

Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия Центральной Азии	БЮЛЛЕТЕНЬ № 1 (29)	февраль 2002 год
--	---------------------------	---------------------

СОДЕРЖАНИЕ

ТАШКЕНСКОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.....	4
СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И.А.КАРИМОВА И ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН Э.Ш.РАХМОНОВА.....	7
ПРОТОКОЛ № 31 ЗАСЕДАНИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ (МКВК) РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, ТУРКМЕНИСТАНА И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.....	9
ПРОТОКОЛ РАБОЧЕГО СОВЕЩАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ГРУППЫ МКВК.....	35
ПРОТОКОЛ № 1 ПЕРВОГО ЗАСЕДАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ГРУППЫ МКВК ..	38
ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.....	40
МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ "ПРЕСНАЯ ВОДА - 21 ВЕК"	51
ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ "TECHWARE"	52
УНИВЕРСИТЕТ МАКГИЛЛ СОЗДАЕТ УНИКАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО С ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.....	52
ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО СОДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЮ ПРИАРАЛЬЯ В АДАПТАЦИИ К РЫНОЧНЫМ УСЛОВИЯМ В ЗОНЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КРИЗИСА	54
ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА НИЦ МКВК, УНИВЕРСИТЕТА МАКГИЛЛ И КОЛЛЕДЖА МАУНТ РОЙАЛ (КАНАДА) ПРИ СПОНСОРСКОЙ ПОДДЕРЖКЕ КАНАДСКОГО АГЕНТСТВА МЕЖДУНАРОДНОГО РАЗВИТИЯ (СІДА) ПО КУРСУ "СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРОШАЕМОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ"	56
ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА НИЦ МКВК, УНИВЕРСИТЕТА ДАНДИ (ВЕЛИКОБРИТАНИЯ) ПО КУРСУ: "МЕЖДУНАРОДНОЕ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО И ПОЛИТИКА" .	59
НЕ РАЗЛЕЙ ВОДА	64
СИБИРСКАЯ ЯЗВА НА ОСТРОВЕ ВОЗРОЖДЕНИЯ	65

ТАШКЕНСКОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН¹

Главы государств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, обсудив актуальные проблемы регионального развития и международной политики,

опираясь на традиционные отношения дружбы и добрососедства, историческую и культурную общность народов Центральной Азии,

исходя из сложившейся практики политического диалога и достигнутого уровня регионального сотрудничества,

отмечая значимость взаимовыгодных отношений Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан для укрепления стабильности в регионе и международной безопасности,

принимая во внимание динамично меняющуюся ситуацию в регионе и вокруг него,

выражая озабоченность угрозами, исходящими от международного терроризма, политического и религиозного экстремизма, наркоагрессии, трансграничной организованной преступности для региональной и международной безопасности,

признавая важность рационального и взаимовыгодного использования водно-энергетических ресурсов, транспортных коммуникаций и имеющегося экономического потенциала в регионе,

придавая особое значение дальнейшему углублению сотрудничества между государствами региона, основанного на взаимопонимании и взаимной выгоде в политической, экономической, гуманитарной и других сферах,

заявляют о следующем:

1. Главы государств подтвердили, что взаимовыгодное сотрудничество в политической, экономической, научно-технической, культурной и других областях, а также тесное взаимодействие на международной арене отвечает национальным интересам всех стран региона и играет важную роль в поддержании мира и стабильности на региональном и глобальном уровнях.

Главы государств отмечают, что осуществление в русле общемировых тенденций углубление многосторонних связей призвано содействовать повышению благосостояния их народов.

Главы государств подчеркивают, что основным приоритетом взаимодействия стран региона должно стать взаимовыгодное экономическое сотрудничество.

2. Главы государств, отмечая необходимость дальнейшего развития всесторонних и взаимовыгодных экономических отношений, поручили своим правительствам активизировать взаимодействие на всех уровнях в целях:

практической реализации неиспользованного потенциала экономического сотрудничества, а также придания новых импульсов его развития;

выработки эффективных форм и механизмов реализации достигнутых договоренностей, а также двусторонних и многосторонних документов, подписанных в сфере торгово-экономического сотрудничества между государствами региона.

3. Главы государств убеждены в том, что скоординированные и согласованные действия в области рационального и взаимовыгодного использования водных объектов,

¹ "Народное слово", 29 декабря 2001 года

водно-энергетических ресурсов и водохозяйственных сооружений в Центральной Азии на основе общепризнанных принципов и норм международного права послужат основой для эффективного использования имеющегося сельскохозяйственного и энергетического потенциала государств во благо народов региона.

Главы государств поручили своим правительствам ускорить работу по совершенствованию механизма межгосударственного использования трансграничных водных ресурсов.

4. Главы государств отметили, что взаимодействие по созданию общей инфраструктуры, в первую очередь объединенных транспортной и энергетической систем, в целях выхода на внешние рынки является одним из приоритетных направлений многостороннего сотрудничества.

Главы государств отметили необходимость неукоснительного исполнения ранее достигнутых соглашений и договоренностей в области международных автомобильных и железнодорожных перевозок, а также определили конкретные направления дальнейшего сотрудничества по повышению эффективности функционирования транспортно-коммуникационной системы «Европа – Кавказ - Азия».

Главы государств признали важность проведения согласованной тарифной политики на всех видах транспортных перевозок в рамках Транскавказской евроазиатской транспортной сети ТРАСЕКА.

5. Главы государств подчеркнули важность завершения процесса юридического оформления прохождения линии государственной границы между своими государствами на основе норм и принципов международного права.

Главы государств едины в том, что границы между странами региона были и останутся границами мира, дружбы и добрососедства.

6. Главы государств, позитивно оценивая начало процесса политического урегулирования афганской проблемы, высказались в поддержку временной администрации Афганистана во главе с Х. Карзаем, усилий ООН и мирового сообщества, направленных на решение задач послевоенного восстановления страны.

Принимая во внимание традиционные добрососедские отношения между народами Центральной Азии и народом Афганистана, их историческую и культурную общность, главы государств выражают готовность оказать гуманитарное и иное содействие афганскому народу в построении обновленного и демократического государства, живущего в мире и гармонии со своими соседями и интегрированного в международное сообщество.

7. Главы государств с озабоченностью отмечают рост напряженности в отношениях между Индией и Пакистаном. Резко осуждая недавний террористический акт в парламенте Индии, повлекший человеческие жертвы, главы государств призывают руководителей Индии и Пакистана проявить государственную мудрость, воздержаться от чрезвычайных мер и урегулировать имеющиеся проблемы политическими средствами.

Главы государств выражают надежду на развитие и укрепление добрососедских отношений между Индией и Пакистаном на долгосрочной основе, что отвечало бы интересам обеспечения региональной безопасности и стабильности.

8. Главы государств, придавая приоритетное значение обеспечению безопасности и стабильности в регионе, предпримут в этих целях все необходимые совместные усилия как в рамках Договора о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности сторон от 21 апреля 2000 года, так и других договоренностей.

Главы государств приветствуют шаги мирового сообщества по созданию всеобъемлющей системы противодействия международному терроризму, экстремизму, наркоагрессии и другим формам организованной преступности.

9. Главы государств отмечают необходимость расширения и углубления взаимодействия в культурно-гуманитарной сфере как важного фактора укрепления сотрудничества и добрососедства стран и народов Центральной Азии.

10. Главы государств в целях дальнейшего продвижения и диверсификации политического диалога, совершенствования форм и механизмов региональной экономической интеграции, углубления взаимопонимания по вопросам формирования единого пространства безопасности, выработки совместных действий по поддержанию мира и стабильности в регионе высказались за активизацию многопланового сотрудничества в области политических, торгово-экономических, культурно-гуманитарных отношений и решили преобразовать Централно – Азиатское экономическое сообщество (ЦАЭС) в организацию «Централно- Азиатское сотрудничество» (ЦАС).

11. Главы государств поручают своим правительствам рассмотреть все вопросы, связанные с преобразованием ЦАЭС в ЦАС, включая вопросы юридического статуса новой организации, уставных документов, инвентаризации договорно-правовой базы ЦАЭС на предмет преемственности обязательств сторон, вытекающих из действующих международно-правовых документов ЦАЭС, и другие аспекты, и внести соответствующие предложения для рассмотрения главами государств.

12. Главы государств подчеркивают, что конструктивные переговоры, состоявшиеся в атмосфере открытости и взаимопонимания, внесли значительный вклад в дальнейшее развитие традиционно добрососедских отношений и взаимовыгодного сотрудничества государств Центральной Азии.

Главы государств согласились продолжить встречи в состоявшемся формате и выразили признательность за теплый, радушный прием, оказанный Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым на гостеприимной узбекской земле.

Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев	Президент Кыргызской Республики А.Акаев	Президент Республики Таджикистан Э.Рахмонов	Президент Республики Узбекистан И.Каримов
---	--	--	--

г. Ташкент, 28 декабря 2001 год

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И.А.КАРИМОВА И ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН Э.Ш.РАХМОНОВА²

27-28 декабря 2001 года по приглашению Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмонов посетил Республику Узбекистан с официальным визитом.

Обстоятельно обсудив вопросы развития узбекско-таджикских отношений, ключевые международные и региональные проблемы, высоко оценивая дух конструктивного диалога и взаимопонимания в ходе прошедших переговоров,

признавая важность дальнейшего углубления сотрудничества между двумя государствами, основанного на общих интересах и согласованных действиях в политической, экономической, гуманитарной и других сферах,

руководствуясь положениями Договора о вечной дружбе между Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан от 15 июня 2000 года, имеющего важное значение в деле дальнейшего развития и укрепления отношений дружбы и добрососедства, исходя из исторической и культурной общности народов двух стран, принимая во внимание складывающиеся новые политические и экономические реалии в регионе, а также происходящие изменения в мире,

заявляют о следующем:

1. Президенты Республики Узбекистан и Республики Таджикистан подтвердили свою неизменную приверженность развивать разностороннее сотрудничество между двумя государствами на принципах равноправия, невмешательства во внутренние дела, взаимной помощи, уважения суверенитета, территориальной целостности, мирного урегулирования споров, в духе традиционной дружбы между народами Узбекистана и Таджикистана.

Главы государств отмечают широкие возможности для дальнейшего наращивания межгосударственного сотрудничества во всех областях, являющегося важным фактором безопасности и стабильности в регионе.

Главы государств выражают готовность проводить на различных уровнях консультации по вопросам, представляющим взаимный интерес.

2. Придавая важное значение обеспечению безопасности и стабильности в регионе, главы государств подтвердили актуальность дальнейшего развития и углубления сотрудничества в борьбе с международным терроризмом, наркоагрессией и другими проявлениями организованной преступности на двусторонней и многосторонней основах.

3. Президенты Республики Узбекистан и Республики Таджикистан подчеркнули важность продолжения процесса делимитации государственной границы между двумя странами и отметили, что переговоры по юридическому оформлению прохождения линии государственной границы между Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан проходят в конструктивном духе, на основе норм и принципов международного права и мировой практики. Они выразили удовлетворение ходом переговорного процесса в этом направлении и высказались в пользу его скорейшего завершения.

Главы государств едины в том, что граница между двумя государствами была и останется границей мира и добрососедства, соединяющей дружественные народы двух государств, и высказались за проведение совместных и скоординированных действий

² "Народное слово", 29 декабря 2001 года

правоохранительных, пограничных, таможенных органов и спецслужб двух стран по обеспечению должного контроля на узбекско-таджикской государственной границе.

4. Президенты Республики Узбекистан и Республики Таджикистан выражают готовность оказать всемерную поддержку началу мирного процесса в Афганистане, построению обновленного и демократического государства, живущего в мире и гармонии со своими соседями и международным сообществом в целом.

5. Президенты Республики Узбекистан и Республики Таджикистан придают первостепенное значение расширению и углублению взаимовыгодных экономических связей, приветствуют развитие приграничных торгово-экономических контактов и поручают правительствам двух государств принять меры по совершенствованию правовых основ их дальнейшего расширения и укрепления.

6. В целях дальнейшего углубления двустороннего сотрудничества главы государств поручили своим правительствам создать Совместную межправительственную комиссию по сотрудничеству между Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан и провести в ближайшее время первое ее заседание.

7. Главы государств отметили, что взаимодействие в области транспортных коммуникаций является одним из приоритетных направлений двусторонних отношений и наметили взаимовыгодные направления дальнейшего сотрудничества в области автомобильного, железнодорожного, воздушного и других видов транспорта.

8. Президенты Республики Узбекистан и Республики Таджикистан отмечают необходимость скоординированных и согласованных действий в области рационального и совместного использования водных объектов, водно-энергетических ресурсов и водохозяйственных сооружений на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

9. Главы государств подчеркнули важность сотрудничества в гуманитарной сфере, включая науку, культуру, образование, взаимодействие в сфере информации.

Правительствам дано поручение активизировать связи между соответствующими культурными, образовательными и научными центрами и организациями двух государств, продолжить работу по расширению договорно-правовой базы гуманитарного сотрудничества.

В целях дальнейшего развития взаимного культурного и информационного обмена главы государств отмечают необходимость скорейшего урегулирования вопроса организации вещания программ Телерадиокомпании Узбекистана на территории Республики Таджикистан и Телерадиокомпании Таджикистана на территории Республики Узбекистан.

10. Президент Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов выразил признательность за теплый, радушный прием, оказанный Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым, Правительством и народом Узбекистана, и пригласил его посетить Республику Таджикистан с визитом. Приглашение было с благодарностью принято. Сроки визита будут согласованы по дипломатическим каналам

Президент
Республики
Узбекистан
Ислам Каримов

Президент
Республики
Таджикистан
Эмомали Рахмонов

г. Ташкент, 27 декабря 2001 года

ПРОТОКОЛ № 31
ЗАСЕДАНИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ (МКВК) РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН,
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН,
ТУРКМЕНИСТАНА И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

23 ноября 2001 г.

г. Курган-Тюбе.

Присутствовали

Члены МКВК

Рамазанов Аманбек Мирзаахмедович	Председатель комитета по водным ресурсом Министерства природных ресурсов, охраны окружающей среды Республики Казахстан.
Кошматов Баратали Туранович	Заместитель министра, Генеральный директор Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики.
Назиров Абдухокир Абдурасулович	Министр мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан.
Курбанов Сахатмурат Курбанович	Заместитель Министра водного хозяйства Туркменистана.
Гаппаров Хожимурат Кобилович	По доверенности начальника Департамента, первого заместителя Министра Минсельводхоза Республики Узбекистан.

От организаций МКВК

Худайберганов Юлдаш Худайбергенович	Начальник БВО "Амударья".
Хамидов Махмуд Хамидович	Начальник БВО "Сырдарья".
Духовный Виктор Абрамович	Директор НИЦ МКВК.
Негматов Гайрат Абдусатарович	Начальник Секретариата МКВК
Атамуратов Максудбек Машарипович	Главный специалист отдела УВР БВО «Амударья»
Баратов Сафарарали Баратович	Начальник Верхнедарьинского управления БВО Амударья

Приглашенные

Коимдодов Козидавлат Коимдодович	Вице-премьер министра Республики Таджикистан
Миралиев Амиршо Миралиевич	Председатель Хукумата .Хатлонской области
Назриев Мусаябшо Назриевич	Первый заместитель министра мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан
Шаймарданов Субхонкул Шаймарданович	Заместитель министра мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан

Абдуджабаров Турсунбой Абдуджабарович Жусуматов Эсен	Заместитель министра мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан Начальник управления эксплуатации Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики
Носиров Наби Касимович Икрамов Рахимджон Каримович	Директор Таджикского филиала НИЦ МКВК Генеральный директор НПО САНИИРИ Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан
Пулатов Хамиджон Пулатович	Директор Республиканского предприятия «Югводхоз» Республика Казахстан
Холматов Анатолий Пулатович	Начальник управления науки и техники Минводхоза Республики Таджикистан
Пулатов Яраш Эргашевич	Генеральный директор НПО «ТаджикНИИ-ГиМ»
Юсупов Баротали Юсупович Шарипов Шароф Шарипович	Начальник Курган-Тюбинского облводхоза Генеральный директор объединенной дирекции ММиВХ
Курбанов Абдулло	Начальник ДПРЭМО.

Председательствовал Министр мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан Нозиров Абдукоххир Абдурасулович.

Повестка дня

1. Об итогах вегетационного периода 2001 года и проекте режимов работы каскада водохранилищ и лимитов водозабора из стволов рек Амударья, Сырдарья на гидрологический период 2001-2002 гг. (отв. БВО «Амударья», БВО «Сырдарья»).
2. Программа обеспечения финансово-хозяйственной деятельности МКВК и его исполнительных органов на 2002 год:
 - план финансирования эксплуатационных затрат;
 - план проектных работ;
 - план научных работ организаций МКВК.
 (отв. БВО «Амударья», БВО «Сырдарья», НИЦ, КМЦ МКВК).
3. О принятых мерах по смягчению последствий маловодья 2001 года (отв. члены МКВК, БВО «Амударья, БВО «Сырдарья», НИЦ МКВК»).
4. О ходе работ по подготовке юбилейного заседания и конференции МКВК (отв. Оргкомитет, г-н Кипшакбаев Н.К.)
5. О проекте «Положения о порядке финансирования исполнительных органов МКВК» (отв. НИЦ МКВК).
6. (Дополнительный вопрос) "О программе действий по организации регионального сотрудничества в Центральной Азии".
7. О повестке дня и месте проведения очередного 32-го заседания МКВК.

Заслушав выступления участников заседания и обменявшись мнениями, члены Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии постановили:

По первому вопросу

1. Принять к сведению информацию БВО "Амударья" и БВО "Сырдарья" по реализации лимитов водозаборов и обеспечению принятого режима работы каскадов водохранилищ на Амударье и Сырдарье в вегетационный период 2001 года.

2. Членам МКВК и исполнительным органам МКВК осуществить анализ своей работы в прошедший период для повышения уровня готовности водохозяйственного комплекса региона в будущем.

3. Утвердить лимиты водозаборов по рекам Амударья (приложение 1) и Сырдарья (приложение 2), а также режим работы каскада водохранилищ на реке Амударье согласно приложению 3 на межвегетационный период 2001-2002 водохозяйственного года.

4. Режим работы каскада водохранилищ по реке Сырдарье (приложение 4) принять как рекомендуемый к рассмотрению при подготовке межправительственного соглашения.

5. Членам МКВК от Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан принять меры по скорейшему заключению межгосударственных соглашений по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов бассейна Сырдарьи.

6. Начальникам БВО "Амударья" и "Сырдарья" ежемесячно представлять данные по фактическому исполнению водозаборов по стволам рек и попусков по сравнению с лимитами попусков и водозаборов, согласованными с МКВК.

По второму вопросу

1. Утвердить смету расходов на финансирование эксплуатационных нужд бассейновых водохозяйственных объединений "Амударья" и "Сырдарья" на 2002 год.

2. Утвердить смету затрат НИЦ МКВК и его филиалов на 2002 год.

3. Учитывая, что план НИЦ МКВК на 2000-2002 гг. был утвержден на 25-м заседании, утвердить смету на его реализацию на 2002 год.

4. Утвердить смету затрат КМЦ МКВК на 2002 год.

5. Членам МКВК принять меры по обеспечению финансирования указанных работ в полном объеме.

6. Поручить НИЦ МКВК:

- организовать заслушивание отчетов НИЦ и других организаций на 33 заседании МКВК;
- внести предложения по методике и организации выработки нормативов ремонтно-эксплуатационных мероприятий.

По третьему вопросу

1. Принять к сведению, что МКВК, БВО "Амударья", БВО "Сырдарья" и водохозяйственные организации государств провели определенную работу по смягчению последствий маловодья в целом по региону и равномерности водораспределения по бассейну реки Сырдарья.

2. Учитывая продолжающееся маловодье, считать необходимым продолжить совершенствование управлением водой и водораспределением, обратив особое внимание на:

- недопущение нарушения лимитов, установленных МКВК и контролируемых БВО;
- повысить точность замеров воды как на постах гидрометслужбы, так и на головных водозаборах;

3. Поручить БВО "Амударья", НИЦ МКВК усилить работы по:

- привлечению доноров к внедрению системы СКАДА на головных сооружениях, в первую очередь ниже Туямуюна;
- моделированию распределения воды таким образом, чтобы обеспечить равномерность раздачи воды водохозяйственным зонам;
- продолжить работы по уточнению потерь в низовьях Амударьи.

4. Поручить КМЦ МКВК провести тарировку всех головных сооружений по Амударье, находящихся в ведении БВО "Амударья", включив эти затраты в смету ежегодных затрат по БВО "Амударья".

5. Считать необходимым продолжить определение русловых потерь в нижнем и среднем течении Амударьи, для чего просить МВХ Туркменистана и МСВХ Узбекистана довести до исполнения п. 1.5. решения МКВК в г. Кокчетау, 12 - 13 апреля 2001 г. с привлечением гидрометеослужб обеих стран и БВО "Амударья".

По четвертому вопросу

1. Одобрить работу оргкомитета по подготовке юбилейного заседания и конференции МКВК, посвященной 10-летию МКВК.

2. Поручить НИЦ МКВК информировать членов МКВК о поступивших заявках на участие в научно-практической конференции.

3. Членам МКВК решить вопрос о финансировании их участия по территориальной принадлежности.

По пятому вопросу

1. Для утверждения правительствами стран Центральной Азии "Положения о финансировании исполнительных органов МКВК" соблюдены и выполнены все необходимые процедурные мероприятия, за исключением ратификации соглашения глав государств Центральной Азии "О статусе МФСА и его организаций" Парламентом Казахстана.

2. Просить члена МКВК от Республики Казахстан Рамазанова А.М. ускорить инициирование этого вопроса.

По шестому (дополнительному) вопросу

1. Принять к сведению представленный НИЦ МКВК отчет о работе МКВК и "Программу действий по организации регионального сотрудничества в Центральной Азии".

2. Просить членов МКВК в кратчайший срок рассмотреть их и направить свои замечания и дополнения.

По седьмому вопросу

Очередное 32-е заседание МКВК провести в Республике Казахстан Казахстан, г. Алматы, 20-22 февраля 2002 г.

Повестка дня

1. Уточнение режимов работы каскадов водохранилищ и лимитов водозаборов в бассейнах рек Амударья и Сырдарья на межвегетационный период 2001-2002 водохозяйственного года (отв. БВО "Амударья", БВО "Сырдарья").

2. Юбилейные мероприятия.

3. Просить почетного члена МКВК г-на Гиниятуллина Р.А. рассмотреть возможность доклада по компоненту А-1 проекта ГЭФ на этом заседании.

ЧЛЕНЫ МКВК

От Республики Казахстан
От Кыргызской Республики
От Республики Таджикистан
От Туркменистана
От Республики Узбекистан

Рамазанов А.М.
Кошматов Б. Т.
Нозиров А.А.
Курбанов С.К.
Гаппаров Х. К.

Приложение 1
к первому вопросу
протокола № 31 заседания МКВК
в г. Курган-Тюбе 23 ноября 2001 г.

Лимиты водозаборов из реки Амударья и подачи воды в Аральское море
и дельты реки на невегетационный период 2001-2002 года, км³

Бассейн реки, государство	Сокращение лимитов на 25,0% от первоначального
Всего из реки Амударья	11,974
в том числе:	
Кыргызская Республика	0,000
Верхнедарьинское управление	2,614
Республика Таджикистан	2,164
Сурхандарьинская область	0,450
Из реки Амударьи к приведен- ному гидропосту Керки	9,360
Туркменистан	4,875
Республика Узбекистан	4,485
Кроме того:	
- подача воды в Приаралье с уче- том ирригационных попусков и КДВ	1,500
- подача санитарно-экологических по- пусков в ирригационные системы:	0,600
Дашховузского вельята	0,113
Хорезмского вельята	0,113
Республики Каракалпакстан	0,374

Примечание. 1. Лимиты водозаборов предусматривают подачу воды на ороше-
ние, промышленно-коммунальные и другие нужды. При изменении водности бассейна
лимиты водозаборов будут соответственно скорректированы.

2. При увеличении водности реки Амударьи весь объем воды будет направлен в
Аральское море.

Приложение 2
 к первому вопросу
 протокола № 31 заседания МКВК
 в г. Курган-Тюбе 23 ноября 2001 г.

Лимиты водозаборов из реки Сырдарья и подачи воды в Аральское море и дельту реки на межвегетацию 2001 - 2002 гг.

Бассейн реки, государство	Лимиты водозаборов на межвегетацию (с 1.10.01 по 31.03.02 г.)
Всего из реки Сырдарьи	3,07
в том числе:	
Республика Казахстан	0,50
Кыргызская Республика	0,02
Республика Таджикистан	0,20
Республика Узбекистан	2,35
Кроме того,	
подача воды в Аральское море	2,30

Примечание. 1. Лимиты водозаборов предусматривают подачу воды на орошение, промышленно-коммунальные и другие нужды. При изменении водности бассейна лимиты водозаборов будут соответственно скорректированы.

Приложение 3

 План работы
 Нурекского и Туямуюнского водохранилищ
 за период с октября 2001 г. по март 2002 г.

Нурекское водохранилище	Единица измерения	Прогноз						Всего
		октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	
Приток	м ³ /с	318	235	205	160	170	200	3385
Потери воды	м ³ /с	0	0	15	1	17	0	84
Объем: на начало периода	млн м ³	10357	10051	9520	8637	7591	6631	10357
на конец периода	млн м ³	10051	9520	8637	7591	6631	5827	5827
Накопл. (+), сработка (-)	млн м ³	-306	-531	-883	-1046	-960	-804	-4530
Отметка: конец периода	м	903.48	900.58	890.75	878.4	865.98	855.1	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	432	440	520	550	550	500	7833

Туямуюнское водохранилище	Единица измерения	Прогноз						Всего
		октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	
Приток	м ³ /с	270	264	421	517	508	330	6033
Потери воды	м ³ /с	76	58	30	73	73	84	1037
Объем: на начало периода	млн м ³	1710	1692	1838	2555	3450	3639	1710
на конец периода	млн м ³	1692	1838	2555	3450	3639	1972	1972
Накопл. (+), сработка (-)	млн м ³	-18	146	717	895	189	-1667	-262
Отметка: конец периода	м	116.28	118.06	124.86	126.18	126.5	120.12	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	201	150	123	110	357	868	4740
в том числе в реку	м ³ /с	166	127	106	100	261	594	3547

Приложение 4
к первому вопросу протокола № 31
заседания МКВК в г. Курган-Тюбе 23 ноября 2001 г.

**График - прогноз
работы Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ
на период с 1 октября 2001 г. по 31 марта 2002 г.**

		Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	ВСЕГО
		факт						млн м ³
Токтогульское водохранилище								
Приток к водохранилищу	м ³ /с	283	240	180	165	162	173	3159
	млн м ³	758	622	482	442	392	463	
Объем: Начало периода	млн м ³	12100	11943	11447	10426	9180	8241	
Конец периода	млн м ³	11943	11447	10426	9180	8241	7418	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	318	430	560	630	550	480	7770
	млн м ³	852	1115	1500	1687	1331	1286	
Кайракумское водохранилище								
Приток к водохранилищу	м ³ /с	409	794	877	928	895	797	12288
	млн м ³	1095	2058	2349	2486	2165	2135	
Объем: Начало периода	млн м ³	1195	1389	1967	2626	3038	3275	
Конец периода	млн м ³	1389	1967	2626	3038	3275	3418	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	398	600	650	800	820	761	10527
	млн м ³	1066	1555	1741	2143	1984	2038	
Чардаринское водохранилище								
Приток к водохранилищу	м ³ /с	311	640	769	875	940	947	11706
	млн м ³	833	1659	2060	2344	2274	2536	
Объем: Начало периода	млн м ³	786	1014	1597	2666	4031	5056	
Конец периода	млн м ³	1014	1597	2666	4031	5056	5400	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	245	400	360	360	360	528	5907
	млн м ³	656	1037	964	964	871	1414	
Попуск в Кзылкум. Канал	м ³ /с	3	5	5	5	5	5	73
	млн м ³	8	13	13	13	12	13	
Сброс в Арнасай.впадину	м ³ /с	0	0	0	0	150	280	1113
	млн м ³	0	0	0	0	363	750	
Подача в Аральское море	м ³ /с	34	104	189	189	154	206	2299
Чарвакское водохранилище								
Приток к в-шу (сумма 3-х рек)	м ³ /с	116	95	60	62	60	78	1238
	млн м ³	311	246	161	166	145	209	
Объем: Начало периода	млн м ³	1089	957	993	912	836	762	
Конец периода	млн м ³	957	993	912	836	762	690	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	157	80	90	90	90	105	1609
	млн м ³	421	207	241	241	218	281	
Андижанское водохранилище								
Приток к водохранилищу	м ³ /с	62	65	54	46	46	62	880
	млн м ³	166	168	145	123	111	166	
Объем: Начало периода	млн м ³	559	513	603	712	809	908	
Конец периода	млн м ³	513	603	712	809	908	959	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	71	30	13	10	12	43	474
	млн м ³	190	78	35	27	29	115	

ИТОГИ ВЕГЕТАЦИОННОГО ПЕРИОДА 2001 ГОДА И ПРОЕКТ РЕЖИМОВ РАБОТЫ КАСКАДА ВОДОХРАНИЛИЩ И ЛИМИТОВ ВОДОЗАБОРОВ ИЗ СТВОЛА РЕКИ АМУДАРЬЯ НА ГИДРОЛОГИЧЕСКИЙ ПЕРИОД 2001-2002 ГОДОВ³

Сложившиеся плохие стартовые условия проведения вегетационного периода 2001 года (фактические запасы воды в водохранилищах, снегозапас в горах, прогнозная водность, погодные условия) по ходу вегетации полностью нашли своё подтверждение и самым негативным образом отразились на водохозяйственной обстановке в регионе.

Фактическая водность за вегетационный период составила 68,6 % от нормы и 95,6 % от прошлогоднего уровня водности. При норме 45,6 км³, факт составил 32,7 км³ в прошлом году водность составила 34,2 км³ или на 1,5 км³ больше.

Фактический сток в реке Амударья в створе Келиф за отчётный период составил 94,4 % от прошлогоднего уровня (факт 2001 года - 26,9 км³, факт 2000 года - 28,5 км³).

При такой водности в бассейне и сложившихся климатических, водохозяйственных условиях проведение вегетационного периода потребовало больших усилий и напряжения от всех её участников.

Несмотря на предпринимаемые БВО "Амударья" совместно с Минводхозом Туркменистана и Минсельводхозом Республики Узбекистан усилий, полностью избежать неравнозначности в водообеспеченности водопотребителей не удалось.

Результаты использования откорректированных лимитов водозаборов за отчётную вегетацию 2001 года государствами, расположенными в бассейне реки Амударья, приведены ниже:

Таблица 1

Использование установленных лимитов водозаборов за вегетационный период на 2001 года в бассейне реки Амударья

Наименование	Лимит на период	Нарастающим на 01.10.01 г		Перебор	Экономия	Процент выполнения
		Откорр. лимит	Факт			
Кыргызская Республика	450	450	38,9		411,1	8,6
Верхнедарьинское Управление (Верхнее течение)	6924	7304	7109		195	97,3
в том числе:						
Республика Таджикистан	5904	5904	5709,1		194,9	96,7
Сурхандарьинская область	1020	1400	1400		0	100,0
Водозаборы из реки Амударья к приведённому г/п Керки	23640	23640	17180,8		6459,2	72,7
Республика Узбекистан, всего:	12015	12015	8400,6		3614,4	69,9
в том числе:						
а) Водозаборы в среднем течении реки						
Каршинский МК	2100	2465	2464,4		0,6	100,0
Амубухарский МК	2276	2704	2704		0	100,0

³ Информация по первому вопросу повестки дня заседания МКВК.

Наименование	Лимит на период	Нарастающим на 01.10.01 г		Перебор	Экономия	Процент выполнения
		Откорр. лимит	Факт			
Итого по среднему течению:	4376	5169	5168,4		0,6	100,0
б) Водозаборы в нижнем течении реки						
Хорезмская область	2625	2580	1378,4		1201,6	53,4
Республика Каракалпакстан	5014	4266	1853,9		2412,1	43,5
Итого нижнее течение	7639	6846	3232,3		3613,7	47,2
Туркменистан, всего:	11625	11625	8780,2		2844,8	75,5
в том числе:						
а) Водозаборы в среднем течении реки						
Гарагумдаря	5611	5501	4444,3		1056,7	80,8
Лебабский велоят	2173	2283	2278,6		4,4	99,8
Итого среднее течение	7784	7784	6722,9		1061,1	86,4
б) Водозаборы в нижнем течении реки						
Дашогузский в-т.	3841	3841	2057,3		1783,7	53,6
Итого по бассейну	31014	31394	24328,7		7065,3	77,5
в том числе:						
Верхнедарьинское управление (Верхнее течение)	6924	7304	7109		195	97,3
Среднее течение	12160	12953	11891,3		1061,7	91,8
Нижнее течение	11480	10687	5289,6		5397,4	49,5
Водозборы низовий реки Амударья, всего:	11480	10687	5289,6		5397,4	49,5
в том числе:						
Хорезмская область	2625	2580	1378,4		1201,6	53,4
Республика Каракалпакстан	5014	4266	1853,9		2412,1	43,5
Дашогузский в-т.	3841	3841	2057,3		1783,7	53,6

1. Республикой Кыргызстан лимит использован всего на 8,6 %.

2. В верхнем течении реки (Верхнедарьинское управление БВО "Амударья") лимит использован на 97,3 % и при лимите 7,304 км³, факт составил 7,109 км³, в том числе:

- Республикой Таджикистан лимит использован на 96,7 % и при лимите 5,9 км³ факт составил 5,71 км³;
- Сурхандарьинской областью лимит использован на 100,0 % и при лимите 1,4 км³ факт составил 1,4 км³.

3. Откорректированный лимит водозаборов из реки Амударья к приведённому створу г/п Атамурат (Керки) использован на 72,7 % и при лимите 23,64 км³, факт составил 17,18 км³, в том числе:

- Республикой Узбекистан откорректированный лимит использован на 69,9 %, при лимите 12,015 км³, факт составил 8,40 км³.
- Туркменистаном при лимите 11,625 км³ факт составил 8,78 км³, что составляет 75,5 %.

4. Всего по бассейну установленный лимит водозаборов использован на 77,5 %; при лимите водозаборов 31,394 км³ факт составил 24,328 км³.

В разрезе участков реки данные об использовании откорректированных лимитов водозаборов приведены в табл. 2.

Таблица 2

Использование установленных лимитов водозаборов за вегетационный период 2001 года в бассейне реки Амударья в разрезе Управлений Гидроузлов

Наименование	Лимит на период	Нарастающим на 01.10.2001г		Перебор	Экономия	Процент исполъз.
		Откорр. лимит.	Факт			
ВДУ в том числе:	6924	7304	7109,4		194,6	97,3
Р.Таджикистан	5904	5904	5709,1		194,9	96,7
Р.Узбекистан	1020	1400	1400		0	100,0
СДУ в том числе:	12160	12953	11891,3		1061,7	91,8
Туркменистан	7784	7784	6722,9		1061,1	86,4
Р.Узбекистан	4376	5169	5168,4		0,6	100,0
Упрадик в том числе:	5206	5370	3411,1		1958,9	63,5
Хорезм	2625	2580	1378,4		1201,6	53,4
Р.Каракалпаистан	767	976	954,5		21,5	97,8
Итого по Р.Узбек-н	3392	3556	2332,9		1223,1	65,6
Дашогуз(Туркмен-н)	1814	1814	1078,2		735,8	59,4
НДУ в том числе:	6274	5317	1878,5		3438,5	35,3
Туркменистан	2027	2027	979,1		1047,9	48,3
Узбекистан	4247	3290	899,4		2390,6	27,3

1. Верхнедарьинское управление БВО "Амударья" (Верхнее течение) – 97,3 %.
2. Среднее течение – 91,8 %, в том числе Республика Узбекистан - 100,0 %, Туркменистан - 86,4 %.
3. Нижнее течение – 49,5 %, в том числе Республика Узбекистан - 47,2 %, Туркменистан - 53,2 %.

План подачи воды в Приаралье и Арал за отчётный период выполнен на 4,9 %; при плане 2550 млн м³ подано 126,0 млн м³ (см. табл. 3), за соответствующий период прошлого года было подано - 614 млн м³.

Таблица 3

 Подача воды в Аральское море и дельту Амударьи
 за период вегетации (апрель-июль) 2001 года

Наименование	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Подача воды с 01.04. по 01.08.00 г		Процент выполнения
							план	факт	
г/п Саманбай	9	8	9	9	8	9	1700	52	3,1
Суммарный сброс из системы каналов Кызкеткен и Суэнли	0	0	0	0	0	0		0	
К Д С	22	11	9	11	7	14	850	74	8,7
ИТОГО:	31	19	18	20	15	23	2550	126	4,9
Нарастающим	31	50	68	88	103	126			

Примечание. Данные о подаче воды в Приаралье согласованы с Главгидрометом Республики Узбекистан.

По состоянию на начало октября 2001 года объемы воды по Нурекскому водохранилищу составили 10 357 млн м³ при плане 10 500 млн м³ (в прошлогоднем сезоне было 10 098 млн м³) (табл. 4).

Из-за очень низкой фактической приточности в течение вегетационного периода 2001 года, объемы воды в Туямуюнском водохранилище на 01.10.2001 года составили 1710 млн м³ (в прошлом году в это время в Туямуюнском водохранилище было накоплено 1820 млн м³) (табл. 4).

Согласно данным Узглавгидромета прогноз водности в приведённом створе Керки выше Гарагумдарья на межвегетацию 2001-2002 года ожидается в пределах 64,7 – 86,3 % от нормы или в среднем – 75,0 %, что соответствует уровню водности за межвегетацию 2000 – 2001 года (75,5 %).

В табл. 5 представлены в разрезе государств лимиты водозаборов на гидрологический период 2001–2002 год, в том числе варианты лимитов водозаборов на межвегетационный период 2001-2002 года.

Таблица 4

 Фактический режим работы Нурекского и Туямуюнского водохранилищ
 за период с апреля 2001 г. по сентябрь 2001 г.

Нурекское водохранилище	Единица измерения	Факт						ВСЕГО
		апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	
Приток	м ³ /с	461	794	1327	1461	1038	500	14750
Потери воды	м ³ /с	9	0	-1	70	1	4	222
на конец периода	млн м ³	5935	6323	7895	9678	10428	10357	10357
Накопл. (+), сработка(-)	млн м ³	-18	388	1572	1783	750	-71	4404
Отметка: конец периода	м	856,74	862,1	881,7	902,07	908,30	908,62	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	459	650	721	725	757	523	10125

Туямуюнское водохранилище	Единица измерения	Факт						ВСЕГО
		апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	
Приток	м ³ /с	252	465	1297	915	629	463	10596
Потери воды	м ³ /с	27	166	376	218	136	110	2703
Объем: на начало периода	млн м ³	2119	1872	1803	1912	1779	1738	2119
на конец периода	млн м ³	1872	1803	1912	1779	1738	1710	1710
Накопл. (+), сработка (-)	млн м ³	-247	-69	109	-133	-41	-28	-409
Отметка: конец периода	м	116,50	117,5	118,25	117,55	117,62	116,37	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	320	325	879	747	508	364	8302
в том числе в реку	м ³ /с	225	238	663	523	364	311	6121

Таблица 5

Варианты корректировки лимитов водозаборов из реки Амударья и подачи воды в Аральское море и дельту реки на невегетационный период 2001 - 2002 года (с учётом использования лимитов по состоянию на 01.08.01 г.)

Бассейн реки, государство	Лимиты водозаборов ,км ³					
	Всего за год (с 01.10.2001 г. по 01.10.2002 г.)	в т.ч. на межвегетацию 2001 года				
		Лимиты по заяв- кам го- сударств	1-й вари- ант со- кратить лимиты на 15,0% от пер- вонач.	2-й вари- ант со- кратить лимиты на 20,0% от пер- вонач.	3-й вари- ант со- кратить лимиты на 25,0% от пер- вонач.	4-й вари- ант со- кратить лимиты на 30,0% от пер- вонач.
Всего из реки Амударьи	55,020	15,965	13,570	12,772	11,974	11,176
в том числе:						
Кыргызская Республика	0,450	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Верхнедарьинское управление	10,570	3,485	2,962	2,788	2,614	2,440
Республика Таджикистан	9,170	2,885	2,452	2,308	2,164	2,020
Сурхандарьинская область	1,400	0,600	0,510	0,480	0,450	0,420
Из реки Амударьи к приведен- ному гидропосту Керки	44,000	12,480	10,608	9,984	9,360	8,736
Туркменистан	22,000	6,500	5,525	5,200	4,875	4,550
Республика Узбекистан	22,000	5,980	5,083	4,784	4,485	4,186
Кроме того: - подача воды в Приаралье с учетом иригационных попусков и КДВ	5,000	2,000	1,700	1,600	1,500	1,400
подача санитарно-экологических попусков в иригационные системы:	0,800	0,800	0,680	0,640	0,600	0,560
Дашховузского вельята	0,150	0,150	0,128	0,120	0,113	0,105
Хорезмского вельята	0,150	0,150	0,128	0,120	0,113	0,105
Республики Каракалпакстан	0,500	0,500	0,424	0,400	0,374	0,350
Всего в Аральское море и Приаралье						

Примечание:

1. Лимиты водозаборов предусматривают подачу воды на орошение, промышленно-коммунальные и другие нужды. При изменении водности бассейна лимиты водозаборов будут соответственно скорректированы.

2. При увеличении водности реки Амударьи весь объем воды будет направлен в Аральское море.

БВО "Амударья" разработан вариант режима работы ТМГУ на межвегетационный период при 65,0 % водности с ожидаемым среднепрогнозируемым стоком 13,4 км³ в створе Керки выше Гарагумдарьи .

Также БВО “Амударья” совместно с ОДЦ “Энергия” разработан режим работы Нурекского водохранилища на межвегетацию 2001-2002 года.

Учитывая прогноз водности на межвегетацию в створе Керки Выше Гарагумдаря, объемы водозаборов, сложившиеся запасы объемов воды в водохранилищах, предлагаем установить план подачи воды в Арал и Приаралье на вегетационный период с учетом КДС в объеме - 1400 млн м³.

В заключении БВО “Амударья” предлагает:

1. Принять лимит водозаборов на гидрологический 2001-2002 год в том числе выбрать вариант лимитов водозаборов на межвегетационный период 2001-2002 год согласно приложению 3 к протоколу № 31 заседания МКВК.

2. Утвердить представленные на рассмотрение членам МКВК: режимы работы каскада водохранилищ на реке Амударья на межвегетационный период 2001-2002 года.

РАБОТА ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА БАССЕЙНА РЕКИ СЫРДАРЬИ В ВЕГЕТАЦИОННЫЙ ПЕРИОД 2001 ГОДА⁴

Показатели работы сырдарьинского водохозяйственного комплекса (режим Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ и лимиты водозаборов) на вегетацию 2001 года были утверждены на 29-ом заседании МКВК в г. Кокшетау (12 - 13 апреля 2001 г.). С учетом ожидаемого маловодья и возможных режимов попусков из Токтогульского водохранилища были утверждены лимиты водозаборов, сокращенные на 10 % по сравнению с показателями для года среднемноголетней водности (норма). Промежуточные результаты за первые четыре месяца рассмотрены на 30-ом заседании МКВК в г. Бишкеке.

Следует отметить, что прогноз водных ресурсов в целом по бассейну оказался достаточно точным - 83 % от нормы; при этом фактический приток в верхние водохранилища каскада в целом превысил ожидаемую величину (для Чарвакского и Андижанского водохранилищ), а боковой приток к Сырдарье, Карадарье и Чирчику оказался меньше. Наибольшее отклонение от прогнозируемой величины отмечено, как и в прошлую вегетацию, на участке Кайраккум - Чардара, что не могло не повлиять на приток к Чардаринскому водохранилищу. С учетом сказанного, ситуация, будучи близкой к маловодью, сложилась менее напряженной, чем в вегетацию 2000 года, особенно для бассейнов Чирчика и Карадарьи. В результате в первой половине вегетации удалось создать достаточный запас воды в Чарвакском и Андижанском водохранилищах и даже обеспечить переброску дополнительного объема из Андижанского водохранилища к гидропосту Акджар на Сырдарье (порядка 80 млн м³), повлияв, таким образом, на режим попусков Кайраккумского водохранилища и смягчив положение в среднем течении Сырдарьи.

Следует отметить, что обязательства, взятые на себя государствами сырдарьинского бассейна в межправительственном Протоколе между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном об использовании водно-энергетических ресурсов в вегетацию 2001 года (подписан 20 мая 2000 г.), не всегда выполнялись полностью. Так, Узбекистан принял летом 2001 года около 89 % запланированного объема электроэнергии из Киргизии, а Казахстан 68 %, что не могло не сказаться на режиме Токтогульского водохранилища и всего каскада. Между тем, именно в маловодные годы возрастает роль Токтогульского водохранилища, кроме того, реализация положений Протокола началась с опозданием почти на месяц, поэтому попуски из Токтогула в июне-июле были меньше предусмотренных утвержденным графиком; одновременно реальный боковой приток к Сырдарье и Карадарье в пределах Ферганской долины оказался меньше ожидаемого, в результате снизился приток к Кайраккумскому водохранилищу и началась его сработка, что повлекло за собой соответствующее сокращение попусков с последующим возникновением известной напряженности в обеспечении водой водопотребителей среднего течения Сырдарьи.

Для оценки водохозяйственной ситуации и корректировки режима работы Кайраккумского водохранилища регулярно, в разгар вегетации текущего года, проводились рабочие совещания в г. Худжанде, на которых члены МКВК от Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, совместно с руководством БВО "Сырдарья", анализировали обстановку и намечали комплекс мероприятий на предстоящую декаду по обеспечению необходимых размеров попусков из водохранилища, оговаривая также порядок распре-

⁴ Информация по первому вопросу повестки дня заседания МКВК:

деления выпускаемой воды. В результате приема энергосистемами Казахстана и Узбекистана электроэнергии, вырабатываемой каскадом Нарынских ГЭС, и выполнения решений совещаний в Худжанде к середине июля был обеспечен необходимый приток к Кайраккумскому водохранилищу, который к концу июля - началу августа превысил 400 м³/с. В первых числах августа попуски из Кайраккума достигли 600 м³/с. Некоторые показатели режима работы водохранилищ Нарын - Сырдарьинского каскада представлены в табл. 1 и 2.

Таблица 1

Водохранилище	Объем водохранилища, млн м ³			
	На 1.04.2001 г.	На 1.10.2001 г.	на 1.10.2000г.	
		По графику	Факт	Факт
Токтогульское	8724	11915	12100	13705
Андижанское	1226	632	559	305
Чарвакское	710	994	1089	503
Кайраккумское	3364	901	1195	1002
Чардаринское	5227	621	786	757
Итого	19251	15063	15729	16272

Таблица 2

Водохранилище	Попуски, млн м ³	
	по графику	Факт
Токтогульское	6002	5923
Андижанское	2276	2629
Чарвакское	3700	4004
Кайраккумское	7455	6748
Чардаринское	6422	6181
Итого	25855	25485

Объемы воды, оставшейся в водохранилищах каскада на 1 октября 2001 года (см. табл. 1) в сравнении с аналогичными прошлогодними показателями, наглядно свидетельствуют, что последняя вегетация проходила не столь напряженно, как предшествующая. Что касается Токтогульского водохранилища, объем которого к 1 октября 2001 г. оказался на 1,7 км³ меньше, чем на ту же дату прошлого года, то его сработка в последнее десятилетие преимущественно определяется режимом работы в межвегетационные периоды.

Выше уже было сказано о причинах отклонений фактических показателей работы водохранилищ Нарын - Сырдарьинского каскада от утвержденных на заседании в г. Кокшетау. Важно отметить, что общие данные за весь период вегетации в целом не всегда достаточно полно отражают фактическую картину. Так, если попуски из Токтогульского водохранилища в летний период определяются объемами принимаемой электроэнергии, то в апреле и сентябре АО "Кыргызэнерго" выпускает воду по своим собственным соображениям, не считаясь с графиком МКВК. Поэтому совпадение планируемых и фактических попусков из Токтогула в вегетацию (см. табл. 2) никак не говорит об оптимальности режима его работы; на самом деле сокращение летних попусков покрывается тем, что в апреле и сентябре выпущено на 470 млн м³ больше запланированного. Что касается режима Кайраккумского водохранилища, то только с пуском насосной станции "Махрам-0" в начале августа удалось достичь максимального попуска из водохранилища, что не совпадает с пиком потребления воды орошаемым земледелием, отставая от него на одну - две декады.

В целом же, анализируя данные табл. 1 и 2, можно сказать, что отклонения от утвержденного режима работы Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ невелики. Несмотря на неблагоприятные стартовые условия работы большинства водохранилищ в начале второго подряд маловодного года, каким оказался 2001 год, функционирование каскада в текущую вегетацию позволило в целом обеспечить заявки государств - водопотребителей. Сведения о фактической реализации плановых показателей за завершившуюся вегетацию приведены в табл. 3.

Таблица 3

Республика - водопотребитель	Лимит МКВК или утвержденный показатель, млн м ³	Факт, млн м ³	В процентах
Кыргызская Республика	200	213	106.5
Республика Узбекистан	7880	8425	106.9
Республика Таджикистан	1610	1954	121.4
Республика Казахстан, в том числе:	3428	3717	108,4
Канал "Достык"	628	509	81.1
Приток к Чардаринскому в-щу*)	2800	3208	114,6

*) Показатель приточности в Чардаринское водохранилище, предусмотренный межправительственным Протоколом от 20 мая 2001 г. и графиком режима работы Нарын-Сырдарьинского каскада, утвержденным на 29-м заседании МКВК, составляет на вегетацию 2001 года 2800 млн м³, а фактически в водохранилище поступило 2194 млн м³ (по реке, зафиксированное по гидростам Кокбулак и Келес) и по другим источникам - 848 млн м³, всего 3208 млн м³.

Вкратце объясним причины значительных отклонений в целом за вегетацию от утвержденных лимитов для Таджикистана и по казахстанской части канала "Достык". В первом случае превышение фактических заборов воды над лимитами можно объяснить преобладанием здесь водозаборов насосных станций, которыми объединение не управляет, осуществляя по отношению к ним чисто контрольные функции. Относительно канала "Достык" БВО "Сырдарья" уже не в первый раз поднимало вопрос о несоответствии режиму водопотребления орошаемых культур в этой зоне заявляемого водопотребителями Республики Казахстан распределения водозаборов в указанный канал. По заявке казахстанцев в канал "Достык" в течение летних месяцев (июнь - август) необходимо подать почти 90 % от общего объема вегетационной водоподачи, что технически неосуществимо при фактических паспортных параметрах канала. Справедливости ради следует отметить, что в межправительственном Протоколе между тремя государствами бассейна режим водозаборов в канала "Достык" несколько скорректирован, но Протокол подписан 20 мая 2001 г. и это означает, что расходы за апрель и май задним числом поправить нельзя. Кроме того, как уже говорилось, Казахстан принял только две трети объема электроэнергии от обязательств республики по Протоколу от 20 мая 2001 г., что не могло не отразиться на объеме водозаборов. Уроки завершившейся вегетации должны быть учтены в дальнейшей практике функционирования водохозяйственного комплекса сырдарьинского бассейна.

В Аральское море и Приаралье поступило 948 млн м³ или 104 % от утвержденного МКВК объема.

Фактический режим работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ за истекшую вегетацию приведен в табл. 4.

Таблица 4

 Режим работы Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ
 на период с 1 апреля 2001 г. по 30 сентября 2001 г.

	Единица измерения	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	ВСЕГО млн.м3
		факт	факт	факт	факт	факт	факт	
Токтогульское водохранилище								
Приток к водохранилищу	м ³ /с	329	759	898	618	565	377	9359
	млн м ³	853	2033	2328	1655	1513	977	
Объем: Начало периода	млн м ³	8724	8716	10183	11584	11690	11880	
Конец периода	млн м ³	8716	10183	11584	11690	11880	12100	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	344	245	391	538	449	277	5923
	млн м ³	892	656	1013	1441	1203	718	
Кайраккумское водохранилище								
Приток к водохранилищу	м ³ /с	364	219	249	329	320	286	4655
	млн м ³	943	587	645	881	857	741	
Объем: Начало периода	млн м ³	3364	3340	2903	2358	1839	1282	
Конец периода	млн м ³	3340	2903	2358	1839	1282	1195	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	437	350	391	503	536	340	6748
	млн м ³	1133	937	1013	1347	1436	881	
Чардаринское водохранилище								
Приток к водохранилищу	м ³ /с	351	184	144	129	164	250	3209
	млн м ³	910	493	373	346	439	648	
Объем: Начало периода	млн м ³	5227	5146	3759	2485	986	476	
Конец периода	млн м ³	5146	3759	2485	986	476	786	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	310	599	512	500	304	113	6181
	млн м ³	804	1604	1327	1339	814	293	
Попуск в Кзылкум. Канал	м ³ /с	33	54	68	128	30	7	848
	млн м ³	86	145	176	343	80	18	
Подача в Аральское море	м ³ /с	264	67	12	5	5	10	948
	млн м ³	684	179	31	13	13	26	
Чарвакское водохранилище*								
Приток к в-щу (сумма 3-х рек)	м ³ /с	258	480	512	276	182	138	4866
	млн м ³	669	1286	1327	739	487	358	
Объем: Начало периода	млн м ³	710	998	1499	1864	1624	1264	
Конец периода	млн м ³	998	1499	1864	1624	1264	1089	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	120	230	318	348	314	185	4004
	млн м ³	311	616	824	932	841	480	
Андижанское водохранилище								
Приток к водохранилищу	м ³ /с	96	203	235	85	70	59	1970
	млн м ³	249	544	609	228	187	153	
Объем: Начало периода	млн м ³	1226	1211	1411	1574	880	575	
Конец периода	млн м ³	1211	1411	1574	880	575	559	
Попуск из водохранилища	м ³ /с	93	137	175	337	190	60	2629
	млн м ³	241	367	454	903	509	156	

* Невязка баланса водных масс Чарвакского водохранилища может быть объяснена русловыми потерями в чаше и низкой достоверностью данных гидрометслужбы по притоку к водохранилищу.

Обоснование величины лимитов водозаборов и режима работы Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ в межвегетацию 2001-2002 водохозяйственного года

В наступивший период водохозяйственному комплексу бассейна Сырдарьи предстоит решить следующие задачи:

- осуществить подготовку водохозяйственной системы к предстоящей вегетации;
- обеспечить пропуск повышенных расходов и удовлетворение заявок водопотребителей в пределах установленных лимитов;
- добиться оптимизации работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ.

В табл. 5 представлены объемы ожидаемых водных ресурсов в соответствии с прогнозом гидрометслужб на межвегетационный период 2001 - 2002 водохозяйственного года в сравнении со среднесезонными показателями (нормой) - прогноз Узглавгидромета №25 - 07 - 18/109 от 27.09.2001 г.

Таблица 5

Водные ресурсы бассейна Сырдарьи в межвегетацию 2001 - 2002 года

Параметр (с 1.10.2001г. по 31.03.2002г)	В млн м ³		В процентах от нормы
	Норма	Прогноз	
Притоки к верхним водохранилищам:			
К Токтогульскому	2720	2987	109.8
К Андижанскому	921	865	93.9
К Чарвакскому	1195	1179	98.7
Р. Угам	157	157	100
Итого	4993	5188	103.9
Боковые притоки:			
Токтогул - Учкурган	393	413	105
Учкурган, Учтепе – Кайраккум	3804	3458	90.9
Андижан - г/п Учтепе	2075	1965	94.7
Кайраккум - Чардара	2830	2358	83.3
Газалкент - г/п Чиназ-Чирчик	885	865	97.7
Итого	9987	9059	90.7
Всего	14980	14247	95.1

Прогноз водных ресурсов (табл. 5) использован при подготовке графика работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ на межвегетационный период. Размеры водозаборов приняты в пределах, устанавливаемых в последние годы МКВК для года среднесезонной водности и составляющих в целом по бассейну 3,07 км³, лимиты для каждой республики даны в приложении 2 к первому вопросу настоящего заседания.

БВО "Сырдарья" подготовлен и предлагается к рассмотрению вариант режима работы Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ (см. приложение 4). Затруднения при подготовке графика работы Нарын - Сырдарьинского каскада на межвегетационный период связаны с отсутствием в настоящее время договоренностей по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов на 2001 - 2002 водохозяйственный год, подготавливаемых обычно в августе - сентябре рабочими совещаниями экспертов водных и топливно-энергетических отраслей государств сырдарьинского бассейна, рекомендации которых затем используются при подготовке межправительственных соглашений. Поэтому режим работы Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ принят на основании анализа материалов прошлых лет и прогнозов Главгидромета Республики Узбекистан.

Основные затруднения возникли при обосновании режима работы Токтогульского водохранилища. Поскольку в настоящее время соглашения отсутствуют, то было решено:

- предварительный режим попусков из Токтогульского водохранилища на предстоящую межвегетацию принять как среднюю величину за последние три водохозяйственных года или около $8,4 \text{ км}^3$;
- с учетом решения правительства Кыргызской Республики (13 октября 2001 г.) в рамках выполнения Межправительственного соглашения между Кыргызстаном и Узбекистаном принять из Узбекистана 532 млн кВт/ч в целях сохранения воды в водохранилище (порядка $0,6 \text{ км}^3$), окончательно установить, что за период октябрь - март текущего водохозяйственного года из Токтогульского водохранилища будет выпущено $8,4 - 0,6 = 7,8 \text{ км}^3$.

Завершение переговоров между государствами бассейна, подписание соглашений и их четкая реализация позволят выполнить намеченные задачи и обеспечить рациональное использование водных ресурсов бассейна.

О ПРИНЯТЫХ МЕРАХ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ МАЛОВОДЬЯ 2001 ГОДА⁵

Бассейн реки Амударья

По сравнению с 1999 – 2000 гидрологическим годом, который был отнесён к тяжёлым маловодным годам, особенно это относится к вегетации 2000 года, 2000 – 2001 гидрологический год в целом оказался по всем показателям гораздо хуже, чем предшествующий ему гидрологический год. Ниже в табличной форме приведены сравнительные показатели.

Показатели	Межвегетация		Про- цент	Вегетация		Про- цент	Гидрологиче- ский. год		Про- цент
	1999- 2000 гг	2000- 2001 гг		2000 г	2001 г		1999- 2000г	2000- 2001 гг	
Водность, км ³	15,6	10,9	69,87	34,2	32,7	95,61	49,8	43,6	87,55
Сток на г/п Келиф, км ³	20,4	14,5	71,08	28,5	26,9	94,39	48,9	41,4	84,66
Водозабор, всего:	15876	12098	76,2	27571	24330	88,1	43447	36428	83,84
в том числе:									
Кыргыстан	0	0		45	39	86,66	45	39	86,66
Таджикистан	2013	1802	89,52	5849	5709	97,61	7862	7511	95,54
Туркменистан	6599	4955	75,09	10629	8780	82,6	17228	13735	79,72
Узбекистан	6948	4824	69,43	9732	8401	86,32	16680	13225	79,29
Сурхандарьинская обл.	316	517	163,6	1316	1400	106,4	1632	1917	117,5
Водозабор верхнего теч.	2319	2319	100	7165	7109	99,22	9484	9428	99,41
Водозабор среднего теч.	8732	6970	79,82	13177	11891	90,24	21909	18861	86,09
Водозабор нижнего теч.	4815	2808	58,32	7185	5290	73,63	12000	8098	67,48
Подача воды в Арал	4191	470	11,21	614	126	20,52	4805	596	12,4
Потери воды в реке Амударья									
Келиф - Саманбай	4606	4898	106,3	11056	10871	98,33	15662	15769	100,7
Келиф - Дарганата	528	1585	300,2	5041	5124	101,6	5569	6709	120,5
Дарганата - Туямуюн	2488	1183	47,55	3293	2779	84,39	5781	3962	68,53
Туямуюн - Кипчак	741	1143	154,3	1903	2143	112,6	2644	3286	124,3
Кипчак - Саманбай	849	986	116,1	818	826	101	1667	1812	108,7

Из приведённой выше сравнительной таблицы можно сделать следующие выводы:

1. Начало периода жесткого маловодья совпадает с началом вегетации 2000 года и уже продолжается более 1,5 года.
2. Водность в створе Керки выше Гарагумдарьи за гидрологический 2000 – 2001 год составила 87,6 % по сравнению с прошлогодней водностью, в том числе за межвегетацию - 69,9 %, за вегетацию - 95,6 %.
3. Фактический сток в створе Керки выше Гарагумдарьи за гидрологический 2000 – 2001 год составил 84,7 % по сравнению с предшествующим гидрологическим годом, в том числе за межвегетацию - 71,1 %, за вегетацию - 94,4 %.

⁵ Информация по третьему вопросу повестки дня

4. Фактические водозаборы в целом по бассейну по сравнению с прошлогодним гидрологическим годом составили 83,8 %.
5. Степень тяжести маловодья увеличивается сверху вниз по течению реки.
6. Уровень речных потерь за гидрологический 2000-2001 год сохранился на уровне потерь прошлого года. Потери за текущую вегетацию по сравнению с прошлогодним вегетационным периодом составили 98,3 %.

Необходимо отметить, что сложившиеся водохозяйственные условия на начало вегетации 2001 года были гораздо хуже стартовых водохозяйственных условий вегетационного периода 2000 года. И результаты по итогам текущей вегетации говорят сами за себя.

Какие меры были приняты в регионе по смягчению последствий маловодья 2001 года?

1. Государства бассейна заранее были проинформированы об ожидаемом маловодье в вегетационном периоде 2001 года. Государства, исходя из этого, на национальных уровнях принимали соответствующие решения по смягчению последствий ожидаемого маловодья.

2. На 29-м заседании МКВК, состоявшемся в г. Кокшетау 12-13 апреля 2001 года, было принято решение о 15-процентном сокращении представленных на рассмотрение лимитов водозаборов на текущую вегетацию.

3. Затем по ходу вегетации в связи с резким ухудшением водохозяйственной обстановки в низовьях реки объединением было проведено ещё сокращение на 10 % лимитов водозаборов на вегетацию 2001 года. Такое решение было доведено до членов МКВК.

4. Со стороны объединения в течение всего вегетационного периода проводилась активная работа с Минводхозом Туркменистана и Минсельводхозом Республики Узбекистан по возможному сокращению водозаборов в среднем течении реки в целях прогона воды в низовья реки. Такая работа дала определённые положительные результаты. Особенно большая помощь по этому вопросу была оказана объединению со стороны Минводхоза Туркменистана.

5. В связи с тем, что, практически в течение всей вегетации, из-за низкой приточности к Туямуюнскому гидроузлу и отсутствия регулирующих объёмов воды в водохранилищах, вододеление в низовьях реки проводилось между тремя основными водопотребителями низовий (Дашогузская область, Республика Каракалпакстан, Хорезмская область) пропорционально от притока к Туямуюнскому гидроузлу согласно среднесуточной доли водопотребления каждого водопотребителя. Вододеление проводилось на основании принятых решений технических совещаний комиссий по разработке необходимого режима работы Туямуюнского гидроузла в условиях маловодья. За всё время вегетационного периода состоялось 11 совещаний комиссии.

6. В целях усиления контроля соблюдения установленных водозаборов из реки были созданы совместно с Минводхозом Туркменистана и Минсельводхоза Республики Узбекистан контрольно оперативные группы по участкам реки, которые действовали в течение всего сезона. К нарушителям водной дисциплины принимались различные меры наказания (предупреждения, штрафы, снятия с занимаемых должностей). Такой усиленный контроль водозаборов также дал определённый эффект по наведению водной дисциплины и прогона воды как к Туямуюнскому гидроузлу, так и к Тахиаташскому гидроузлу, замыкающему створу на реке Амударья.

7. В течение всего сезона в тесном контакте с Узглавгидрометом проводились совместные замеры на гидропостах Туямуюн и Кипчак, расположенных в нижнем те-

чении реки. В среднем течении реки также проводились совместные замеры на ключевых гидропостах с участием представителей Туркменгидромета и БВО "Амударья".

Надо всё-таки отметить, что, несмотря на предпринимаемые усилия государств региона и объединения, избежать диспропорции в водопотреблении между средним и нижнем течениях реки не удалось.

Из-за нехватки водных ресурсов особенно сильно пострадали хозяйства низовой реки. В катастрофическом положении оказались хозяйства Северной зоны Республики Каракалпакстан. Обеспеченность водой составила всего – 27,3 %.

Меры по экономии водных ресурсов на национальном уровне

1. Усиление дисциплины водопользования.
2. Внедрение новых технологий полива, производства сельхозкультур.
3. Принятие мер по повышению к.п.д. каналов.
4. Разработка и внедрение новых орошаемых и промывных норм поливов.
5. Пересмотр структуры размещения и посевов сельхозкультур.
6. Внедрение современного оборудования и систем по водоучету во всех звеньях управления и распределения.

Дополнение к информации БВО "Амударья"

Выводы сравнительного анализа последствий маловодья 1999-2000 и 2000-2001 гидрологических годов (по материалам БВО "Амударья" и НИЦ МКВК):

1. За 2000-2001 год водность реки Амударья (не зарегулированный сток) составила 87,6 % по сравнению с 1999-2000 годом, в то же время фактический сток (зарегулированный Нурекским водохранилищем) в створе выше водозабора в Гарагумдарью составил 84,7 %, то есть *еще меньшую величину*. В Нурекском водохранилище за 2000-2001 год было накоплено на 0,7 млрд м³ воды больше, чем в 1999-2000 году, что *еще больше осложнило ситуацию* 2000-2001 года. Возможности Нурекского водохранилища как многолетнего регулятора, когда в особо маловодные периоды могла бы происходить частичная сработка запасов воды, не используются.

2. В целом за 2000-2001 год суммарный водозабор из реки составил 83,8 % по сравнению с 1999-2000 годом, то есть еще меньшую величину, чем сокращение водности и фактического стока. Увеличилась неравномерность распределения водозабора как между государствами, так и по течению реки. *В наихудшем положении опять оказались низовья*.

3. Несмотря на то, что потери стока в 2000-2001 году сохранились на уровне 1999-2000 года и составили 15,7 млрд м³, их временное и особенно территориальное распределение изменилось. В среднем течении реки наблюдался рост потерь - в целом за 2000-2001 год они составили 120,5 % по сравнению с 1999-2000 годом, *а за вегетацию 300,2 % !!* В то же время, на участке Дарганата – Туямуюн потери в 2000-2001 году сократились, по сравнению с предыдущим годом на 1,8 млрд м³.

Потери стока можно условно разделить на две составляющие: (1) *естественные потери* в реке и в водохранилищах, которые мы можем оценивать, используя ту или иную модель расчета, (2) *неучтенные потери*, включающие ошибки расчета, учета стока, а также неучтенный водозабор в каналы. По данным НИЦ МКВК первая составляющая потерь для маловодных лет не должна превышать на всем протяжении реки 5 - 7 млрд м³. Потери в 15,7 млрд м³ свидетельствуют или о существенных изменениях за

последние годы в процессах формирования русловых потерь (когда они возрастают в 2 - 3 раза, что не реально) или о наличии неучтенного водозабора. Особенно не поддается физическому объяснению продолжающийся рост потерь в среднем течении реки.

Бассейн реки Сырдарья

В зоне БВО "Сырдарья" в минувшую вегетацию 2001 года осуществлены следующие мероприятия для преодоления или смягчения последствий маловодья:

Членами МКВК от Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан совместно с руководством объединения оказано всемерное содействие заключению межправительственных договоренностей (соглашений, протоколов) по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов бассейна Сырдарьи.

Проведение постоянного контроля реализации вышеупомянутых соглашений, прежде всего, в части приема электроэнергии из Республики Таджикистан и Кыргызской Республики, поставок теплоэнергоресурсов и т.п.

Летом текущего года, в наиболее напряженное время вегетации, проводились регулярные встречи членов МКВК и руководства БВО "Сырдарья", на которых решались вопросы корректировки режима работы Кайраккумского водохранилища в соответствии со складывающейся водохозяйственной ситуацией и уточнялся порядок распределения попусков из водохранилища между водопотребителями среднего течения Сырдарьи.

Выполнены необходимые работы по организации функционирования насосной станции "Махрам-0", позволившие в августе 2001 г. увеличить попуски из Кайраккумского водохранилища, осуществляя его сработку ниже отметки 343,5 м; в результате было снято напряжение в среднем течении Сырдарьи.

Переброска в июле 2001 г. из Андижанского водохранилища в Сырдарью дополнительного объема в 80 млн м³ для увеличения притока к Кайраккумскому водохранилищу с последующим увеличением попусков из него.

В августе 2001 г. для роста приточности к Чардаринскому водохранилищу увеличены попуски из Чарвакского водохранилища, направленные по системе Ахангаран - Ташкентское море в Сырдарью.

ПРОТОКОЛ РАБОЧЕГО СОВЕЩАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ГРУППЫ МКВК

19 декабря 2001 г.

г. Ташкент

Принимали участие:

Духовный В.А., Умаров П.Д., Соколов В.И., Сорокин А.Г., Беглов Ф.Ф. - НИЦ МКВК
Мирходжиев М.М. - Минсельводхоз Узбекистана
Кипшакбаев Н.К. - Казахский филиал НИЦ МКВК
Макаров О.С. - МКЦ МКВК (Кыргызская Республика)
Хатамов А.А. - Туркменгипроводхоз
Насыров Н.К. - Таджикский филиал НИЦ МКВК

Участники обсудили следующее:

В соответствии с решением 31-го заседания МКВК в г. Курган-Тюбе от 23 ноября 2001 г. (пункт 6 Протокола) утверждена «Программа действий по организации регионального сотрудничества в Центральной Азии». Этой программой признано необходимым организовать работу тематических рабочих групп МКВК (состоящих из ведущих специалистов региона) для поиска согласованного решения конкретных проблем в сфере комплексного управления и использования водных ресурсов в регионе. Исходя из имеющихся проблем регионального характера, предлагается создать четыре тематических группы:

- Технические аспекты;
- Юридические вопросы;
- Организационные вопросы;
- Финансовые аспекты.

Каждая тематическая группа должна осуществить оценку проблемы и выработать план конкретных действий по своему направлению с обсуждением его с широкой общественностью, чтобы выработать общие рекомендации лицам, принимающим решения, на предмет его реализации в увязке с другими тематическими направлениями.

По результатам обсуждения решили:

1. Группа «Технические аспекты» определила следующие вопросы для проработки в порядке их приоритетности:

- 1.1. Порядок работы тренингового центра МКВК - включение всех технических вопросов в тренинговую программу (составить перечень и график).
- 1.2. Уменьшение потерь стока по длине реки Амударья.
- 1.3. Уточнение прогнозов стока в реальном масштабе времени и улучшение гидрометрического учета.
- 1.4. Развитие работ по моделированию.

Другие вопросы, которым также следует уделить внимание:

- установление объема водных ресурсов, возможных к безболезненному изъятию из рек Амударьи и Сырдарьи, а также из трансграничных подземных бассейнов;
- оценка водосберсения: подходы, методы, временные пределы, эффективность, реальные размеры, достижимые на определенном временном уровне;
- региональные критерии и стандарты качества воды, методы их достижения, лимитирование воды по качеству;
- управление водой и солями в отдельных речных бассейнах;
- размеры экологических и санитарных попусков;
- управление возвратными водами;
- влияние климатических изменений на водные ресурсы и водопотребление.

2. Наиболее срочным является вопрос определения содержания курсов тренинга в 2002 году и составления их графика. Членам технической группы следует определить, какие темы из шести блоков курса «Орошаемое земледелие» включить в повестку дня курсов на февраль, март и апрель 2002 года. Следует также дать рекомендации, какие темы включить в программу создаваемых филиалов тренингового центра в городах Ош и Душанбе.

Члены группы согласились начать подготовку специального семинара по вопросам методики водопотребления сельхозкультур и модели распределения воды внутри АВП (на основе результатов работ по проекту Коперникус), который намечен на конец апреля - начало мая 2002 г. На этот семинар целесообразно пригласить координатора проекта Коперникус проф. Перейру и представителя Евросоюза, объединив семинар с обсуждением хода работ по проекту.

Было высказано мнение о необходимости приступить к подготовке новых курсов по вопросам качества воды и моделирования, которые можно наметить на вторую половину 2002 года.

По всем вышеперечисленным вопросам (п. 2) члены группы должны представить до 15 января 2002 года в НИЦ МКВК свои предложения.

3. НИЦ МКВК (Соколов В.И., Беглов Ф.Ф.) до 28 декабря 2001 года должен скомпоновать пакет предложений для инвестиционных проектов:

- развитие партнерства в регионе (предложение подготовлено и одобрено МКВК);
- управление возвратными водами (предложение подготовлено и одобрено МКВК и ИК МФСА);
- автоматизация сооружений по реке Амударье (предложение подготовлено - Макаров О.С. должен внести дополнения и поправки);
- комплексное управление бассейном реки Зеравшан (предложение подготовлено);
- пути повышения социально-экономического благополучия в низовьях в условиях водного дефицита (предложение подготовлено - требуется перевод на русский язык).

Пакет предложений должен быть, затем передан всем членам технической группы для подготовки национального мнения по каждому предложению. Национальные мнения должны быть представлены в НИЦ МКВК до конца января 2002 года для обобщения и представления на конференции доноров в феврале 2002 года в г. Алмате.

Члены технической группы просят представителей Кыргызской Республики и Таджикистана срочно совместно подготовить предложение по проблемам зоны формирования стока для его включения в пакет инвестиционных проектов.

4. Следующее заседание технической группы МКВК решено провести 21-22 января 2002 года, во время следующего семинара тренингового центра.

ПРОТОКОЛ № 1
ПЕРВОГО ЗАСЕДАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ГРУППЫ МКВК

27 сентября 2001.

г. Ташкент

Присутствовали:

От Республики Казахстан	Кипшакбаев Н.К.
От Кыргызской Республики	Джайлообаев А.Ш.
От Республики Таджикистан	Носиров Н.К.
От Туркменистана	Овезов А.М., Бердиев А.
От Республики Узбекистан	Умаров Х.
От НИЦ МКВК	Духовный В.А., Беглов Ф.Ф., Мухамадиев Б.

Повестка дня:

1. Составление плана работ группы на октябрь-декабрь 2001 г. и на 2002 г.
2. Определение модераторов и лекторов для семинаров по юридическим вопросам.
3. О работе над Соглашениями.
4. О дальнейшей работе группы.

По первому вопросу выступил проф. Духовный В.А. Он предложил ознакомиться с основными направлениями деятельности тематических рабочих групп, одобренными МКВК, и наметить план работ юридической группы на октябрь-декабрь 2001 и на 2002 гг.

Предложение принято.

Основные направления по юридическим вопросам включают 7 вопросов, включая работу над соглашениями.

- 1) Изучение и распространение опыта стран по созданию АВП.

Эта работа выполняется, за исключением Казахстана, по проекту “Организационные реформы интегрированного управления орошаемым земледелием в Ферганской долине”. В связи с чем принято решение просить члена группы от Казахстана Аскарва Х. подготовить соответствующий материал (анализ) по этому вопросу. НИЦ МКВК гарантирует ему оплату в размере оклада за 1 ч/мес областного монитора.

Остальные страны будут выполнять задание в ходе выполнения работ по проекту.

По вопросу пункта “Разработка предложений по унификации водных законодательств государств региона в целях совместного управления, использования и охраны трансграничных водотоков, осуществления эксплуатационных мероприятий, предупреждения и устранения последствий аварийных ситуаций на трансграничных водных объектах” принято решение. Членам группы выполнить анализ водных законодательств своих государств, затрагивающий отношения в области водных ресурсов (на I этапе) и подзаконные акты по этому вопросу (на II этапе).

Просить члена группы Джайлообаева А.Ш. подготовить форму сравнительного анализа для выполнения указанной работы

По второму вопросу повестки дня принято решение назначить модераторами семинара по юридическим вопросам на ноябрь месяц Кипшакбаева Н.К. и Бердиева А.

Пригласить на этот семинар с каждого государства по 4 человека, в том числе по 1 представителю от МИД, 1 представителю от Минюста и 2 представителей от водников, занимающихся юридическими вопросами.

На семинар, запланированный на январь 2002 г. назначить модераторами Носирова Н.К. и Джайлообаева А.Ш.

Контингент слушателей тот же.

По третьему вопросу повестки дня принять решение продолжить работу по Соглашениям:

№ 1 - "Об организационной структуре совместного управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря";

№ 5 - "Об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечения экономической устойчивости в регионе".

Учитывая, что по Соглашению № 1 имеются замечания только со стороны МИД и Минюста Кыргызской Республики, принято решение поручить члену группы Джайлообаеву А.Ш. в срок до 15.11.2001 г. проработать этот вопрос с указанными министерствами и информировать членов группы о результатах этой работы. Кипшакбаев Н.К. предложил осуществлять постоянный контроль за ходом продвижения Соглашения № 4.

По четвертому вопросу принять решение по п.п. 4, 5 и 6 "Основных направлений..." и работу над соглашениями № 2, 3 включить в план работы группы на II половину 2002 года.

Намечено следующее заседание группы провести 15-20 ноября с.г., совместив это с тренингом по юридическим вопросам.

Кипшакбаев Н.К.

Джайлообаев А.Ш.

Носиров Н.К.

Овезов А.М.

Бердиев А.

Умаров Х.

Духовный В.А.

Беглов Ф.Ф.

Мухамадиев Б.

ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Введение

Вода является ключевым фактором социально-экономического благополучия стран Центральной Азии. Сегодня регион в целом пока не ощущает острого дефицита воды, хотя удовлетворение потребностей общества осуществляется в основном за счет недоучета интересов природы, которая практически игнорируется. В отдельные периоды времени в отдельных зонах региона (особенно в низовьях главных рек) дефицит воды (как по объему, так и по качеству) уже оказывает негативное воздействие на социально-экономическую ситуацию. Например, в низовьях Амударьи в последние два года (2000 и 2001) водообеспечение составило менее 50 % от согласованного лимита водозабора, который, в свою очередь, ниже требуемого. В перспективе дефицит будет нарастать, особенно с учетом изменения климата, что подвергнет риску устойчивое развитие не только отдельных зон, но и всего региона. В современных политических и социально-экономических условиях – один из наиболее разумных путей создания благополучия в регионе – это реализация принципов интегрированного (комплексного) управления водными ресурсами Центральной Азии, направленного на эффективное использование водных ресурсов и ликвидацию непродуктивных потерь воды через всестороннее партнерство.

Направления регионального сотрудничества

Существующие недостатки в управлении могут быть устранены, и повышение эффективности использования воды до технически эффективного и экономически обоснованного уровня может быть достигнуто путем создания реально действующего регионального партнерства и интеграцией усилий по следующим шести направлениям:

- интеграция усилий стран по бассейновому управлению водой и водосбережению – через партнерство на межгосударственном уровне;
- интеграция интересов секторов экономики и природы – через межотраслевое партнерство в каждом государстве, в котором учет требований природы займет ведущее место, равно как и взаимодействие и учет интересов всех отраслей;
- интеграция уровней иерархии системы управления водой – через вертикальное партнерство в цепочке «государство – водохозяйственная система - объединение водопользователей – территориальные водохозяйственные и административные органы – водопользователи и водопотребители»;
- интеграция водопользователей и водохозяйственных органов – через вовлечение водопользователей во все уровни иерархии процесса управления водой, а также партнерство правительственных и неправительственных организаций;
- интеграция знаний и практики – через партнерство науки и производства с водопользователями и водохозяйственными организациями (с исполь-

зованием таких инструментов как база знаний, система тренинга, консультационные службы);

- интеграция международных доноров и региона – через координацию и партнерство международных финансовых организаций и стран региона.

Предлагается следующая программа необходимых действия для реализации идеи интеграции усилий:

1. Подготовка организационного построения водного партнерства в регионе. Для координации регионального партнерства предусматривается создание «Совета Воды бассейна Аральского моря» под эгидой МФСА через МКВК с привлечением КУР при участии членов Совета энергетических организаций, региональных экологических центров и Совета НПО. Рекомендуемая схема партнерства показана на рис. 1. Необходимо подготовить статус Совета Воды, регламент взаимодействия с основными заинтересованными участниками партнерства и план его работы.

2. Под эгидой Совета Воды целесообразна организация работы тематических групп (состоящих из ведущих специалистов региона) – для поиска согласованного решения конкретных проблем в сфере комплексного управления и использования водных ресурсов в регионе. Исходя из имеющихся проблем регионального характера, предлагается создать четыре тематических группы, соответствующие созданным рабочим группам МКВК:

- технические аспекты;
- юридические вопросы;
- организационные вопросы;
- финансовые аспекты.

Каждая тематическая группа по предложениям рабочих групп МКВК должна осуществить оценку проблемы и выработать план конкретных действий по своему тематическому направлению и с обсуждением его с широкой общественностью, чтобы выработать общие рекомендации лицам, принимающим решения, на предмет его реализации в увязке с другими тематическими направлениями. Предполагается, что Водохозяйственный Совет Арала утвердит демократически выбранных руководителей тематических групп и обеспечит представительство всех заинтересованных слоев, равно как и источники финансирования указанных работ.

3. Необходимо дальнейшее развитие инструментов для поддержки решений, которые включают в себя два главных компонента:

3.1 Система моделей, увязанная с региональной информационной системой. Система моделей необходима для решения следующих ключевых задач:

- будущего развития на региональном уровне как инструмента в подготовке Региональной Водной Стратегии;
- будущего развития на национальном уровне как инструмента в подготовке Национальной Водной Стратегии;
- многолетнего регулирования стока, выполняемого МКВК и для многолетнего планирования, выполняемого БВО;
- ежегодного планирования вододеления и корректировки этого планирования в интересах БВО;
- операционных задач управления водой в каждом БВО.

Разработка бассейнового моделирования для будущего развития на региональном уровне, а также моделирование зоны планирования и работы БВО были начаты НИЦ МКВК

Рис. 1. Организационная схема водного партнерства в Центральной Азии


совместно с Минсельхозами всех государств в рамках проекта ВАРМАП-2. Кроме того, в рамках программы USAID EPIC, НИЦ МКВК, БВО, национальные группы и Энергетический Диспетчерский Центр выполняли моделирование бассейна для целей ежегодного планирования. Моделирование национального и регионального планирования для развития водных ресурсов каждого государства разрабатывалось группой SABAS с использованием методологии “Globsight” (проф. Месарович) и наших поправок. На основе этого были подготовлены прогнозы различных вариантов регионального развития для “Всемирного Видения Водных Ресурсов в 21 веке”.

Завершение этой работы позволит организовать в настоящее время жесткое управление и эксплуатацию водных ресурсов, а в будущем, определить приоритеты национального планирования для развития водных ресурсов.

Информационная система должна включать развивающуюся (в основном, на национальном уровне) базу данных WARMIS, совмещенную с ГИС и методами дистанционных наблюдений. Информационная система по воде и земле должна быть закончена, проверена и подготовлена для использования МКВК, МФСА, БВО и всеми организациями, вовлеченными в водопользование, управление, эксплуатацию, развитие и контроль. В частности, это важно для социально-экономического и экологического секторов; более детального развития водо- и землепользования; блоков и модулей для анализа ситуации и, особенно, потерь в реках. ГИС была разработана несколькими узлами НИЦ МКВК, Гидрометеослужбами, но не была передана в широкое пользование БВО и национальным организациям.

В настоящее время главной задачей должно быть создание и развитие информационной службы на уровне областей, ирригационных систем и ассоциаций водопользователей по тем же принципам, что и региональная система, которая сформирует общую систему данных по принципу пирамиды с ячейками «информационного сита».

3.2 База знаний в сочетании с инструментом распространения накопленного опыта через сеть IPTRID и INFO-net, а также посредством периодических публикаций бюллетеней, пресс-релизов и сборников научных статей. Уже функционирует сеть знаний и информационный обмен внутри региона между 5 государствами и одновременно между регионом и несколькими мировыми центрами информации по воде и орошению, включая ILRI, Бюро мелиорации США, SEMAGREF, Wallingford, МКИД, ФАО и др. Перевод и регулярное издание различных бюллетеней, сборников и других материалов помогают специалистам водного хозяйства в Центральной Азии познакомиться с особенностями современного управления водными ресурсами и проблемами орошения в мире, направлениями развития и новыми вопросами.

Однако, недостаточно того, чтобы подпитка знаниями охватывала все уровни водной иерархии, включая водопользователей. В данном блоке партнерства главное внимание следует уделить развитию сети знаний и информации на областном, системном уровнях и уровне ассоциаций водопользователей. Создание систематизированной базы знаний силами НИЦ МКВК находится на начальном этапе. Подключение к этой работе научного потенциала SABAS и других научных и проектных организаций, экспертов национальных комиссий по ирригации и дренажу позволит за короткий срок создать достаточную и практикабельную базу знаний в области водного хозяйства и орошения.

Этот блок должен дать основу консультативной службы для водохозяйственных организаций и водопользователей, которая известна за рубежом как «extension service». Успешное развитие этого вида помощи зависит от создания хорошо развитой системы коммуникаций.

4. Успешная разработка и согласование водной стратегии региона и стран, а также мониторинг ее осуществления могут быть реализованы с использованием имеющегося научного потенциала. Эта работа, равно как научная и общественная экспертиза основных положений стратегии должна выполняться силами НИЦ двух комиссий – МКВК и КУР, а также группой SABAS, поддерживаемой ЮНЕСКО. Здесь главное внимание должно быть направлено на координацию и финансирование этих программ, а также организацию сети научных семинаров и конференций для свободного и эффективного обмена мнениями и достижения консенсуса. В свою очередь, научная мысль должна в партнерстве с общественным ознакомлением и участием добиваться того, чтобы идеи рационального водопользования и управления водой овладевали массами и обеспечили задачу правительств по ее воплощению. Набор первоочередных вопросов, подлежащих рассмотрению с широким привлечением общественности и заинтересованных организаций, приведен в *Приложении 1*.

5. Необходимо развитие системы тренинга для специалистов водного хозяйства и сопряженных отраслей с вовлечением неправительственных организаций. По решению МКВК и финансово-технической поддержке Канадского Агентства развития (CIDA) в 2000 году в Ташкенте был организован региональный тренинговый центр для специалистов среднего и высшего звена водного хозяйства. Главная задача этого центра обеспечить повышение квалификации и, одновременно, сблизить позиции во взглядах на проблемы региона среди специалистов из пяти государств региона. Ежемесячные курсы организованы в виде обсуждения проблем за круглым столом. За прошедший год более 250 специалистов из пяти государств участвовали в трех курсах по следующей тематике:

- проблемы интегрированного управления водными ресурсами по гидрографическому принципу;
- региональное сотрудничество на трансграничных водотоках;
- международное водное право (курс продолжается до начала 2002 года).

К концу 2001 года подготавливается новый курс по теме «Передовая практика орошаемого земледелия», рассчитанный на 6-8 месяцев. На перспективу планируется подготовить ряд новых курсов по проблемам:

- охраны окружающей среды;
- питьевого водоснабжения и санитарии;
- устойчивого развития энергетического сектора в регионе;
- моделирования в водном хозяйстве и орошении.

С целью дальнейшей интеграции и вовлечения большего числа заинтересованных участников планируется организовать тренинговую деятельность в четырех суб-региональных центрах: в Душанбе (Таджикистан) – по проблемам межгорных долин и верхнего водосбора; в Оше (Кыргызская Республика) – по проблемам водного хозяйства в густонаселенном регионе Ферганской долины; в Кызыл-Орде (Казахстан) – по проблемам низовьев и рисового комплекса; в Дашховузе (Туркменистан) - по проблемам низовьев и Приаралья. Предполагается использовать данные суб-региональные центры в сочетании с показательными участками демонстрационного проекта по передовой практике водосбережения и развития Ассоциаций водопользователей.

6. Система коммуникаций на основе электронной связи между всеми участниками водного партнерства является неотъемлемым условием успешной работы и легкого обмена мнениями. Включение на первом этапе в систему электронных коммуникаций, кроме министерств и национальных центров, также областных и системных организаций, основные НПО, а в дальнейшем и ассоциации водопользователей, позволит организовать свободный обмен мнениями, «электронные конференции», регулярно инфор-

мировать обо всех новостях не 200 - 250 организаций как сейчас, а всех заинтересованных. Это обеспечит доверие между всеми участниками партнерства.

Роль доноров в Центрально-Азиатском регионе

Донорская поддержка очень важна как с точки зрения межгосударственных проблем, так и национального потенциала орошения и водного хозяйства. Без сомнения, если бы можно было восстановить прежнюю продуктивность орошаемого земледелия 1600-2000 \$/га против текущей 500-900 \$/га и продуктивность воды 0,18-0,25 \$/м³ против текущей 0,03-0,10 \$/м³, то фермеры смогли бы независимо развивать и поддерживать свои мощности. Однако, по нашим прогнозам, на это уйдет более 10 лет, и потребуются крупные иностранные инвестиции. Другими словами, будущее в регионе, где сельское население составляет 52-53 %, и чье благосостояние базируется на орошаемом земледелии, должно учитывать социальные факторы водопользования. Снижение уровня жизни в сельской местности может повлиять на политику, т.е. привести к социальному напряжению и неудовлетворенности населения.

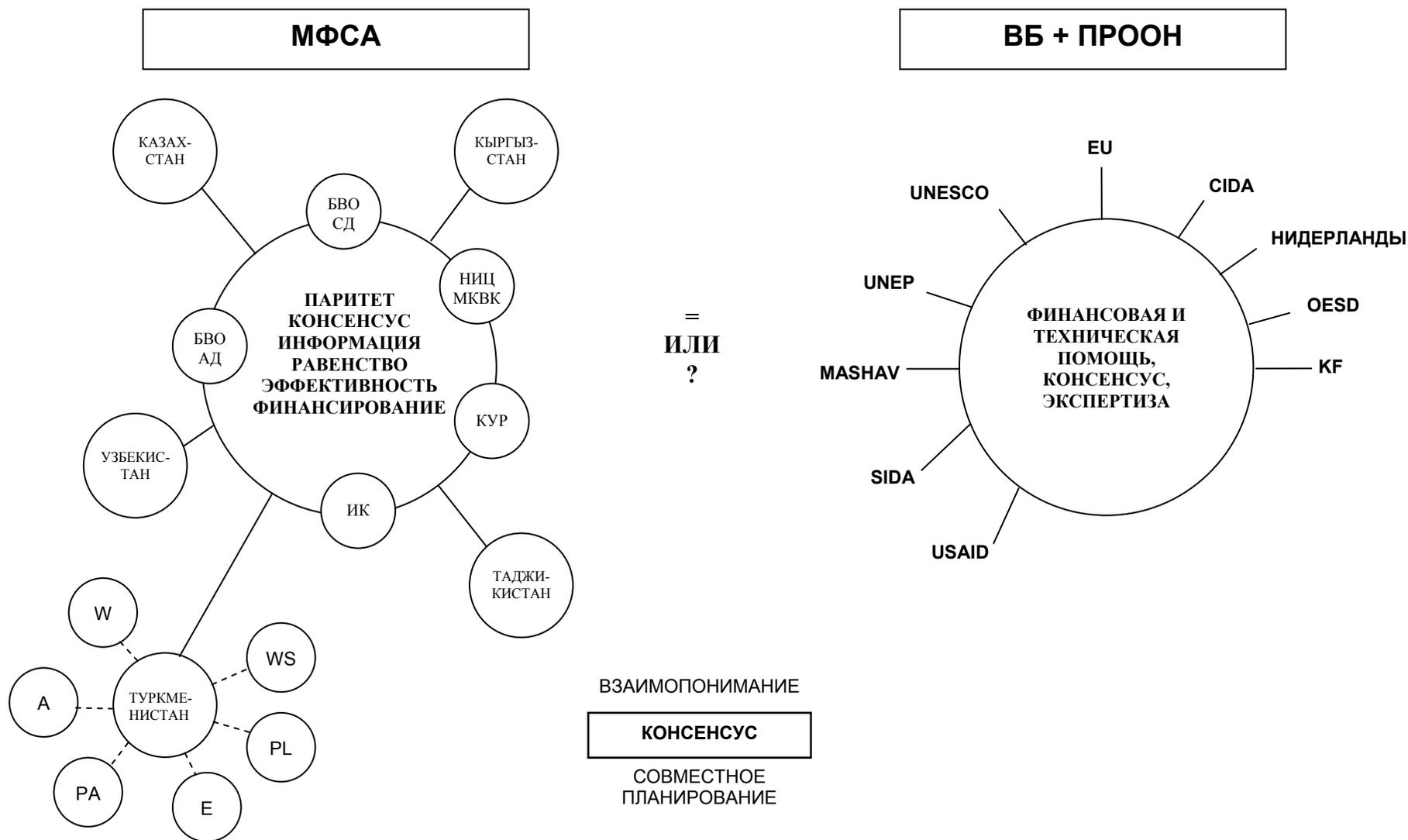
Учитывая “наследие” советской эпохи (т.е. большой уровень технических, научных и инженерных навыков персонала, но отсутствие опыта в рыночной экономике, недостаток знаний о демократической среде и задержка с оборудованием), доноры должны оказать содействие региону в “больных местах”, но не пытаться устроить подмену местных специалистов иностранными. Более того, большинство специалистов в управлении водными ресурсами ясно понимают необходимость адаптировать свои знания к новым независимым и рыночным условиям на основе своего опыта и обучения мировому опыту. Таким образом, региону необходима финансовая помощь, правовое и рыночное обучение, новые технологии, оборудование и консультирование по новым подходам, без навязывания определенных недостаточно грамотных и дорогостоящих специалистов и условий. В этом случае донорская поддержка будет эффективной и полезной, что явно показали результаты семинарских занятий тренингового центра МКВК.

Следующее - необходимо, чтобы доноры придерживались принципа “четыре требований для консенсуса”, которые мы объясняли ранее (см. рис. 2). Доноры на демократичной основе должны назначить «дирижера», осуществляющего руководящую роль в координировании действий доноров по финансированию и поддержке в соответствии с согласованной позицией между МФСА и международной организацией во избежание дублирования, отклонений от общей линии и конфликтов интересов между донорами и государствами. У нас есть прекрасный пример совместного сотрудничества между CIDA, МКВК, израильскими консультантами и сейчас USAID, а также с ЕС, GEF, SIDA, Всемирным банком и голландским правительством. У нас также были и противоречия между донорами в прошлом – дублирование и, иногда, даже проведение бесполезных работ. Сотрудничество между государствами - это очень чувствительный вопрос и первым лозунгом доноров должен быть - "Будьте осторожны!"

Доноры должны организовать Организационный Комитет (ОК) со своими представителями, которые под руководством председателя ОК будут периодически встречаться с членами Водохозяйственного Совета Арала для анализа работы и планирования будущего.

В результате первого заседания доноров в июне 1994 года в Париже была провозглашена Программа Бассейна Аральского моря для поддержки “плана конкретных действий” (ПБАМ), утвержденного главами государств 11 января 1994 года, с общей стоимостью международных обязательств 40 млн долл. США и дополнительными 160 млн. долл. США в качестве льготного кредита. Наиболее эффективную работу

Рис. 2. Четыре консенсуса между региональными и международными организациями



проделали ЕС в проектах ВАРМАП, проект GEF “Основные положения водной стратегии”, CIDA в программе 7 и т.д. Однако, в целом, обязательства не выполнены до настоящего времени. Международное сообщество доноров отметило, что за последние 6 лет, его эффективность была очень низкой по следующим причинам:

- более половины стоимости всех вложений возвратилось обратно вкладчикам в форме оплаты иностранным консультантам и их услуг. Реальные инвестиции в регионе не превысили 20 % вложений;
- уровень знаний консультантов и отсутствие у них ответственности за конечный результат привели в 50 % работ к провалу. Например, программа 3.16 (ILRI), программа 4.1 (Euroconsult), программа 4.4 (Electroconsult) и т.д. Правление МФСА дважды в своих решениях требовало привлечения большинства местных консультантов для выполнения работ, но безрезультатно;
- огромные бюрократические процедуры ЕС, Всемирного банка и большинство донорских правил устанавливают очень жесткий контроль затрат на каждом этапе выполнения работ, но не следят за конечными результатами и представлением их в соответствии с требованиями к работам бенефициариев. В результате предыдущие работы бракуются, когда речь заходит о следующем проекте.

Наше предложение - повысить роль местных специалистов в подготовке проектов и позволить им быть исполнителями работы с полной ответственностью за конечный результат под надзором и мониторингом со стороны доноров. Это, как показывает наш опыт работы с CIDA, IWMI, SDC, будет способствовать резкому удешевлению работ, повышению ответственности и росту эффективности результатов.

Стоимость работ по организации регионального партнерства

Ориентировочная стоимость затрат, необходимых для развития водного партнерства в регионе, в размере 1700 тысяч долларов США приведена в таблице:

Деятельность	Результаты	Стоимость, тыс. USD
Подготовка организационного построения регионального водного партнерства	Разработка статуса Переговорный процесс Рабочие семинары (2) Региональная конференция	10.0 25.0 10.0 25.0 Всего: 70.0
Организация работы тематических групп: Технические аспекты Юридические аспекты Организационные аспекты Финансовые аспекты	Выработка рекомендаций по каждой группе План действий Информирование общественности Четырехкратные сборы групп за 2 года Обобщающий семинар	Всего: 140.0
Разработка инструментов для поддержки решений	Система моделей База знаний	200.0 100.0 Всего: 300.0
Научная экспертиза стратегических положений (Приложение 1)	Система семинаров (всего 14)	70.0
Развитие тренинга (организовать и провести 4 новых курса). Организовать 4 региональных суб-центра (Ош, Душанбе, Дашховуз и Кзылорда).	Проблемы охраны окружающей среды; Проблемы питьевого водоснабжения и санитарии; Проблемы устойчивого развития энергетического сектора в регионе; Моделирование в водном хозяйстве и орошении.	Всего: 600.0
Развитие коммуникаций	Оборудование для электронной связи между ключевыми партнерами и услуги провайдеров	520.0
ИТОГО:		1700.0

Приложение 1.

Первоочередные вопросы, требующие совместного рассмотрения1. Технические аспекты

- установление объема водных ресурсов, возможных к безболезненному изъятию из рек Амударья и Сырдарья, а также из трансграничных подземных бассейнов;
- оценка водосбережения: подходы, методы, временные пределы, эффективность, реальные размеры, достижимые на определенном временном уровне;
- региональные критерии и стандарты качества воды, методы их достижения, лимитирование воды по качеству;
- управление водой и солями в отдельных речных бассейнах;
- размеры экологических и санитарных попусков;
- управление возвратными водами;
- влияние климатических изменений на водные ресурсы и водопотребление;
- уменьшение потерь стока по длине реки Амударья;
- уточнение прогнозов стока в реальном масштабе времени.

2. Юридические аспекты

Правовая структура управления водными ресурсами должна иметь форму комплекса политических положений и соглашений. Их задача - жестко регулировать как развитие, так и выполнение водной стратегии, и служить в качестве инструмента и руководства во всех случаях, связанных с управлением водными ресурсами для обеспечения устойчивого и бесконфликтного развития. Меры по подготовке комплекса юридических документов должны включать в себя следующие вопросы:

- изучение и распространение опыта стран по созданию АВП;
- разработать предложения по унификации водных законодательств государств региона в целях совместного управления, использования и охраны трансграничных водотоков, осуществления эксплуатационных мероприятий, предупреждения и устранения последствий аварийных ситуаций на трансграничных водных объектах;
- разработать стандарты и процедуры использования охраны водных ресурсов, водных объектов и водохозяйственных сооружений, имеющих межгосударственное значение;
- разработать процедуры разрешения водных споров и арбитража, обеспечения взаимного контроля за соблюдением принятых на себя каждой страной обязательств;
- разработать процедуру совместного проведения различных водохозяйственных мероприятий;
- детально проработать механизмы сотрудничества по комплексу экологических проблем, связанных с водными ресурсами;
- обсуждение и согласование проектов Соглашений:

- об организационной структуре совместного управления, охране и развитии трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря;
- об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечении экологической устойчивости в регионе;
- об основных принципах использования трансграничных вод бассейна реки Сырдарья;
- об основных принципах использования трансграничных вод бассейна реки Амударья.

3. Организационные аспекты

- Совершенствование организационного построения региональных органов, их анализ, избежание дублирования и противоречий;
- Создание «Водно-энергетического консорциума»;
- Построение организационных структур, нацеленных на интегрированное управление водными ресурсами;
- Организация «Водохозяйственного Совета Арала».

4. Финансовые аспекты

Общие задачи разработки и внедрения механизма экономических взаимоотношений на межгосударственном уровне состоят в:

- обеспечении устойчивого механизма финансирования содержания и развития системы межгосударственного управления водными ресурсами и межгосударственных органов;
- создании заинтересованности всех государств-водопользователей в экономном расходовании водных ресурсов для своих нужд и высвобождение установленного количества воды для удовлетворения нужд природного комплекса;
- экономическом претворении в жизнь правового принципа "загрязнитель (или тот, кто ухудшает состояние водных ресурсов) - платит";
- создании механизма объективного распределения затрат и эффектов на уровне межгосударственного распределения и использования вод.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ "ПРЕСНАЯ ВОДА - 21 ВЕК"

В соответствии с приглашением Министерства внешней кооперации и Министерства экологии Федеративной Республики Германии директор НИЦ МКВК, проф. В.А. Духовный принял участие в Международной конференции "Пресная вода - 21 век" (декабрь 2001 г., Бонн), организованной правительством Германии как продолжение платформы от "Видения к действию", выработанной на Втором Всемирном водном форуме в Гааге в марте 2000 года.

Как символ преемственности между этой Конференцией и Гаагским форумом с одной стороны, и будущим форумом WWF 3 в Киото в 2003 году, на открытии и в последующей работе ее приняли участие председатель оргкомитета Всемирного водного форума - 2 принц Оранский и представитель подготовительного комитета Всемирного водного форума - 3 (WWF 3) господин Хидеаки Ода. Конференции предшествовала полугодовая напряженная работа Оргкомитета и Международного Наблюдательного Комитета.

Хотя все страны Центральной Азии получили приглашение от правительства Германии, в работе Конференции участвовали лишь делегация Таджикистана во главе с вице-премьер-министра г-ном Г. Каимдодовым, и Узбекистана, возглавляемая г-ном Х. Ишановым, старшим референтом правительства Узбекистана. Обе делегации активно участвовали в работе Конференции, в частности, в обсуждении подготовки работы WWF - 3, в семинаре "От преодоления конфликтов к развитию сотрудничества", в семинаре "Врачи без границ", "Toolbox" GWP и др. Конференция, в которой участвовало 119 делегаций (в том числе, 86 на уровне министров и заместителей министров), приняла несколько принципиальных документов:

- декларацию Конференции;
- рекомендации многосторонней встречи;
- рекомендации к действию.

Основными достижениями Конференции можно считать, что она определила основные направляющие принципы будущего развития водной отрасли, как:

- интегрированное управление водными ресурсами;
- активное общественное участие всех заинтересованных пользователей в управлении, планировании и развитии;
- сотрудничество общественного и частного сектора ;
- необходимость улучшения международного сотрудничества на международных (трансграничных) водах;
- приоритетная роль развитых стран в оказании необходимой технической и финансовой помощи развивающимся странам по современному управлению и снижению непроизводительных затрат стока;
- необходимость увеличения капитальных вложений в водное хозяйство мира более, чем в 2 раза с 60 - 70 до 150 - 180 млрд долларов США в год;
- необходимость приоритетного государственного участия в работе водного хозяйства не только как регулятора и дирижера, но и непосредственного участника и вкладчика, исходя из признания социальной и экологической ценности воды. Очень важно, что Конференция отвергла предложения о признании воды как товара, в то же время всячески поддержала необходимость внедрения экономических механизмов в движение за экономию воды и за улучшение ее качества.

К сожалению, Конференция не отметила в своих рекомендациях настоятельных предложений узбекской делегации об изменении подходов к осуществлению международной финансовой помощи в области водного хозяйства. Также следует отметить, что вопрос об использовании разделенных вод соседними странами четко обозначил спорную позицию разных стран в использовании терминов "трансграничные воды" или "международные водотоки" и нежелание обеих сторон принять противоположную точку зрения. В результате эта позиция, несмотря на длительное обсуждение, не нашла консенсуса и практически осталась на будущее.

ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ "TECHWARE"

14 декабря 2001 года в Париже состоялось заседание TECHWARE (Технология для водных ресурсов). В работе заседания от центральноазиатского региона принял участие директор НИЦ МКВК, проф. В.А. Духовный.

Кроме текущих вопросов (утверждение различных протоколов, рассмотрение бюджета и т.д.), принципиальное внимание было уделено развитию деятельности TECHWARE в свете представляющихся принципиальных возможностей развития водных принципов Европейского Союза. После обсуждения заранее распространенных предложений было намечено следующее:

- необходимо организовать обмен лекционными материалами между тренинговыми центрами;
- включиться более активно в участие в программе ETNEWATER;
- использовать электронную обучающую систему Европейского Союза;
- усилить информацию о произошедших событиях;
- организовать участие центральноазиатских специалистов в тендерах программы Европейского Союза и других под эгидой европейских партнеров.

УНИВЕРСИТЕТ МАКГИЛЛ СОЗДАЕТ УНИКАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО С ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ⁶

В соответствии с соглашением между Канадским Агентством Международного Развития (CIDA) и межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссией Центральной Азии (МКВК) Университет МакГилл установил сотрудничество с МКВК на пятилетний период по совершенствованию управления водными ресурсами в Центральной Азии. Проект находится в стадии исполнения и во многих областях достигнут значительный прогресс.

Ключевыми проблемами, подлежащими рассмотрению, являются: недостаток регионального сотрудничества в обмене информацией и интегрированном управлении водными ресурсами, отсутствие необходимого оборудования для обучения специали-

⁶ CIDA Newsletter, volume 1, issue 2, 2001

стов и водопользователей. Проект находит решение серьезных водных и экологических проблем в бассейне Аральского моря.

Виды деятельности, завершённые к настоящему моменту, следующие:

- организация Тренингового центра в Ташкенте, включая закупку оборудования и аудио-видео аппаратуры;
- успешное завершение 10 курсов в Тренинговом центре. Темы семинаров следующие: «Интегрированное управление водными ресурсами», «Трансграничные воды: стратегия улучшения регионального сотрудничества», «международное и национальное водное право». К настоящему моменту обучение прошли около 200 специалистов. Участниками семинаров были вначале министры и их заместители, директора областных и бассейновых водохозяйственных организаций, ведущие специалисты водного сектора;
- подготовка учебных материалов и модулей для семинаров;
- учебные туры в Канаду руководителей высшего звена в ноябре 2000г. Участники включали министров и их заместителей, представителей НИЦ МКВК и БВО «Сырдарья» и «Амударья». Тур включал посещение федеральных и провинциальных министерств и консультационных фирм в Саскачеване, Квебеке и Онтарио;
- колледж Маунт-Ройал (Калгари), один из партнеров проекта, оказывал помощь в разработке бизнес-планов для Тренингового центра. С этой целью два сотрудника Тренингового центра прошли в августе двухнедельные курсы в колледже Маунт-Ройал.
- недавно состоялось совместное планирование будущей деятельности Центра CIDA и НИЦ МКВК. Предложены темы семинаров на текущий учебный год: современное орошаемое земледелие, управление засухой и разрешение конфликтов.

ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО СОДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЮ ПРИАРАЛЬЯ В АДАПТАЦИИ К РЫНОЧНЫМ УСЛОВИЯМ В ЗОНЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Нукусский филиал Исполкома МФСА разработал проект под названием " Организация социального содействия населению Приаралья в адаптации к рыночным условиям в зоне экологического кризиса". Предлагается в качестве социального содействия населению Приаралья, пострадавшего от экологического кризиса, мелкими и краткосрочными займами инициировать и поддерживать желающих самостоятельно заниматься частной предпринимательской и фермерской деятельностью, оказанием различных видов платных услуг населению или производством товаров для наполнения местных рынков. Основными условиями выделения этих займов являются предпринимательская деятельность на основе частной собственности, организация мелких и средних производств, создание новых рабочих мест, получение прибыли и гарантированное обеспечение возврата средств по условиям заключенного договора о предоставлении займа.

Филиал и его подразделения в виде агентств - фонда социального содействия, предоставляя краткосрочные займы, выступают как гаранты своих заемщиков в реализации их проектных предложений, оказывают на льготных условиях консультативные услуги населению по организации индивидуальной предпринимательской деятельности.

Высыхание Аральского моря, часто повторяющийся дефицит водных ресурсов,, чрезмерное загрязнение сбросами стока реки Амударьи и прогрессирующий процесс соле- и пылепереноса с обнаженного дна моря нанесли огромный вред не только окружающей среде, здоровью населения, флоре и фауне Приаралья, но и экономике, и, как следствие, уровню жизни населения.

С учетом этой обстановки, в соответствии с Алматинской Декларацией Глав государств Центральной Азии (февраль 1997 г) и решением Правления МФСА от 29 мая 1997 года, Международный Фонд спасения Арала обратился к международным организациям с предложением принять участие в борьбе с бедностью в регионе путем оказания населению социальной помощи за счет донорских средств и предоставлением льготных займов для организации мелкого предпринимательства и агробизнеса.

Учитывая относительную непривлекательность зоны экологического бедствия для потенциальных инвесторов, Нукусский филиал Исполкома Международного Фонда спасения Арала, совместно с Правительством Республики Каракалпакстан, начиная с 1998 года, приступил к реализации "Программы оказания социальной помощи населению Приаралья в их адаптации к рыночным условиям". За прошедший период по данному проекту профинансировано 1623 мелких коммерческих предложений на 784,0 млн. сумов и создано 3334 новых рабочих мест.

В ходе реализации проекта значительное число людей на своем личном опыте ознакомились с правовыми и экономическими основами создания и организации деятельности индивидуального предпринимательства, малых и средних частных предприятий, методикой оценки и страхования имущества, заключения и исполнения хозяйственных договоров, составления и реализации бизнес-планов, работы с банковскими и юридическими учреждениями, а также другими структурами рыночной инфраструктуры.

Вследствие крайней ограниченности выделяемых Правительством Республики Узбекистан средств (за счет взноса Узбекистана в МФСА) и увеличения количества нуждающихся в социальной помощи из-за двухлетнего жесточайшего маловодья, воз-

ника настоящая и острая необходимость участия инвесторов предоставлением финансовых средств для приобретения оборудования по переработке сельскохозяйственной и животноводческой продукции, а также организации малых цехов по производству товаров народного потребления. Возможно также предоставление вышеуказанного оборудования и техники на условиях лизинга. Условия передачи финансовых средств, оборудования или техники будут согласованы с инвесторами в ходе обсуждения механизмов и методов совместной реализации конкретных проектов.

В процессе реализации проекта предполагается достичь решения нижеследующих задач социально-экономического развития и экологического оздоровления:

- снижения уровня безработицы;
- увеличения денежных и натуральных доходов населения;
- улучшения жизненных условий населения;
- привлечения и обучения части населения к частной предпринимательской деятельности;
- укрепления экономического потенциала региона за счет мощностей вновь создаваемых малых и средних производств;
- повышения уровня насыщенности внутреннего рынка товаров и услуг;
- развития конкуренции в повышении качества и снижении цен товаров и услуг;
- сокращения уровня удельного водопотребления производимой продукции и услуг.

Одним из важных ожидаемых результатов реализации проекта Исполкома МФСА является осознание предпринимателями своих экономических прав, защищенных действующим законодательством, воспитания у них стремления использовать эти права в улучшении своего социального положения путем эффективной организации предпринимательской деятельности.

Срок реализации проекта 2002-2003 годы.

Стоимость проекта:

По годам реализации	Вклад Нукусского филиала ИК МФСА	Необходимые средства от инвесторов
2002	340000,0 тыс. сумов	250,0 тыс. долларов США
2003	400000,0 тыс. сумов	250,0 тыс. долларов США
Итого	740000,0 тыс. сумов	500,0 тыс. долларов США

**ПРОТОКОЛ
СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА НИЦ МКВК,
УНИВЕРСИТЕТА МАКГИЛЛ И КОЛЛЕДЖА МАУНТ РОЙАЛ (КАНАДА)
ПРИ СПОНСОРСКОЙ ПОДДЕРЖКЕ КАНАДСКОГО АГЕНТСТВА
МЕЖДУНАРОДНОГО РАЗВИТИЯ (СІДА) ПО КУРСУ “СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ОРОШАЕМОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ”**

22 декабря 2001 г.

г.Ташкент

Проведение первого семинара по курсу «Совершенствование орошаемого земледелия в Центральной Азии» было обусловлено возросшей необходимостью распространения имеющихся практических и научно-исследовательских знаний, накопленных в пяти государствах Центральной Азии в условиях их перехода к рыночным отношениям в сельском и водном хозяйстве, осложненных маловодностью последних лет и необходимостью безотлагательного внедрения водосберегающих технологий. Программа семинара и тематика докладов были утверждены МКВК и ориентированы на создание условий для обмена опытом передовых подходов к решению проблем орошаемого земледелия между специалистами - практиками и научными сотрудниками высшего и среднего звена Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Участники семинара были представлены также сотрудниками региональных организаций (ИК МФСА, НИЦ МКВК, БВО Сырдарья), государственных водохозяйственных организаций, а также представителями целого ряда научно-исследовательских и проектных институтов стран региона. Особенностью семинара являлось участие первых лиц водохозяйственных ведомств всех пяти государств – членов МКВК.

Цель, которая стояла перед организаторами семинара, заключалась в подготовке модераторов и преподавателей Тренингового Центра МКВК и его будущих филиалов к участию в обучении слушателей очередных предстоящих сессий данного курса тренинга. Основным методом достижения указанной цели состоял в активном и критическом обсуждении представленных на семинаре докладов с привлечением, как самих авторов, так и всех участников состоявшегося тренинга. Одновременно в ходе обсуждения высказывались рекомендации, рассчитанные на переработку учебных материалов, которые предназначались для использования на занятиях по повышению квалификации работников водного и сельского хозяйства среднего и низшего звена, членов Ассоциаций водопользователей и других специалистов пяти стран Центральной Азии. Представление докладов сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии.

Работа семинара проходила с 17 по 22 декабря 2001 года. Программа тренинга предусматривала обмен мнениями по проблемам, объединенным в рамках 6 модулей:

- общие вопросы орошаемого земледелия;
- экономика орошаемого земледелия;
- орошение;
- эксплуатация оросительных систем;
- мелиорация и экология; и
- программные комплексы для управления орошением.

Общее количество представленных докладов – лекционных материалов составило 42. Кроме того, НИЦ МКВК был издан объемный сборник переводных статей ведущих зарубежных экспертов, отражающих передовой мировой опыт, под названием

«Совершенствование орошаемого земледелия». Доклады и указанный сборник были предварительно вручены всем участникам тренинга для подготовки к предстоящим тематическим дискуссиям.

В открытии семинара приняли участие и выступили с обращениями к слушателям по существу задач, решаемых семинаром, почетный консул Канады в Республике Узбекистан г-н А.Е. Антонов, менеджер проекта тренинга от Университета МакГилл (Канада) г-н Роберт С. Бейкер, члены МКВК – заместитель министра, генеральный директор Департамента водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики Б.Т. Кошматов; министр водного хозяйства Республики Таджикистан А.А. Назиров; первый заместитель министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, директор Департамента водных ресурсов А.А. Джалалов; почетный член МКВК, директор Казахского филиала НИЦ МКВК, проф. Н.К. Кипшакбаев; директор НИЦ МКВК, проф. В.А. Духовный.

Участники семинара отметили высокий уровень подготовки тематических материалов и докладов НИЦ МКВК, а также широкий охват предложенных тем и разнообразие сфер деятельности водохозяйственного комплекса, представленных лекторами. Слушатели удовлетворены техническим оснащением, организацией проживания и высказали пожелание адаптировать некоторые из научных докладов, в частности, посвященных моделированию различных ситуаций в орошаемом земледелии, к повседневным потребностям водопользователей нижнего уровня.

По мнению участников семинара, проведенный тренинг содействует лучшему пониманию существующих проблем, позволил слушателям систематизировать собственные знания, а также расширить кругозор. Отмечена также полезность предоставленной докладчиками информации для выработки конкретных мер по совершенствованию эксплуатации оросительных систем. Данные и информация, полученные в ходе дискуссий, которые относятся к повседневной деятельности специалистов-водников, углубили понимание национальных особенностей создания Ассоциаций водопользователей, выработки водных тарифов, гидрометеорологии и структуры управления. Высказано мнение, что данный тренинг дал возможность лучше понять финансово-экономическое положение в водном секторе, техническую оснащенность и общую ситуацию в сфере мелиорации, а также особенности районирования способов орошения, оценку эффективности использования воды в орошаемом земледелии и вырабатывать необходимые решения.

Слушатели отметили необходимость активизации работы по утверждению в сознании водопользователей идей экономного отношения к расходованию воды и более широкому и последовательному внедрению в практику орошаемого земледелия передовых методов водосбережения.

В результате дискуссий выявлено, что переход к рыночным отношениям в орошаемом земледелии, который проходит неравномерно в странах Центральной Азии, тем не менее, имеет общие для всех государств проблемы: реструктуризация сельского хозяйства, дефицит водных ресурсов, износ оросительной и дренажной сетей, ухудшение качества воды и земли вследствие засоления.

Участниками тренинга был сделан ряд предложений и даны рекомендации для эффективного совершенствования орошаемого земледелия в Центральной Азии. Основное внимание уделялось мерам, направленным на сведение к минимуму потерь воды в оросительной сети, среди них:

- осуществление режима орошения культур в соответствии с планируемым урожаем;

- внедрения интенсивных методов культивации культур (глубокое рыхление, применение химмелиорантов и органических удобрений, глубокая вспашка и севообороты);
- обеспечение равномерного увлажнения и рассоления почвы и минерализации инфильтрационных грунтовых вод посредством оптимизации размеров орошаемых участков и планировки;
- пересмотр выбора культур с точки зрения экологических, экономических и социальных условий региона;
- исключение сильнозасоленных земель из севооборота;
- организация производства и крупномасштабного внедрения лучших дренажных машин и усовершенствованных технологий орошения для обеспечения внутрихозяйственной подачи воды по бороздкам и достаточного увлажнения корневой зоны;
- организация регулярной очистки и ухода за межхозяйственными и внутрихозяйственными коллекторами и водосборами для предотвращения дальнейшего ухудшения технического состояния существующего дренажа орошаемых земель;
- выработка необходимой государственной поддержки дренажной сети и межхозяйственных коллекторов;
- обучение и повышение квалификации молодых специалистов по ирригационно-дренажным системам.

В качестве экономических рычагов водосбережения предлагается внедрять следующие мероприятия:

- на уровне водопользователей – увеличение платы за использование воды при заборе её в объеме, превышающем технически достижимый или биологический уровень потребления (в виде платы за формирование ресурса);
- на межгосударственном уровне – увеличение платы за использование воды при превышении какой-либо из стран пределов водозабора, определённых, исходя из требования поддержания экологически допустимого уровня водопотребления в бассейне и с учётом её исторически сложившейся доли участия в нём (в виде государственных взносов в единый фонд МФСА);
- поощрение водопользователей за экономию воды в случаях, если забираемый ими объём воды меньше допускаемого самыми жесткими нормами водопотребления – в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование ресурсов воды, освобождения от налогов или дополнительных материальных стимулов. Такие выплаты должны стимулировать интенсификацию сельскохозяйственного производства и применение новых технологий выращивания сельскохозяйственных культур, например, под пленкой или мульчей;
- разрешение на продажу собственных лимитов воды другим водопользователям;
- премиальная система оплаты работы водохозяйственных органов, предусматривающая вознаграждение за экономию воды.

Заслуживают внимания такие организационные мероприятия по экономному расходованию воды, как:

- постепенное ужесточение лимитов на уровне стран, областей;
- создание общественных органов контроля водопользования на системе, включая все уровни – от бассейнового (общественные водные комитеты как органы содействия водохозяйственным организациям и контроля за их деятельностью) до уровня управления системами, райводхозов;

- создание Ассоциации водопользователей (АВП) на уровне агрегированных фермерских (а в городах - коммунальных) хозяйств. Особая задача АВП – участие в организации строгого водооборота и лимитированного использования воды;
- постепенный переход на планирование водопользования, исходя из показателя расхода воды на единицу продукции.

Участники тренинга отмечают необходимость расширения тесного сотрудничества с Тренинговым Центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового Центра в городах Ош (Кыргызстан), Душанбе (Таджикистан), Кзыл-Орде (Казахстан).

Участники тренинга выражают благодарность СIDA, Университету МакГилл, а также сотрудникам Тренингового Центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

**ПРОТОКОЛ
СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА НИЦ МКВК,
УНИВЕРСИТЕТА ДАНДИ (ВЕЛИКОБРИТАНИЯ) ПО КУРСУ:
“МЕЖДУНАРОДНОЕ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО И ПОЛИТИКА”**

25 января 2002 г

г.Ташкент.

Участники тренингового семинара с 21 по 26 января 2002 года прошли курс обучения по теме "Международное и национальное водное право и политика". В соответствии с утвержденной тематикой ознакомились с подготовленными докладами и провели активное обсуждение международных, региональных и национальных правовых аспектов с учетом теории и международной практики разработки международно-правовых документов и национального законодательства, ведения переговоров и разрешения международных разногласий. В результате, были выработаны практические рекомендации по совершенствованию сотрудничества в сфере управления водными ресурсами региона на его различных уровнях. Была подчеркнута необходимость строгого учета как национальных, так и региональных интересов и тенденций, которые, в свою очередь, должны быть увязаны с нормами международного права. Была отмечена важность участия общественности в выработке и принятии наиболее актуальных решений относительно развития регионального сотрудничества и управления трансграничными водными ресурсами бассейна Аральского моря.

В тренинговом семинаре приняли участие сотрудники региональных организаций (ИК МФСА, НИЦ МКВК, БВО Амударья и Сырдарья), государственных водохозяйственных организаций, а также представители министерств иностранных дел и министерств юстиции стран региона.

В качестве модераторов тренинга выступили: проф. Патриция Уотерс – директор Научного института международного водного права Университета Данди (Великобритания), проф. С.В. Виноградов и научный сотрудник г-н Мелвин Вудхаус - Университет Данди (Великобритания), Т.Г. Калининченко – Институт государства и права Российской Академии Наук, проф., Кипшакбаев Н.К. – директор Казахского филиала НИЦ МКВК, А.Ш. Джайлообаев - директор Кыргызского филиала НИЦ МКВК, Бердыев А. – эксперт ИК МФСА. Участникам тренинга были заранее розданы тексты докладов для

предварительного ознакомления и выработки мнений по существу их содержания, что способствовало организации дискуссий модераторами. Представление докладов сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологий.

В открытии семинара приняли участие и выступили с обращениями к слушателям по существу обсуждаемой тематики Кристофер Ингам – посол Великобритании в Узбекистане, А.А. Джалалов – первый заместитель министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан и Р.А. Гиниятуллин – руководитель проекта Агентства GEF .

Участники отметили широкий тематический охват семинара, направленного на повышение уровня понимания используемых в мировой и национальной практике подходов, принципов и методов правового регулирования вопросов использования, охраны и управления водными ресурсами. Данный подход позволяет проанализировать всю совокупность водных отношений от уровня конечного водопользователя до региональных и глобальных вопросов. В свою очередь, это помогло участникам увидеть не только причины возникновения проблем и напряженности, но и наиболее эффективные пути их успешного разрешения.

На семинаре была особо подчеркнута историческая и географическая общность стран ЦАР, важность соблюдения и усиления принципа равноправия при ведении переговоров и заключения международных соглашений, потребность в разработке четких процедур. Была дана положительная оценка предпринимаемым в регионе мерам, направленным на укрепление сотрудничества региональных организаций. Хотя пять центральноазиатских государств усиленно сотрудничают в этом направлении, которое в целом основано на традициях народов региона, испытывается необходимость в дальнейшем развитии водно-правовых систем в связи с переходом этих стран к демократическим и рыночным отношениям. Было отмечено повышение способности специалистов водного хозяйства к ведению переговоров, готовность к поиску консенсуса, разработке положений водного законодательства и межгосударственных соглашений.

С большой благодарностью отмечены усилия и высокая квалификация преподавателей: профессоров Патриции Воутерс., С.В. Виноградова, г-на М. Вудхауса: (Университет Данди) и Т.Г. Калининченко (Института государства и права Российской Академии Наук), а также отличные методологические материалы Научного института международного водного права Университета Данди, позволившие дать слушателям четкое представление о международном водном праве.

Участники отметили, что в интересах всех государств региона для обеспечения справедливого и разумного использования водных ресурсов, целесообразно разрабатывать меры по сближению национальных законов и дальнейшему совершенствованию региональных соглашений. Отмечена также возросшая роль усиления принципов паритета в водных отношениях и потребность в разработке строгого регламента процедур и процессов.

Участниками тренинга сделан ряд комментариев по итогам работы семинара. Предложены также следующие рекомендации для дальнейшего развития водного законодательства в странах ЦАР на национальном и региональном уровнях.

На национальном уровне:

- водные законодательные акты всех стран региона нуждаются в различной степени постоянном обновлении с учетом развития демократизации и форм перехода к рыночным отношениям и в разработке дополнительных положений. Особо остро испытывается необходимость в увязке земель-

ного и водного права, имея в виду роль орошаемого земледелия в регионе;

- с учетом нарастающего дефицита водных ресурсов, целесообразно изыскивать более эффективные юридические и экономические рычаги влияния на укрепление стимулов к водосбережению. В то же время головным организатором и побудителем этого процесса должны быть министерства и ведомства, которые отвечают за управление и использование водных ресурсов;
- учитывая значимость водного сектора в социально-экономическом развитии и текущие изменения в нем, необходимо четко закрепить законодательно распределение обязанностей и главное, ответственности (между государственными и местными органами) и водопользователями за создание условий устойчивого развития на этой базе. Право индивидуального водопользователя на получение воды, соответствующей нормам по количеству и качеству, нуждается в защите со стороны закона;
- повысить роль экономических рычагов, регулирующих водопользование. Те водопользователи, которые экономят воду на орошение ниже установленных лимитов водопотребления, заслуживают освобождения от налогообложения. В отраслях, где в производственном процессе используется вода, в результате чего создается значительная прибыль, закон должен предусматривать введение платы за водопотребление и водопользование. Требуется особое внимание проблеме управления и использования как подземных, так и возвратных вод;
- усилить регламентацию охраны и использования всех водных ресурсов, особенно мелких водотоков и формирования стока;
- юридически закрепить обязательное введение водоучета у всех водопользователей и водопотребителей за их счет. Предусмотреть штрафные санкции при отсутствии водомеров, побуждающие водопользователей обеспечить повсеместный учет воды;
- необходимо усилить механизм внутреннего использования подзаконных нормативных актов.

На региональном уровне:

- повысить уровень юридических знаний в сфере применения международного водного права в межгосударственных водных отношениях. Целесообразно продолжить практику проведения тренинговых семинаров по проблематике международного и национального права с особым акцентом на углубленный анализ имеющейся нормативной базы и идущий процесс развития международно-правового регулирования использования водных ресурсов в регионе;
- проводить тренинговые семинары по теории и практике ведения международных переговоров, искусству и способам предупреждения и разрешения межгосударственных разногласий, примирению и сотрудничеству. Считать необходимым ускорить доработку и подписание разработанных и уже рассмотренных Соглашений по информационному обмену, организационной структуре межгосударственных организаций и других;
- содействовать участию государств региона в международных конвенциях, посвященных регулированию водных отношений, с целью развития их положений и принципов в конкретных условиях Центрально-

азиатского региона. В развитии Нукусской Декларации инициировать разработку и принятие «Центрально-азиатской Конвенции», которая бы отражала насущные потребности рационального использования трансграничных водных ресурсов с учетом общих исторических традиций и духовно-культурных ценностей народов пяти стран, а также с учетом привлечения к этим деятельности и Афганистана;

- последовательно и принципиально отстаивать подходы к воде как к природному ресурсу, который не является чистым товаром или объектом товарно-денежных отношений, а лишь материальной субстанцией, могущей приобретать форму товара, обладая при этом социальной и экологической ценностью;
- принять меры к законодательному установлению обязательных санитарных попусков для закрепления статуса воды как элемента природы. Исходя из данного статуса, природа также имеет право на свою долю воды. А водным объектам следует обеспечить право на свое естественное существование;
- условия новой политической ситуаций в Афганистане требуют учета интересов этой страны и согласования их в рамках деятельности МКВК и имеющихся и разрабатываемых международных соглашений.

Как в национальном, так и в региональном водном праве требуют своего отражения, следующие современные тенденции мировой практики:

- переход на интегрированное управление водными ресурсами предусматривает межсекторное согласование планов и действий, отказ от территориального в пользу гидрографического метода, широкое участие водопользователей не только в управлении, но и в финансировании;
- внедрение рыночных механизмов включает аспекты приватизации, водных концессий, уступку и права на воду и другие проблемные вопросы, которые должны найти свое отражение в законодательстве пяти стран;
- усиление открытости и информированности всех участников водопользования и управления;
- строгое разграничение участия и ответственности за поддержание и совершенствование инфраструктуры и, особенно, гидрометеорологических служб и работ по формированию стока, осуществляемых странами верхнего водосбора;
- законодательное закрепление ответственности за перебор воды и нанесение ущерба.
- необходимо более широкое вовлечение энергетиков и представителей других отраслей в работу водохозяйственных органов, действующих на межгосударственных водных объектах;
- провести инвентаризацию межгосударственных объектов и водотоков. Следует выработать общие методологии подходов к их эксплуатации и финансированию.

В планировании дальнейшей работы по усилению регионального сотрудничества в сфере водных отношений учесть высказанные пожелания о целесообразности разработки модельного проекта региональной конвенции по управлению трансграничными водными ресурсами, объединенными усилиями Научного института международного водного права Университета Данди и МКВК, провести серию семинаров по экологическому праву и законодательству.

Легкая и доступная форма подачи сложного и глубокого учебного материала в сочетании с созданной атмосферой доброжелательности, открытости и творчества позволили за относительно короткий срок освоить новые знания и идеи.

Участники тренинга отмечают необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра, а также целесообразность вовлечения в работу семинаров по юридической тематике Комиссию устойчивого развития (МКУР МФСА).

Участники тренинга выражают благодарность DFID, CIDA, Университету Данди, Университету МакГилл, а также сотрудникам Тренингового центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

НЕ РАЗЛЕЙ ВОДА⁷

Фермеры создали ассоциацию водопользователей

В Ташкенте состоялась практическая конференция, посвященная итогам завершившегося пилотного проекта ТАСИС (Европейский Союз) по внутрихозяйственной ирригации и управлению. Он осуществлялся в ширкате имени Сиддикова Акалтынского района Сырдарьинской области.

Участники конференции - руководители и специалисты различных структур, входящих в агропромышленный комплекс, - с большим интересом ознакомились с результатами эксперимента, который в течение двух лет проводили англо-бельгийский консорциум Ager/Landell Mills совместно с Минсельводхозом и НПО САНИИРИ.

В ширкате имени Сиддикова на территории 540 гектаров было создано 13 фермерских хозяйств. Чтобы познакомить новоиспеченных агробизнесменов с реалиями частного фермерства, с ними была проведена обширная программа обучения, которая включала такие аспекты, как управление оросительной водой, составление графика поливов, засоление почвы, севообороты, борьба с вредителями, болезнями и сорняками, сельское хозяйство и окружающая среда.

Фермеры учредили ассоциацию водопользователей «Сув-Агро», в уставе которой всесторонне и на справедливой основе прописаны все механизмы использования воды на своих земельных участках вплоть до составления графика поливов, а также вопросы эксплуатации оросительной системы.

По словам руководителя проекта Стивена Райта, Европейский Союз профинансировал полную реконструкцию лотково-оросительной и дренажно-коллекторной сетей, покрывающих территорию проекта. Межхозяйственный же коллектор, соединяющий его с магистральным Голодностепским, был очищен силами Минсельводхоза, который восстановил также четыре скважины вертикального дренажа на опытном участке. Эксперты проекта и сотрудники САНИИРИ помогли фермерам в управлении хозяйством, своевременном и качественном проведении всех агротехнических мероприятий.

На конференции прозвучали такие данные: за сезон - 2001 фермеры сумели собрать урожай хлопка и пшеницы, более чем в два раза превышающий урожай на том же участке в 2000 году, и в два раза больше собранного в самом ширкате в текущем году.

По словам представителей Минсельводхоза, важно было в ходе эксперимента выяснить эти и ряд других проблем, чтобы отработать модель по созданию подобных или несколько измененных, в зависимости от местных условий, ассоциаций водопользователей (АВП) в других регионах республики. Она поможет в формировании аналогичных групп фермеров в процессе реформирования всего агропромышленного комплекса. Новые АВП уже будут иметь необходимую информацию для прибыльного управления хозяйством.

⁷ НИА «Туркистон-пресс»

СИБИРСКАЯ ЯЗВА НА ОСТРОВЕ ВОЗРОЖДЕНИЯ⁸

Василина Брашко⁹

Муйнак (ТСА). Высыхание когда-то огромного Аральского моря - до последнего времени четвертого по величине озера мира - теперь имеет позорную известность. Это не только экологическая катастрофа, но также бедствие для людей, так как воздух, насыщенный солью и пылью, наносит вред здоровью людей, а также миру животных и растений.

Заржавевшие траулеры, севшие на песочные дюны, образовали пятно в манере сюрреализма там, где когда-то, десятки лет назад, рос и расширялся порт до того момента, как Аральское море начало отступать и этот отдаленный уголок Центральной Азии превратился в запустевший ландшафт.

Теперь берег Аральского моря находится в десятках миль к северу от этого маленького сообщества, над пустым бывшим дном моря. Высохшее пространство за брошенными лодками вызывает новую угрозу вследствие заболевания сибирской язвы в Соединенных Штатах.

По мере того как Арал сокращается, согласно официальным данным, он постепенно образует мост из суши к острову Возрождения, где десятки лет Советский Союз испытывал биологическое оружие.

"Доступ к острову Возрождения породил опасность того, что сибирская язва может быть освобождена из своей могилы, либо неумышленно - животными, либо намеренно - террористами. В надежде уничтожить этот риск, 22 октября США подписали договор с Узбекистаном на сумму 6 млн. долларов США для очистки острова", сообщает Уэлэнд.

Даже теперь, когда американские официальные лица сбиты с толку в отношении источника сибирской язвы, которая превратила почву США в систему поставки оружия, эксперты в целом считают невероятным то, что любой может извлечь сибирскую язву с острова Возрождения, потому что очень трудно достать ее, и действительные места захоронения остаются в секрете.

"Там нет большого знака, который говорил бы: 300 ярдов отсюда копайте" - говорит Милтон Лейтенберг, старший сотрудник Центра международных исследований при университете Мэриленда, который изучал данный случай.

Однако есть свидетельство того, что в прошлом десятилетии на острове жили животные, питающиеся падалью, и что люди из этого доведенного до нищеты региона воровали заброшенные испытательные приборы советской эры такие, как военное оборудование и рифленый металл, которые потом можно было бы продать.

"Аральское море становится меньше", - говорит Юсуф Шадиметов, президент Экосана, экологической группы Узбекистана. - Следовательно, существует большая необходимость разрушить на этом острове то, что может представлять опасность".

Представитель Государственного Департамента Ричард Бучер отметил в прошлом месяце, что возникающий мост из суши обостряет угрозу. "Важно очистить сооружения повсюду, особенно там, где они были немного более изолированы в про-

⁸ The Times of Central Asia, 13 декабря 2001 г.

⁹ Редактор ТСА

шлом", - говорит он об острове. - Приоритет растет, когда его начинают пристально изучать".

Десятки лет остров Возрождения был местом попыток Советского Союза превратить сибирскую язву в оружие. Эта программа в ответе за эпидемию сибирской язвы в 1979 году, которая, согласно данным специалистов, была самой смертоносной в истории.

Эпидемия вспыхнула в уральском регионе в городе Свердловске, ныне Екатеринбурге. Шлейф спор сибирской язвы был случайно выпущен из секретного военного центра, который их производил, по словам Гиллемана, старшего сотрудника, занятого в Программе исследований безопасности при MIT и автора книги об этом событии. Предполагают, что виноват пропускающий фильтр воздуха, который разбрызгал сибирскую язву, постепенно распространяя ее над городом.

"Очень легко вдохнуть ее глубоко в легкие", - говорит Гиллеман. В последующие дни около 5 000 человек были заражены и, по крайней мере, 64 человека скончались, в то время как другие заразились, но выздоровели согласно утверждению людей, изучавших этот случай. По словам Гиллемана, мы никогда не увидим полные медицинские записи.

Остров Возрождения использовался как испытательный участок с 1952 года вплоть до распада Советского Союза в течение 40 лет, не только для сибирской язвы, но и для чумы, тифа, черной оспы и других биологических агентов согласно данным отчета от 1998 г. Центра исследований нераспространения. Пока советские ученые пытались уничтожить язву с помощью хлорной извести перед тем, как ее захоронить, вероятно, некоторые микроскопические споры выжили. Засушливая почва острова обеспечивает идеальные условия для их сохранения, и в то время как сибирская язва погибает, попадая под ультрафиолетовое излучение солнца, десятки лет она может существовать под землей.

"Она только ждет следующего падальщика", - говорит Гиллеман.

Если животные способны попасть на остров или покинуть его по мосту из суши, опасность растет. Отчет от 1998 года отмечает, что "грызуны, роющие норы, такие как суслики, полевые мыши и сурки являются естественными разносчиками чумы и других патогенов, и они могут мигрировать на большие расстояния, распространяя инфекционное заболевание".

Тридцать лет назад такой мост из суши был немыслимой вещью. Орал Атаниязова, директор педиатрической больницы в Нукусе, столице региона, вспоминает, как она плавала в Аральском море, будучи подростком. В Муйнаке местные жители рассказывают, что вода достигала глубины около 75 футов недалеко от берега до того, как советские стратегии орошения начали лишать море воды, забирая ее из рек Амударья и Сырдарья.

Сегодня Аральское море давно отступило от Муйнака далеко на север, и остров Возрождения сильно увеличился в размерах. Существуют различные предположения о ситуации на ныне отдаленном берегу моря вблизи острова, но ясно одно, если моста из суши нет сейчас, то скоро он появится.

По словам местных жителей, не легко преодолевать такое большое расстояние. В последний раз, посещая Муйнак на следующий день после бури, возвещающей грядущую зиму, местные жители отказались отправиться в пятичасовое путешествие к берегу моря, ссылаясь на опасность быть пойманными в ловушку на неровном дне Аральского моря. Ранее в этом же году поездка была безопасней, говорит один житель, но даже тогда два или три четырехколесных транспортных средства были необходимы на случай, если одно из них застрянет. Местные жители говорят, что такого транспорта в Муйнаке нет.

Когда-то на острове тот, кто искал сибирскую язву, должен был пройти пешком или проехать на машине далеко на север и точно знать, где искать.

"Теоретически, конечно, это возможно", - говорит Дастан Елюкенов, соавтор отчета 1998 года и исполнительный директор Центра исследований нераспространения в Алматы (Казахстан). Однако на практике, добавляет он, это будет трудной задачей.

Что касается случайных инфекций с острова, врачи, которые работают в Нукусе, утверждают, что никогда не видели локального случая сибирской язвы. Регион Каракалпакстан имеет много серьезных проблем в области здравоохранения, включая туберкулез на уровне во много раз выше, чем в США, и несколько видов рака.

Однако Атаниязова, глава педиатрического центра в Нукусе, уверена, что причины в основном связаны с бедностью населения и наличием пестицидов и других химикатов в воздухе и воде - результат советской политики в сельском хозяйстве региона, где около 80 % жителей добывают себе на пропитание, занимаясь земледелием. Такие стратегии, как интенсивное использование химикатов и орошение для выращивания хлопчатника в засушливых землях вдоль рек Амударья и Сырдарья, опустошили Аральское море.

Когда Юсупа Камалова, руководителя группы в Нукусе под названием "Союз защиты Аральского моря", попросили посетить остров, он ответил: "Извините. Спасибо большое. Но лучше я поеду в Нью-Йорк".

Редакционная коллегия:

Духовный В.А.
Пулатов А.Г.
Турдыбаев Б.К

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,
700187, г.Ташкент, массив Карасу-4, дом 11
НИЦ МКВК
E-mail: info@icwc-aral.uz

Наш адрес в Интернете:

www.icwc-aral.uz
www.sicicwc.narod.ru

Верстка
Н.Д. Ананьева

Подписано в печать

Уч.-изд. л. 3

Тираж 100 экз.

Отпечатано в НИЦ МКВК, г. Ташкент, Карасу-4, дом 11