлений сельского хозяйства; управлений земельных ресурсов; местных подразделений комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны; местных подразделений комитета по окружающей

среды и гидрометослужб; гидрогеологии; санитарно–эпидемиологической службы; водопользователей (АВП и их Федераций).

Основными задачами Бассейнового совета реки являются:

- рассмотрение и рекомендация сезонных планов распределения воды между различными пользователями, среднесрочных и долгосрочных планов развития водных ресурсов бассейна;
- обсуждение с БОР и другими заинтересованными сторонами фактического исполнения этих планов;
- изложение идей и взглядов по различным вопросам, связанным с управлением, распределением, использованием, охраной и качеством воды;
- оказание помощи и решение споров между заинтересованными сторонами и водопользователями, ассоциациями и их федерациями.
- сбор информации от организаций по распределению, подаче воды и их качеству в рамках годовых планов и представление предложений по их улучшению;
- сбор мнений заинтересованных сторон по: (1) управлению и регулированию водных ресурсов; (2) распределению воды (3) качеству воды; (4) качеству услуг и предоставлению их БОР.

Использованная литература:

1. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Душанбе, 2016г.

2. Программа реформы водного сектора Республики Таджикистан на 2016–2025годы, декабрь, 2015года.

3. Указ Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013г., №12 «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан».