

Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия Центральной Азии	БЮЛЛЕТЕНЬ № 1 (33)	Апрель 2003 год
--	---------------------------	--------------------

СОДЕРЖАНИЕ

35-Е ЗАСЕДАНИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ (МКВК) РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, ТУРКМЕНИСТАНА И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	5
ЗАЯВЛЕНИЕ ГЛАВ ДЕЛЕГАЦИЙ ГОСУДАРСТВ БАССЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ	8
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО ПО ВОДЕ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	11
ЗАСЕДАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ГЛОБАЛЬНОГО ВОДНОГО ПАРТНЕРСТВА (ТК ГВП)	13
МЕМОРАНДУМ ВЗАИМОПОНИМАНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫМ ЦЕНТРОМ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ (НИЦ МКВК) И УНИВЕРСИТЕТОМ МИРА (ООН)	16
МЕМОРАНДУМ ВЗАИМОПОНИМАНИЯ О СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БРЕЙС ЦЕНТРА И НИЦ МКВК	19
ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ (МКВК) «ДИАЛОГ О ВОДЕ И КЛИМАТЕ НА ПРИМЕРЕ БАССЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ»	21
ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА МКВК И УНИВЕРСИТЕТА МАК ГИЛЛ (КАНАДА) ПО ТЕМЕ «ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТА ПО ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ»	23
ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА НИЦ МКВК, УНИВЕРСИТЕТА МАКГИЛЛ И КОЛЛЕДЖА МАУНТ РОЙАЛ (КАНАДА) ПО КУРСУ «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРОШАЕМОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»	26
ПРОТОКОЛ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО СЕМИНАРА ПО ИРРИГАЦИИ ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА МКВК, УНИВЕРСИТЕТА МАК ГИЛЛ (КАНАДА) И ЦЕНТРА ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ) В ТАШКЕНТЕ. «ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»	30
ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА НИЦ МКВК, УНИВЕРСИТЕТА БРИТИШ КОЛУМБИЯ (КАНАДА) ПО КУРСУ «МЕЖДУНАРОДНОЕ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО – УМЕНИЕ ДОСТИГАТЬ КОНСЕНСУСА И ПРИНИМАТЬ РЕШЕНИЕ»	34

ПРОТОКОЛ ОБУЧАЮЩЕГО СЕМИНАРА ПО ТЕМЕ: «ВОДОУЧЕТ НА КАНАЛАХ, АВП И ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВАХ»	37
ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПРОЕКТУ «IWRM-FERGHANA»	39
ПРОТОКОЛ ИТОГОВОГО СЕМИНАРА ШВЕЙЦАРСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (SCD), IWMИ И НИЦ МКВК ЗА 2002 ГОД ПО ПРОЕКТУ «ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ».....	41
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ АССОЦИАЦИИ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ (АВП)	43
ОЗНАКОМЛЕНИЕ С ОПЫТОМ РАБОТЫ ФРАНЦУЗСКИХ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ВЕТЛАНДАМИ.....	44
ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ	46
ТОРГОВЛЯ ДОКУМЕНТАМИ, ДАЮЩИМИ ПРАВО НА ВОДУ В БАССЕЙНЕ МЮРРЕЙ-ДАРЛИНГ В АВСТРАЛИИ, – РЕАЛИЗАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ПОЛУЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ БЛАГ?	48
ВОДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ: КАКОВА ДОЛЖНА БЫТЬ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЛИНИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В НЕСТАБИЛЬНОЙ ОБСТАНОВКЕ С УЧЕТОМ КОНФЛИКТУЮЩИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ?	54
ЗИМБАБВЕ И МОЗАМБИК ПРИСТУПИЛИ К ФОРМИРОВАНИЮ СОВМЕСТНОЙ КОМИССИИ ПО ВОДЕ	56
ОБЩЕСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ	57
ПОДТВЕРЖДЕНА ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ	60

35-Е ЗАСЕДАНИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ (МКВК) РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, ТУРКМЕНИСТАНА И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

7-8 февраля 2003 года в г. Худжанд, Таджикистан, под председательством министра мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан Назирова А.А. состоялось 35-е заседание Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК), в котором приняли участие председатель Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан А. Д. Рябцев, зам. генерального директора Департамента водного хозяйства Минсельводхоза и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики К. К. Бейшекеев, министр мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан А.А. Назыров, уполномоченный представитель министра водного хозяйства Туркменистана А. Мухамедов, первый заместитель министра, начальник Департамента водного хозяйства Минсельводхоза Республики Узбекистан А. А. Джалалов, директор Казахского филиала НИЦ МКВК Н.К. Кипшакбаев, директор Агентства проекта GEF Р.А. Гиниятулин, директор НИЦ МКВК В.А. Духовный, начальник БВО «Амударья» Ю. Худайбергенов, начальник БВО «Сырдарья» М.Х. Хамидов, директор КМЦ МКВК О.С. Макаров, начальник Секретариата МКВК Г.А. Негматов, зам. начальника Департамента по водному хозяйству Минсельводхоза Республики Узбекистан Х.Х. Ишанов, директор Таджикского филиала НИЦ МКВК Н.К. Носиров, генеральный директор НПО САНИИРИ Р.К. Икрамов, зам. директора НИЦ МКВК, директор Тренингового центра МКВК П.Д. Умаров, главный специалист УВР БВО «Амударья» М. Сапарбаев и начальник ВДУ БВО «Амударья» С.Б. Баратов.

На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об итогах вегетационного периода 2002 года и проекте режимов работ каскада водохранилищ и лимита водозабора из стволов рек Амударья и Сырдарья на гидрологический период 2002-2003 гг.

2. О работе БВО «Амударья» и мерах по ее улучшению.

3. О подготовке мероприятий по совершенствованию деятельности МКВК

4. О ходе подготовки научно-практической конференции в г. Алматы 5-7 мая 2003 г.

5. О повестке дня и месте проведения 36-го заседания МКВК.

6. Об утверждении сметы расходов (с обоснованиями) исполнительных органов МКВК на 2003 год (в соответствии с решением 34-го заседания МКВК, пр. 34, п. 2.2).

7. О мерах по реализации Решения Глав государств Центрально-Азиатского региона от 6.10.2002 г. «Об основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки бассейна Аральского моря».

8. О совершенствовании принципов лимитированного водопользования в условиях проводимых реформ по реструктуризации сельхозпредприятий.

9. О ходе выполнения подкомпонента А1 «Управление водными ресурсами и солями на региональном и национальных уровнях» Проекта GEF.

Участники заседания приняли к сведению отчет БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» по реализации лимитов водозаборов и обеспечению принятого режима работы каскадов водохранилищ на реках Сырдарья и Амударья за прошедший период вегетации 2002 года. Были утверждены лимиты водозаборов из ствола рек Амударья и Сырдарья, а также рекомендуемые режимы работы каскада водохранилищ на оставшийся межвегетационный период 2002 – 2003 и вегетационный период 2003 года. Было также одобрено предложение члена МКВК Рябцева А.Д. об ускорении рассмотрения на уровне экспертов проектов межправительственных соглашений по рациональному использованию водно – энергетических ресурсов каскада Нарын - Сырдарьинских водохранилищ в 2003 году.

Собравшиеся приняли к сведению информацию о работе БВО «Амударья» и мерах по ее улучшению и отметить наличие определенных недостатков в этой деятельности. Членам МКВК поручено оказывать помощь в выполнении функциональных обязанностей БВО.

Также принята к сведению подготовленная НИЦ МКВК при участии БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» «Программа совершенствования деятельности МКВК». НИЦ МКВК, БВО «Амударья», БВО «Сырдарья» поручено подготовить программу совершенствования деятельности МКВК в увязке с «Программой конкретных действий», утвержденной Главами государств Центральной Азии 6.10.2002 г.

Члены МКВК одобрили работу рабочей группы Оргкомитета по подготовке Центрально-Азиатской научно-практической конференции «Экологическая устойчивость и передовые подходы к управлению водными ресурсами в бассейне Аральского моря» в г. Алматы. Рабочей группе Оргкомитета поручено постоянно информировать членов МКВК о ходе подготовке к конференции. Члены МКВК окажут содействие в финансировании участия в конференции водохозяйственных и других организаций по территориальной принадлежности.

На заседании была утверждена повестка дня очередного 36-го заседания МКВК с учетом высказанных замечаний и дополнений. 36-ое заседание МКВК состоится в г. Алматы в мае 2003 г., совместно с проведением с научно-практической конференцией.

Члены МКВК утвердили смету расходов (с обоснованиями) исполнительных органов МКВК на 2003 год.

По решению Правления МФСА странами-участниками Фонда организованы рабочие группы по соответствующим направлениям «Программы конкретных действий» утвержденной Главами государств Центральной Азии 6.10.2002 г. Учитывая важность выполнения этого решения Глав государств, будет организовано совместное участие всех членов и органов МКВК в подготовке предложений Правлению МФСА по составу программ в развитие «Плана конкретных действий». Было принято решение создать рабочую группу по подготовке предложений, включив в ее состав по одному представителю от каждого члена МКВК в ранге заместителей руководителей водохозяйственных организаций, а также по одному представителю из БВО и НИЦ в ранге их руководителя.

НИЦ МКВК поручено создать условия для работы рабочей группы в течение февраля – начале марта для представления совместных предложений в ИК МФСА.

Отмечено, что в связи реструктуризацией сельхозпредприятий и образованием фермерских и дежканских хозяйств усложнились работы по управлению, рас-

пределению, доведению и эффективному использованию водных ресурсов на внутрихозяйственном уровне. БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» поручено в 2-х месячный срок направить в НИЦ МКВК для обобщения предложения, учитывающие особенности и направленности реформ по реструктуризации сельхозпредприятий в каждом государстве. НИЦ МКВК поручено составить программу работ по государствам и осуществить поиск спонсоров для финансирования этих работ.

Участники заседания отметили, что международный консультант по подкомпоненту А1 «Royal Haskoning» совместно с РРГ и НРГ обеспечили исполнение: общего отчета № 1 от 25 ноября 2000 г. и дополнение к нему от 2 марта 2001 г.; регионального отчета № 1 (Фаза II) «Принципы и направления регионального и национального планирования»; регионального отчета № 2 (Фаза III) «Региональные нужды и ограничения»; национального отчета № 1 (Фаза IV) «Национальные требования на воду и варианты по их управлению». Рабочая группа МКВК провела оценку этих отчетов, после чего Согласительная комиссия консультанта, НРГ и Рабочая группа МКВК приняли соответствующее решение по общему отчету № 2. Республика Таджикистан письмом от 4 октября 2002 г. № 02-078 высказала особое мнение.

Признана необходимость дальнейшего изучения и проведения консультаций по совершенствованию принципов водораспределения с учетом интересов каждого государства и в целях обеспечения гарантированной подачи воды на экологические и санитарные нужды рек, Приаралья и Аральского моря на основе расширения сотрудничества в сфере совместного рационального использования и управления водно-энергетическими ресурсами бассейна Аральского моря.

Отмечено, что консультант в ходе реализации проекта выработал ряд конструктивных предложений по принципиальным направлениям для последующего обсуждения государствами:

- составлен перечень трансграничных объектов и сооружений на них;
- предложены варианты решения вопросов Нарын - Сырдарьинского каскада водохранилищ;
- создан модельный аппарат, позволяющий оценить реальность национальных стратегий;
- четко определена социальная значимость орошения в повышении продуктивности земель.

Принято к сведению предложение консультанта обоснованности экономической целесообразности водосбережения, снижения засоления водных и земельных ресурсов.

Принимая во внимание, что отчеты выполненные по каждой фазе являются очередным этапом реализации подкомпонента А1, а Региональный отчет № 3 и Национальные отчеты № 2, выполненные на основе «Мероприятий по завершению реализации фазы VI (Плана действий)», следует считать результатом работы в этой фазе в целях эффективного использования потенциала проекта считать целесообразным продолжение работы по данному проекту.

Считать целесообразным результаты работы в рамках фазы VII совместно с МКВК, внести в Исполком МФСА на организации рассмотрения членами Правления МФСА.

*3-й Всемирный водный форум***ЗАЯВЛЕНИЕ ГЛАВ ДЕЛЕГАЦИЙ ГОСУДАРСТВ БАССЕЙНА
АРАЛЬСКОГО МОРЯ****Региональное сотрудничество в управлении совместными водными ресурсами
в Центральной Азии**

Делегации стран Центральной Азии, участвовавшие в работе 3-го Всемирного водного форума, с большим вниманием и удовлетворением восприняли выступление на форуме Президента Республики Таджикистан, Председателя Международного Фонда Спасения Арала Эмомали Шариповича Рахмонова.

Страны Центральной Азии целенаправленно работают над созданием эффективного механизма межгосударственного сотрудничества в области рационального использования и охраны водных ресурсов региона во благо всех наших народов. Основные направления Программы конкретных действий по улучшению социально-экономической и экологической ситуации в регионе на период до 2010 года были утверждены Главами государств Центральной Азии на саммите в октябре 2002 г. в городе Душанбе.

Учитывая сложность переходного периода, который переживают наши страны, международные организации и отдельные развитые государства могли бы активизировать свою деятельность по оказанию существенной помощи в решении этой масштабной проблемы. Нельзя допустить того, чтобы водная проблема в нашем регионе переросла в серьезные кризисы и конфликты, последствия которых в современном тесно взаимосвязанном мире могут ощущаться повсеместно. Эта помощь должна быть соразмерна степени опасности ситуации и должна оказываться в контексте Программы устойчивого развития региона как основы предупреждения острых социально-экономических и экологических проблем. Придание статуса учреждения Организации Объединенных Наций Международному Фонду Спасения Арала будет залогом постоянного и пристального внимания международного сообщества к данной проблеме.

Значительным мероприятием в рамках Международного года чистой воды должен стать Международный Форум в городе Душанбе 29-31 августа 2003 года, который придаст новый импульс нашим совместным усилиям по сохранению водных богатств региона, улучшению условий жизни проживающих здесь людей.

Проблема водных ресурсов должна постоянно находиться в сфере нашего пристального внимания. Необходимо поддержать инициативу Президента Республики Таджикистан, Председателя Международного Фонда Спасения Арала Эмомали Шариповича Рахмонова объявить начиная с 2005 года десятилетие чистой воды.

Министерства, официальные представители правительств, руководители региональных организаций МФСА, МКВК и МКУР, представители НПО, донорские организации и международное сообщество встретились 18 марта для проведения однодневной интенсивной дискуссии по сложным проблемам регионального сотрудничества в управлении водными ресурсами Центральной Азии. В результате этой сессии:

организован глобальный форум всех заинтересованных в управлении водными ресурсами и решении экологических и социально-экономических вопросов бассейна Аральского моря, на котором были обсуждены и представлены вниманию мировой аудиторией ключевые проблемы, стоящие перед регионом;

проведена всесторонняя дискуссия среди ведущих международных и местных экспертов, а также других заинтересованных лиц по комплексу политических, организационных и технических проблем, а также предложены пути их решения;

подчеркнута роль и действенность международного сообщества в решении сложных проблем региона, а также выработаны предложения по более тесному сотрудничеству и развитию масштабов помощи.

Все участники выразили согласие в том, что время анализа, плача, сочувствия и критики прошло. Наступило время реальных действий со взглядом в будущее по выживанию, созданию основы для мира, благополучия и улучшения окружающей среды, которую мы должны передать следующему поколению и от нас требуются принципиальные шаги.

Создание взаимопонимания, стремление к консенсусу между всеми участниками водопользования, управления и защиты, «гидросолидарности» в противоположность «гидроэгоизму» требуют формирования соответствующего политического климата как на межгосударственном, так и на национальном уровне, для внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами на бассейновом, национальном и локальном уровнях.

Взаимопонимание между всеми заинтересованными сторонами в том, что планирование, управление и защита водных ресурсов не могут быть основаны на временных решениях: вода проникает в каждую точку общества и окружающей среды, и мы должны отвергать все, что вызывает ущерб, трещины или провал. Только хорошо продуманные долгосрочные решения со взглядом в будущее могут повысить активность в нашей ситуации!

Развитие информационной сети не только на различных уровнях иерархии управления водными ресурсами, но и в организациях по охране окружающей среды и НПО с широкой сетью коммуникаций откроет окно в мир для водопользователей, водных менеджеров и всех заинтересованных лиц. Первостепенным приоритетом для такой активности в регионе является вклад доноров.

Тренинг и обучение должны быть сконцентрированы на создании знаний и опыта целевых групп специалистов-практиков, а также на формировании традиционного отношения к воде как святыне у всех народов Центральной Азии, начиная с раннего возраста.

Международное водное право должно быть более строгим и обязательным для исполнения. Некоторые принципиальные положения могут быть полезны для решения международных трансграничных проблем:

экологически допустимый уровень водопользования в каждом бассейне;

критерии справедливого вододеления;

дипломатический статус региональных водохозяйственных организаций.

Вклад доноров в программу бассейна Аральского моря является очень важной частью поддержки сотрудничества между государствами и внедрения интегрированного управления водными ресурсами. Более широкое привлечение местного опыта, приоритетность в поддержке экологических проектов было бы хорошей реакцией на требования 3-го Всемирного водного форума.

Мы приветствуем продолжающуюся помощь международного сообщества в таких важных областях как подготовка и выполнение Программы бассейна Аральского моря II, развитие межгосударственных соглашений и создание организационного потенциала региональных организаций.

Доноры, в особенности Азиатский банк развития (АБР), Всемирный банк, USAID, CIDA, ООН и другие, выразили растущий интерес к оказанию помощи государствам Аральского бассейна в решении сложных задач управления водными ресурсами, их использовании и связанных с ними проблемами для обеспечения долговременной политической, экономической и социальной стабильности в регионе. Между ними растет чувство, что страны бассейна должны мобилизовать согласованные усилия на самом высоком политическом уровне в поддержку регионального сотрудничества, предприняв реальные действия и приняв финансовые обязательства.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО ПО ВОДЕ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Резолюция совещания в Москве (5-6 марта 2003 г.)

Мы, представители стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), государств-членов ЕС, Швейцарии, Европейской комиссии, международных организаций и НПО, собрались в Москве, Российская Федерация, 5-6 марта 2003 года, в Международный год пресной воды, чтобы обсудить статус, проблемы и задачи реализации «Стратегического партнерства по воде в целях устойчивого развития», провозглашенного на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в сентябре 2002 года.

Мы вновь подтверждаем нашу приверженность сотрудничеству по водной проблематике между Востоком и Западом и стратегическому партнерству, как его компоненту, направленному на реализацию вопросов водной политики Партнерства «Восток-Запад» в области окружающей среды, начало которому было положено на Всемирном саммите по устойчивому развитию.

Мы признаем проблемы и задачи стран ВЕКЦА по обеспечению населения водоснабжением и канализацией, а также по устойчивому управлению водными ресурсами, включая трансграничные водотоки и региональные моря, а также другие направления, отмеченные в Декларации стратегического партнерства.

Мы поддерживаем структуру партнерства, предложенную в программном документе «Водная инициатива ЕС, компонент ВЕКЦА», обсужденном на совещании в Москве, и роль Дании как ведущего государства в развитии настоящей инициативы – координатора от Европейского Союза, а также роль Российской Федерации и других стран ВЕКЦА в ее продвижении.

Мы понимаем необходимость создания эффективных механизмов совершенствования координации и взаимодействия для дальнейшего продвижения Стратегического партнерства. Мы просим, чтобы Оргкомитет, созданный для подготовки совещания, оказал бы необходимую поддержку временному Секретариату и продолжил свою работу вплоть до Конференции министров окружающей среды региона ЕЭК ООН в Киеве в мае 2003 г., также оказывая поддержку руководителям рабочих групп, сформированных во время совещания в Москве для дальнейшего развития инициативы.

Мы обращаемся к руководителям рабочих групп с призывом продолжить работу, направленную на дальнейшую разработку стратегического партнерства в целом и его структурных блоков, в частности, до тех пор, пока не будут созданы соответствующие механизмы. Мы с интересом отмечаем итоговый документ Консультативной встречи по окружающей среде, воде и безопасности стран Центральной Азии «Приглашение к партнерству» (Алматы, Казахстан, 30-31 января 2003 г.), представленный на совещании и отражающий субрегиональный подход к реализации стратегического партнерства.

Мы призываем все страны региона ВЕКЦА и других заинтересованных партнеров присоединиться к этой инициативе и принять участие в дальнейшей разработке стратегического партнерства, например, участвуя в деятельности рабочих

групп, развивающих инициативу. Мы приветствуем большой интерес и активное участие гражданского общества в подготовке заключительных материалов этого совещания и подтверждаем наше намерение сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами при дальнейшей разработке и реализации стратегического партнерства.

Мы призываем Данию и Российскую Федерацию представить стратегическое партнерство от имени стран ЕС и ВЕКЦА, а также других заинтересованных сторон в ходе Дня Европы на 3-ем Всемирном водном форуме в Киото 21 марта 2003 г., а также на Конференции министров окружающей среды региона ЕЭК ООН в Киеве.

Мы выражаем нашу глубокую признательность Министерству природных ресурсов Российской Федерации, Датскому агентству по охране окружающей среды (DEPA), Институту ДНІ по проблемам воды и окружающей среды, а также Российскому региональному экологическому центру за проведение этого совещания.

Принято в Москве 6 марта 2003 года

ЗАСЕДАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ГЛОБАЛЬНОГО ВОДНОГО ПАРТНЕРСТВА (ТК ГВП)

(Алматы, Республика Казахстан, 15-19 ноября 2002 г.)

Технический комитет Глобального водного партнерства (ТК ГВП) формирует идеологию и вырабатывает практическую политику и практику ГВП, направленную на развитие и внедрение в глобальном, региональном (бассейновом) и национальном масштабах принципов интегрированного управления водными ресурсами и организацию обмена информацией и опытом. Учитывая тот факт, что Центральная Азия и Кавказ находятся на стадии вступления в семью Глобального водного партнерства, руководство этой организации решило провести очередное заседание ТК ГВП в нашем регионе. Это решение преследует две цели – с одной стороны, познакомиться с людьми, составляющими ядро водного партнерства в регионе, с другой стороны, - содействовать более быстрому вовлечению нашего региона в деятельность ГВП.

На рабочей встрече председателей региональных технических консультативных комитетов, которую проводил заместитель генерального секретаря ГВП г-н Пер Бертилссон, обсуждались следующие вопросы:

- рабочие взаимосвязи регионов с секретариатом в Стокгольме;
- проблемы обеспечения деятельности регионального партнерства финансовыми средствами (обмен опытом по работе с донорами);
- подготовка к 3-му Всемирному водному форуму (стратегическая роль ГВП на форуме в Японии).

На заседании Технического комитета ГВП под председательством г-на Торкила Джонч-Клаузена (председателя ТК ГВП) были рассмотрены следующие вопросы:

- отчет об участии во Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (сентябрь 2002 года);
- вклад ГВП в доклад Всемирного водного развития. Доклад подготавливается Всемирным советом воды и описывает программу действий по усилению глобального водного движения на конкретных примерах и решениях;
- отчет региональных ТТК ГВП о деятельности в регионах после встречи в Аккре, Гана (июнь 2002 года);
- отчет специальной группы экспертов по подготовке доклада «Цели развития тысячелетия» (Роберто Лентон, ПРООН). Группа экспертов предложила формат доклада. Каждое государство - член ООН к 2004 году должно представить национальный доклад на эту тему;
- подготовка брошюры по эффективной системе управления водой. Был представлен заключительный вариант концептуального документа, подготовленного Питером Роджерсом и Аланом Холлом от имени Технического комитета ГВП. В докладе оригинально и просто преподнесены преимущества интегрированного подхода к управлению водой, а также указаны необходимые пути повышения эффективности управления.

Статус по диалогам под эгидой ГВП:

- диалог на тему «Вода, продукты питания и окружающая среда» (координируется IWMI, Шри Ланка). Здесь интерес представляют два аспекта проблемы: а) развитие мирового рынка продуктов питания и доступ к нему развивающихся стран и б) нарастающий дефицит водных ресурсов – конфликт интересов общества и природы.

- диалог на тему «Вода и изменение климата» был инициирован Боннской конференцией в декабре 2001 года. Координируется диалог Международным наблюдательным комитетом по изменению климата, от имени которого информацию представил Йенс Фугл (DHI). Цель – углубить понимание процессов изменчивости климата и возможных последствий от его изменений, оценить какова роль ИУВР в снижении этих последствий.

- диалог на тему «Финансирование водной инфраструктуры». Мир стоит перед проблемой острой необходимости увеличения инвестиций в развитие водного сектора, ибо он теряет устойчивость. По инициативе ГВП и Всемирного совета воды создана международная панель влиятельных лиц, возглавляемая бывшим Исполнительным директором Международного валютного фонда Мишелем Камдесю. От имени панели информацию представил Иван Черет, который рассказал, что предложен ряд мер и путей привлечения новых инвестиций в водный сектор. Эти предложения и являются предметом диалога – каким образом реализовать их в жизнь.

Ход работ в рамках развития ToolBox – набора инструментов для реализации принципов ИУВР. ToolBox – это специально разработанный под эгидой ГВП набор инструментов и механизмов, помогающих установить конкретные «правила игры», реализующие принципы интегрированного управления водными ресурсами в конкретных условиях. Набор состоит из трех блоков инструментов:

Блок А. Инструменты, формирующие среду, необходимую для реализации принципов ИУВР.

Блок Б. Инструменты, регламентирующие организационное построение ИУВР.

Блок В. Инструменты и механизмы управления.

Toolbox – в современном виде представляет из себя пакет рекомендаций по реализации отдельных инструментов. В рамках заседания были рассмотрены предложения по расширению инструментов. Пакет сопровождается примерами из практики (Case studies) в различных регионах и странах, осуществленных под эгидой ГВП с анализом полученных уроков (как положительных, так и отрицательных). В этом контексте обсуждалась необходимость дальнейшего представления аналогичных примеров из еще не охваченных регионов. В частности, было сделано предложение представить Case study для нашего региона. Инструкция по подготовке Case study может быть получена от: jan@dhi.dk (Jan Hassing), hilarysunman@cs.com (Hilary Sunman), r.hafkenscheid@nwp.nl (Raimond Hafkenscheid).

Публикация серии ТК ГВП: Вода и борьба с бедностью (Альберт Райт). Данный доклад представляет роль водохозяйственного сектора в борьбе с бедностью.

Публикация серии ТК ГВП: ИУВР и экосистемы (Малин Фалкенмарк, Поль Робертс). Документ обсуждает подходы к учету требований экосистем на воду в рамках реализации концепции ИУВР. В основу положена концепция адаптирован-

ного управления водой. При этом гидрографическая система подразделяется на гидрономические зоны (зоны формирования возвратного стока), которые взаимодействуют с набором экосистем и формируют водосборный бассейн. Адрес для контакта: malin.falkenmark@siwi.org

Ассоциативные программы ГВП:

GWMate – специальная программа по устойчивому управлению эксплуатации подземных вод, поддерживаемая Всемирным банком;

CAPNET (capacity building network) – информационная сеть для усиления потенциала ИУВР. Сеть собирает и обобщает информацию по следующей схеме: из регионов собирается информация по методическим вопросам ИУВР, примерам передового опыта, тренингу; от отдельных институтов и организаций собирается информация по case studies (описания конкретных проблем и примеров), тренинговыми программами; от региональных комитетов ГВП - информация о поддержке действий по реализации ИУВР; от ассоциативных программ ГВП - информация о передовом опыте; от различных внешних агентств – информация о фондах и финансировании. Сеть осуществляет обмен информацией с некоторыми международными программами: GIWA (оценка водных ресурсов международных бассейнов), IPTRID (международная информационная сеть по ирригации и дренажу) и др. Информация данной сети представляет огромный интерес для программ повышения потенциала водного сектора. Познакомиться с информацией в сети можно по адресу: www.cap-net.org или по e-mail: info@cap-net.org

На совместном заседании ТК ГВП и РТКК Центральной Азии и Кавказа была представлена предварительная программа РТКК ЦАиК, а также обсуждались принципы ИУВР, которые являются общими для региона и ГВП

Главной темой дискуссии было: *«Водосбережение и повышение продуктивности воды в контексте ИУВР – как главное направление для существования засушливых регионов».*

Основные итоги встречи.

Члены РТКК ЦАиК получили официальное поздравление в связи с принятием нашего региона в единую семью ГВП от членов ТК ГВП и представителей других регионов мира – членов ГВП. Было высказано мнение, что наш регион имеет огромный потенциал и внесет большой вклад в укрепление и развитие глобального водного партнерства.

На заседании было принято решение об официальном названии региона Центральной Азии и Кавказа – SACENA. Эта аббревиатура должна использоваться во всех официальных документах ГВП.

По итогам дискуссии по водосбережению Иван Черет – член Финансового комитета ГВП обратился с просьбой подготовить предложения по видам финансовых вложений в водный сектор на глобальном и региональном уровнях для поддержки мер, направленных на водосбережение и повышение продуктивности воды. Необходимо обосновать тенденцию роста финансовых вливаний в следующие виды деятельности: а) поддержка инициатив водопользователей в вопросах водосбережения, б) внедрение платности услуг – как мотивация государства и водопользователей к экономному и продуктивному использованию воды, в) инвестиции в рекон-

струкцию систем водоподачи, нацеленную на снижение непродуктивных потерь воды, г) инвестиции в новые технологии, направленные на водосбережение и повышение продуктивности воды.

МЕМОРАНДУМ ВЗАИМОПОНИМАНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫМ ЦЕНТРОМ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ (НИЦ МКВК) И УНИВЕРСИТЕТОМ МИРА (ООН)

14 января. 2003 г.

г. Ташкент

Договаривающиеся стороны:

Университет Мира

представляет доктор Вильям Гарнер, старший советник ректора.

НИЦ МКВК

представляют: директор, профессор Виктор Духовный;

заместитель директора, доктор Пулат Умаров

Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря (БАМ) создана согласно Соглашению от 18 февраля 1992 г., подписанному в Алматы между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан. Комиссия является коллективным паритетным органом государств Центральной Азии, осуществляющим свою деятельность на основе равенства, справедливости и консенсуса мнений. НИЦ МКВК входит в состав Международного фонда спасения Арала (МФСА) и имеет статус международной организации.

Членами МКВК являются руководители правительственных ведомств водохозяйственной отрасли пяти центральноазиатских государств. Это позволяет МКВК представлять единственную в регионе структуру способную организовать реальное водохозяйственное сотрудничество, как на региональном, так и национальном уровнях, включая и взаимодействие с неправительственными организациями (НПО) в каждой стране.

НИЦ МКВК осуществляет свою деятельность совместно с сетью научных и проектных организаций пяти стран, имеет национальные филиалы в четырех центральноазиатских странах, которые организуют научный и информационный обмен на национальном уровне.

Университет Мира был создан как договорная организация со своим собственным уставом, изложенным в международном соглашении. Это соглашение утверждено Генеральной Ассамблеей ООН в Резолюции 35/55 от 5 декабря 1980 г. Его программа «Миростроительство в Центральной Азии - 2003», начатая в 2001 г., развивает Региональный форум, который обратится к вопросам региональных вод-

ных ресурсов посредством процесса исследования и диалога. К участию в форуме будут привлечены официальные лица, разрабатывающие политический курс, эксперты в сфере воды и безопасности, ученые из всех пяти центрально-азиатских стран плюс Афганистана. Он будет реализовываться через процесс деятельности рабочих групп в сотрудничестве с национальными правительствами и региональными, международными организациями и НПО. Конкретно, он стремится ликвидировать разрыв между техническими и политическими экспертными оценками региональных водных проблем и содействовать неофициальным диалогам по типу «Трек-2» между водохозяйственными руководителями и деятелями, формирующими региональную внешнюю политику. Этот процесс предназначен для активизации формирования понимания в масштабе региона сути предложений, выдвинутых Всемирным банком, о взаимосвязанных коллективных инвестициях в региональные водные и энергетические ресурсы, а также для определения потенциальных возможностей реализации предложений о том, чтобы придать МФСА и МКВК статус структур, входящих в систему ООН, как это было подчеркнуто президентом Узбекистана Исламом Каримовым и поддержано президентами других центральноазиатских государств во время Душанбинской встречи на высшем уровне, состоявшейся 5-6 октября 2002 г.

Университет Мира и НИЦ МКВК,

отмечая с удовлетворением, что в ходе своей деятельности они решают схожие основные задачи, которые направлены на укрепление регионального сотрудничества;

движимые желанием вносить совместный вклад в исследования и диалог по теме «Региональные водные ресурсы»;

придавая большое значение наращиванию профессионального потенциала путем обеспечения тренинга;

учитывая важность содействия формированию осведомленности общественности по важным вопросам управления водными ресурсами, их использования и охраны;

считая необходимым внедрение много-дисциплинарного, основанного на совместном участии, подхода к решению водных и экологических проблем;

ПРИНЯЛИ РЕШЕНИЕ подписать настоящий Меморандум взаимопонимания, который отражает их совместные намерения установить отношения сотрудничества между двумя международными организациями и позволяет осуществлять совместные мероприятия по следующим направлениям:

Мероприятия НИЦ МКВК:

- организовывать и проводить мероприятия по региональным консультативным, экспертным оценкам, дискуссии и разнообразные семинары на базе Тренингового центра МКВК (ТЦ) с участием экспертов и специалистов в области управления водными ресурсами, а также представителей различных организаций, включая НПО;

- находить и отбирать экспертов и специалистов по управлению водными ресурсами и разрешению конфликтов. Осуществлять соответствующие тематические научные исследования с последующим проведением тренинга по международному

водному праву и умению вести переговоры относительно совместного использования водных ресурсов, принимая во внимание интересы всех заинтересованных сторон;

- обеспечить доступ к региональным базам данных и знаний с целью участия в разработке образовательных материалов для курсов подготовки на тему Миростроительства в процессе использования трансграничных водных ресурсов и управления ими;

- вовлекать специалистов НИЦ МКВК и ТЦ в проведение курсов по подготовке тренеров-инструкторов с целью дальнейшего распространения идей Миростроительства среди различных заинтересованных сторон с тем, чтобы внедрять много-дисциплинарный, основанный на совместном участии, подход к решению водных и экологических проблем.

Мероприятия Университета Мира:

- поручать подготовку исследовательских докладов на тему сравнительной политики по проблемам в области управления региональными водными ресурсами в Центральной Азии, которые обсуждаются на переговорах, и к связанным с этим аспектам энергетики;

- содействовать тренингу центральноазиатских экспертов по ведению региональных водных переговоров;

- оказывать помощь процессу деятельности рабочей группы, разработке учебных курсов и проведению международных семинаров по тематикам «Региональные водные ресурсы» и «Миростроительство»;

- способствовать дальнейшему взаимопониманию в вопросе потенциально возможного результата, вытекающего из центральноазиатских предложений о «наделении Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии специальным статусом с приоритетами полномочий по водным ресурсам и одновременно инициировать трансформацию МФСА в структуру ООН» (И. Каримов, 05.12.02, Душанбе);

- оказать помощь, в сотрудничестве с назначенными представителями, как Узбекского правительства, так и НИЦ МКВК, в проведении заключительного пленарного заседания Регионального форума, который предлагается организовать в Узбекистане в привязке к запланированному ежеквартальному заседанию МКВК в Ташкенте в конце осени 2003 года.

От имени
Университета Мира
Вильям В. Гарнер,
Старший советник

От имени
НИЦ МКВК
Виктор А. Духовный,
Директор

МЕМОРАНДУМ ВЗАИМОПОНИМАНИЯ О СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БРЕЙС ЦЕНТРА И НИЦ МКВК

8 - 10 января 2003 г.

г. Ташкент

Директор Брейс Центра при Университете МакГилл профессор Чандра Мадрамото в ходе пребывания в Ташкенте с 7 по 11 января проанализировал работу Тренигового центра (ТЦ), принял участие в работе семинара для специалистов, работающих по «Проекту ИУВР в Ферганской долине», сделал презентацию, обсудил будущую деятельность и особенно проект «МКВК/Мак-Гилл – Адаптация к изменению климата», финансируемый канадским Агентством международного развития (СІДА) и другие мероприятия.

Две стороны согласились о следующем:

- усилить свою деятельность по проведению тренинга в ТЦ на семинарах по таким темам, как разрешение конфликтов, бухгалтерский учет, закупки, проблемы дренажа в Центральной Азии и экологические аспекты водных ресурсов;

- реализовать проект по изменению климата, засухе и нехватке воды с использованием демонстрационных и пилотных участков в Узбекистане, Казахстане и, возможно, в Таджикистане (после решения вопроса о финансировании со стороны Швейцарии).

- учредить филиал ТЦ в г. Ургенче при финансировании со стороны СІДА;

- заключить трехстороннее соглашение между Университетом Данди, Брейс Центром и МКВК относительно публикации книги по водному праву;

- осуществлять совместную работу по обоснованию использования радарной технологии для оценки глубины снежного покрова в горных районах Центральной Азии;

- осуществлять сотрудничество с IPTRID по оценке дренажных потребностей в Центральной Азии. Доклады, сделанные на апрельском 2003 года семинаре, представить для рассмотрения на семинаре МКИД по дренажу в сентябре 2003 г. и симпозиуме ASAE по дренажу в марте 2004 г.;

- разработать основу для создания совместного Брейс Центра с НИЦ МКВК предприятия, не преследующего цели извлечения прибыли и выступающего в качестве тренингового центра для реализации проектов по тренингу, наращиванию профессионального потенциала, организационного укрепления, проведения исследований и внедрения новаторских идей;

- расширить сотрудничество между Брейс Центром Университета МакГилл и МКВК путем участия сотрудников и студентов Университета Мак-Гилл в совместной тренинговой деятельности, предусмотрев их длительное пребывание в Центральной Азии (6-8 месяцев в год).

НИЦ МКВК подготовил содержание и описание курса под названием «Объекты защиты окружающей среды в центральноазиатском регионе», имеющие отношение к экологии водных ресурсов. Эта программа согласована с Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране окружающей среды и Комиссией устойчивого развития в Центральной Азии. Брейс Центру следует проанализировать

эту программу и подключить к ней программу UNEP GENS из Канады (Д-р. Ричард Робартс). Возможное время проведения этих курсов - сентябрь-ноябрь 2003 года и апрель-май 2004 г.

По проекту «Решение проблем в условиях водного дефицита, вызываемого засухой» стороны согласились о следующем.

Участники проекта от НИЦ МКВК подберут четыре репрезентативных участка в 2-х республиках (Казахстан и Узбекистан) на территории Южно-Казахстанской и Ферганской областей. Два контрольных участка будут представлять традиционную практику орошения и культивации культур. На двух других участках будут демонстрироваться методы управления орошением и культивацией культур, позволяющие поддерживать продуктивность сельскохозяйственных культур в условиях возможной засухи.

Размер участка будет определен в зависимости от схемы орошения, принятой в хозяйстве (1-5 га). В число предпочтительных культур входят: овощи, кукуруза, дыни и подсолнух. Окончательный вариант структуры посевных культур будет определен после полевых ознакомлений с подобранными участками и контактов с фермерами.

На территории демонстрационных участков будут применяться следующие методы сбережения влаги:

(а) Мульчирование. Планируется использовать три типа пленочного покрытия: обычная полиэтиленовая пленка (белая), темная фото-разлагающаяся (под воздействием солнца) пленка и тоннельная пленка (для овощных культур).

(б) Орошение по дефициту овощных культур, пшеницы, кукурузы в Узбекистане.

(в) В качестве технологии полива (в зависимости от конкретных условий участка) применять последовательно переменный полив сухих и влажных борозд, волновой полив и полив поля с не планированным уклоном.

На каждый технологический метод будет выделено одно контрольное поле, где применяются обычные земледельческие методы, с тем, чтобы можно было бы регистрировать изменения в урожайности, оценивать влажность и замерять температуру почвы, а также производить замеры в процессе водосбережения.

Пилотные участки будут оборудованы аппаратурой измерения климатических параметров и приборами мониторинга влажности и засоленности почвы, роста и развития культур.

ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ (МКВК) «ДИАЛОГ О ВОДЕ И КЛИМАТЕ НА ПРИМЕРЕ БАССЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ»

4-6 декабря 2002 г.

г. Ташкент

В семинаре приняли участие специалисты водохозяйственных организаций, представители энергетических, гидрометеорологических и планирующих министерств и ведомств центральноазиатских республик.

В части семинара, посвященной влиянию климатических изменений в бассейне Аральского моря, были представлены доклады, демонстрирующие результаты оценки влияния климатических изменений на располагаемые водные ресурсы бассейна Аральского моря; возможности сокращения требования на воду и увеличения продуктивности воды на примере результатов других проектов; возможности сокращения общего требования на водные ресурсы и обеспечения устойчивого развития региона на основе сотрудничества в водном управлении, кооперации в производстве продовольствия в условиях воздействия изменения климата, с применением модели управления бассейном Аральского моря с учетом и без учета глобального изменения климата.

Участники семинара с большим удовлетворением восприняли презентации и доклады, включающие оценку возможных климатических изменений и комплекс мер, который необходимо предпринять в связи с возможными климатическими изменениями.

Было отмечено, что возможности водосбережения намного превышают те изменения, которые в ожидаемые 20 лет могут произойти в результате влияния климатических изменений на располагаемые водные ресурсы и водопотребление. При этом особо подчеркивалось, что ожидаемые климатические изменения во многом могут улучшить агроклиматические условия, при условии предприятия соответствующих технологических принципов и создания благоприятных условий работы фермеров.

Участники семинара считают целесообразным, с точки зрения гарантирования будущего выживания в условиях нарастания дефицита:

- усиление сотрудничества стран региона в проведении единой водосберегающей и природоохранной политики;
- создание соответствующего юридического и финансового механизма жесткого и эффективного водопользования и распределения воды;
- развитие общественного мнения, воспитания и образования в области борьбы с «гидроэгоизмом»;
- выработку и внедрение комплекса мероприятий по интегрированному управлению водными ресурсами;
- повышение точности долгосрочных прогнозов климатических и гидрологических показателей.

Во второй части семинара участники ознакомились с материалами подготовленных докладов, выслушали презентации и провели активное обсуждение по ознакомлению с проектом комплекса моделей управления бассейном Аральского моря. В ходе семинара участникам была представлена общая структура, возможности, цели и назначение комплекса моделей, состоящего из Гидрологической модели, Социально-экономической модели, Модели зоны планирования и Модели Аральского моря. Подробно были освещены возможности каждой из моделей и порядок осуществления межмодельных связей. Представлены результаты использования моделей для Оптимистичного сценария и сценариев, основанных на национальных видениях/стратегиях перспективного развития каждого из государств бассейна Аральского моря.

Одновременно, участники семинара имели возможность самостоятельно попрактиковаться на моделях управления бассейном Аральского моря и отдельных составляющих данного комплекса Социально-экономической, Гидрологической и Модели зоны планирования.

Участникам семинара были розданы следующие материалы: сборник докладов и CD к семинару «Диалог о воде и климате на примере бассейна Аральского моря», CD с последней версией Модели управления бассейном Аральского моря и краткое описание модели.

Все участники совещания отметили, что распространенная на CD последняя версия Модели управления бассейном Аральского моря доступна для понимания, легка в освоении, и позволяет плановым органам ориентировать лиц принимающих решения на правомерность рекомендуемых для принятия решений. Целесообразно разослать материалы всем министерствам водного и сельского хозяйства, экономики и экологии. При этом была отмечена необходимость полной инструкции по пользованию и описанию моделей на русском языке.

Презентация последней версии комплекса моделей объединяющей Гидрологическую модель, Социально-экономическую модель и Модель зоны планирования с единым интерфейсом представляет собой более высокую ступень модельного аппарата и является большим достижением коллектива разработчиков, не имеющим аналога среди всех модельных разработках в бассейне Аральского моря. В то же время, отмечалась необходимость дополнительной стыковки комплекса моделей с разработками ОДЦ «Энергия» и энергетических организаций Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана для развития энергетического блока комплексной модели, а также разработки экологического блока, имея в виду биоразнообразие и биопродуктивность, а не только вопросы водной экологии. Детализацию Модели зоны планирования целесообразно провести для широкого использования при проектной проработке - в качестве инструмента по поиску приоритетов капитальных вложений в национальное производство, а также возможности оптимизировать посевные площади сельскохозяйственных культур в качестве советующей системы в условиях маловодья.

Было рекомендовано НИЦ МКВК разместить на своем сайте все модели.

ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА МКВК И УНИВЕРСИТЕТА МАК ГИЛЛ (КАНАДА) ПО ТЕМЕ «ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ НА ПРИМЕРЕ ПРОЕКТА ПО ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ»

24-26 декабря 2002 г.

г. Ташкент

Участники тренинга с 24 по 26 марта 2002 года, приняли участие в семинаре по программе «Интегрированное управление водными ресурсами» в соответствии с утвержденной тематикой, ознакомились с подготовленными докладами, выслушали презентации модераторов и провели активное обсуждение изложенных в них региональных и национальных водохозяйственных проблем. В результате участники выработали практические рекомендации по рациональному использованию и охране водных ресурсов, совершенствованию форм управления водным хозяйством на его различных уровнях управления с учетом различных методов, форм и направлений происходящих в странах реформ системы водного хозяйства. В работе семинара принял участие Йохан Жели из швейцарского Агентства международного развития

Участниками тренинга были представители органов власти из областей, начальники и заместители начальников областных и бассейновых управлений водного хозяйства, главные специалисты органов управления водным хозяйством стран Центральной Азии, а также директор НПО «АРАЛ консалт» и представитель Института социологии и права АН РУз.

В качестве модераторов выступили: первый заместитель министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан А.А Джалалов, директор НИЦ МКВК проф. В.А. Духовный. Программы занятий, а также тексты докладов, заранее розданные для предварительного ознакомления, способствовали организации дискуссий модераторами. Представление докладов сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии, видеоматериалов по различным аспектам использования водных ресурсов в Ферганской долине, материалов реализации региональных проекта «ИУВР-ФД» и других вопросов, касающихся развития ИУВР.

Слушателями были отмечены широкий охват тематикой программы вопросов управления водой, рационального использования воды в различных секторах экономики, особо орошаемым земледелием. Слушатели подчеркивали историческую и географическую общность стран ЦАР, объединенных общими реками Амударья и Сырдарья бассейна Аральского моря, и необходимость дальнейшего развития регионального сотрудничества, положительно оценивая предпринимаемые в регионе меры сотрудничества региональных организаций. Слушатели поддержали вопрос необходимости четкого разграничения функций управления, задач и полномочий органов на всех уровнях управления водой - от уровня хозяйств и местных органов до уровня региональных организаций. Отмечена необходимость широкого вовлечения общественности в процесс управления с перераспределением и передачей некоторых функций и полномочий. В этой связи, была отмечена положительная тенденция организации новых демократических форм управления в виде объединений во-

допользователей (ассоциаций). В некоторых странах региона реформа сельского хозяйства происходила без затрагивания системы водного хозяйства, и создание ассоциаций водопользователей явилось вынужденным шагом реагирования на аграрную реформу. В этой связи объективная необходимость проведения реформ в комплексе должна быть частью государственной программы и сопровождаться необходимой государственной поддержкой в экономическом и социальном плане.

В своем докладе В.А. Духовный подчеркнул, что эффективность выработаемых рекомендаций по совершенствованию использования водных ресурсов будет значительно выше, если они будут выработываться при непосредственном участии фермеров.

Слушателями Тренингового Центра со вниманием и интересом были выслушаны доклады координаторов, руководителей компонентов проекта «ИУВР-ФД»: 1, 2, и деятельности 7, а также представителей других секторов водопользования таких, как коммунальное водообеспечение и рыбопроизводство. Для обсуждения практического исполнения концепции ИУВР были выслушаны краткие доклады участников семинара по определенным тематикам.

Участники семинара также отмечали, что на текущий момент региональные организации обладают недостаточными правами для успешной работы. Следует предусмотреть также права водохозяйственных организаций на национальном уровне и права водопользователей. Для обеспечения интегрированного управления водными ресурсами следует подготовить правовую базу, которая позволила бы обеспечить ИУВР в ЦАР.

Йохан Жели высказал мнение, что распространение накопленного опыта по ИУВР на южные зоны региона будет во многом способствовать повышению продуктивности используемых водных ресурсов, что, в конечном счете, приведёт к экономии водных ресурсов.

Слушатели удовлетворены составом лекции, содержанием изложенного материала, техническим оснащением, организацией проживания и высказали пожелание участвовать на базовых курсах по рыбопроизводству в ирригационных системах.

Слушатели отметили необходимость более активной работы с общественностью по различным аспектам водного хозяйства, привлечения населения к управлению водой, необходимость более активного использования возможностей средств массовой информации по проблемам рационального использования воды, особенно в крайне маловодные годы.

Слушатели отметили, что для кадровой поддержки следует обеспечить мобилизацию студентов в деятельность проекта «ИУВР-ФД».

Участниками тренинга были предложены следующие рекомендации и предложения для учета их в планировании и осуществлении мер по повышению устойчивой работы водного хозяйства:

на региональном уровне:

- усиление регионального сотрудничества путем ускорения подписания разработанных Соглашений по информационному обмену и организационной структуре межгосударственных организаций;

- развитие и усиление повышения квалификации кадров по вопросам управления водными ресурсами на современном уровне;

- организация региональных конференций, семинаров по различным направлениям водного хозяйства и секторов касающихся вопроса обеспечения концепции ИУВР;

на национальном уровне:

- совершенствование водного законодательства, инвестиционной и налоговой политики;

- улучшение подготовки кадров;

- разработать механизм поощрения водопользователей за экономию воды в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование водных ресурсов, освобождение от налогов или других дополнительных материальных стимулов;

- развитие центров сервисных услуг для фермеров консультативных услуг.

на местном уровне и уровне хозяйств:

- создание ассоциаций водопользователей и государственная поддержка их деятельности, хотя бы на первоначальном этапе;

- освоение водосберегающих технологий и экономия воды;

- широкое применение ГИС технологии в планировании сельхозугодий;

- строгое соблюдение агромелиоративных требований;

- организация внутриводхозяйственного водоучета и соблюдение режимов орошения;

- организация паспортизации полей.

Слушатели отметили необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья» и Министерству сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, знакомство с опытом работы водохозяйственных систем, сооружений, возможностями развития секторов связанных с вопросами обеспечения ИУВР в ЦАР.

ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА НИЦ МКВК, УНИВЕРСИТЕТА МАКГИЛЛ И КОЛЛЕДЖА МАУНТ РОЙАЛ (КАНАДА) ПО КУРСУ «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРОШАЕМОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»

25 января 2003 г.

г. Ташкент

Проведение очередного семинара по курсу «Совершенствование орошаемого земледелия в Центральной Азии» обусловлено возрастающей необходимостью распространения имеющихся практических и научно-исследовательских знаний, накопленных в мировой практике и непосредственно в пяти государствах Центральной Азии в условиях их перехода к рыночным отношениям в сельском и водном хозяйствах. Маловодье последних лет подчеркивает необходимость безотлагательного внедрения водосберегающих технологий и интегрированного управления водными ресурсами. Программа семинара и тематика докладов были утверждены МКВК и ориентированы на создание условий для обмена опытом передовых подходов к решению проблем орошаемого земледелия между специалистами практиками и научными сотрудниками высшего и среднего звена, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Участники семинара были представлены сотрудниками водохозяйственных организаций, сельскохозяйственных предприятий, научно-исследовательских институтов, работников неправительственных организаций стран Центральной Азии.

Работа семинара проходила с 21 по 25 января 2003 г. Программа тренинга предусматривала обмен мнениями по проблемам, объединенным в рамках пяти модулей:

- общие вопросы орошаемого земледелия;
- экономика орошаемого земледелия;
- орошение;
- мелиорация;
- программные комплексы для управления орошением.

Доклады были вручены всем участникам тренинга для подготовки и предметного участия в проводимых тематических дискуссиях.

При открытии семинара участников приветствовали и выступили с обращениями к слушателям по существу актуальных задач и программе семинара первый заместитель министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, начальник Департамента водного хозяйства А.А. Джалалов, и директор НИЦ МКВК, проф. В. А. Духовный.

В работе семинара участвовала и выступила с докладом генеральный директор Ташкентского офиса Международного института управления водными ресурсами по Центральной Азии и Кавказу Вильма Хоренкова.

В тематических дискуссиях по докладам и заключительной дискуссии по всему комплексу рассмотренных вопросов участники отметили высокий уровень подготовки семинара НИЦ МКВК, высокий профессиональный уровень докладов и диапазон рассмотренных тематических материалов, охвативших различные сферы

деятельности водохозяйственного комплекса. Слушатели выразили удовлетворение техническим оснащением, организацией проживания и высказали пожелание адаптировать некоторые из научных докладов, в частности посвященных моделированию различных ситуаций в орошаемом земледелии, к повседневным потребностям водопользователей нижнего уровня.

По мнению участников семинара, проведенный тренинг содействует лучшему пониманию существующих проблем, позволяет слушателям систематизировать собственные знания, а также расширить кругозор. Отмечена также полезность предоставленной докладчиками информации для выработки конкретных мер по улучшению организации управления и совершенствованию эксплуатации оросительных систем. Данные и информация, полученные в ходе дискуссий, которые относятся к повседневной деятельности специалистов-водников, углубили понимание национальных особенностей создания Ассоциаций водопользователей, выработки водных тарифов и структуры управления. Высказано мнение, что данный тренинг дал возможность лучше понимать финансово-экономическое положение в водном секторе, техническую оснащенность и общую ситуацию в сфере мелиорации, а также особенности районирования способов орошения, оценку эффективности использования воды в орошаемом земледелии и выработать необходимые решения.

Слушатели отметили необходимость активизации работы по утверждению в сознании водопользователей идей экономного отношения к расходованию воды и более широкому и последовательному внедрению в практику передовых методов водосбережения в орошаемом земледелии.

В результате дискуссий выявлено, что переход к рыночным отношениям в орошаемом земледелии, который проходит неравномерно в странах Центральной Азии, тем не менее, имеет общие для всех государств проблемы: реструктуризация сельского хозяйства, дефицит водных ресурсов, износ оросительной и дренажной сетей, ухудшение качество воды и земли вследствие засоления.

Участниками тренинга был предложен ряд рекомендаций и предложений для эффективного совершенствования орошаемого земледелия в Центральной Азии. В частности, обращено внимание на необходимость дальнейшего развитие технологии выращивания сельскохозяйственных культур на орошаемых землях. Основными направлениями этой работы должны являться:

- паспортизация поливных участков, основанная на крупномасштабной почвенно-мелиоративной съемке, фиксирующей хозяйственное использование участка, состояние его поверхности, граничных условий, и других факторов, определяющих его продуктивность и потенциальные возможности;

- совокупность мероприятий (мелиоративного и агрономического плана), обеспечивающих однородность поливного участка как объекта агрономелиоративных мероприятий, целесообразность которых выявлена паспортизацией. К ним относятся:

- планировка поверхности поливного участка;
- улучшение водно-физических параметров почвенного слоя доступными агрономелиоративными мероприятиями;
- особенности режима орошения и техники полива, обеспечивающих требуемый водно-солевой режим почвы для конкретной сельскохозяйственной культуры, промывной режим и равномерность увлажнения;
- необходимость и параметры дренирования;

- специальные мероприятия по устранению пятнистости поля соответственно факторам ее образования.

Подчеркивалось, что современные возможности оргтехники (компьютеры, датчики) и программирование слежения всего процесса плодородия почв и сельскохозяйственного производства в целом делают подобные технологические схемы не только актуальными, но реальными и необходимыми для достижения главной цели - выявление и использование резервов орошаемого поля как основы высокого и устойчивого плодородия орошаемых земель.

Из-за нестабильного финансирования не функционируют прежде существовавшие многие опытно - демонстрационные участки. Принимая во внимание, что ознакомление сельхозпроизводителей с новыми достижениями науки, демонстрация передовых методов орошения и технологий полива приведет к существенному сбережению воды, существует необходимость возобновления деятельности такого рода участков на местах.

Как оригинальные методы повторного использования водных ресурсов были предложены следующие:

- использование коллекторно-дренажных вод, исходя из допустимой минерализации и технико-экономического обоснования их использования;

- зимняя пахота земель, находящихся под снегом;

Среди мер, направленных на сведение к минимуму потерь воды в оросительной сети, были названы:

- строгое соблюдение режима орошения культур в соответствии с паспортизацией участка;

- внедрение интенсивных методов восстановления водно-физических свойств почвы (глубокое рыхление, применение химелиорантов) и восстановления их плодородия путем внесения органических удобрений, применения глубокой вспашки и севооборотов;

- обеспечение равномерного увлажнения посредством оптимизации размеров орошаемых участков и планировки;

- подбор состава культур с учетом экологических, экономических и социальных условий региона;

- организация регулярной очистки и ухода за межхозяйственными и внутрихозяйственными коллекторами для предотвращения дальнейшего ухудшения мелиоративного состояния орошаемых земель и технического состояния существующего дренажа;

- необходимость государственной поддержки дренажной сети и межхозяйственных коллекторов;

- обучение и повышение квалификации молодых специалистов по эксплуатации ирригационно-дренажных систем.

В качестве мер организационного характера отмечены следующие:

- необходимость повышения статуса МКВК;

- последовательное проведение в жизнь принципов бассейнового и гидрографического методов управления;

- необходимость повышения государственной поддержки со стороны правительств и разработки мер по стимулированию и повышению уровня технического содержания водохозяйственных объектов;

- необходимость повышения поддержки сельхозпроизводителей для обеспечения конкурентоспособности их на мировом рынке.

В качестве экономических рычагов водосбережения предлагается внедрять следующие мероприятия:

- на уровне водопользователей - увеличение платы за использование воды при заборе её в объеме, превышающем нормативный уровень потребления (в виде платы за формирование ресурса);

- на межгосударственном уровне - введение штрафных санкций за превышение установленных лимитов заборов воды из трансграничных источников;

- поощрение водопользователей за экономию воды в случаях, если' забираемый ими объём воды меньше установленных лимитов - в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование ресурсов воды, освобождения от налогов или дополнительных материальных стимулов. Такие выплаты должны стимулировать интенсификацию сельскохозяйственного производства и применение новых технологий выращивания сельскохозяйственных культур, например, под пленкой или мульчей;

- разрешение на продажу выделенных лимитов воды другим водопользователям;

- премиальная система оплаты водохозяйственным органам, предусматривающая вознаграждение за экономию воды.

Заслуживают внимания такие организационные мероприятия по экономному расходованию воды, как:

- постепенное ужесточение лимитов водозаборов на уровне стран, оросительных систем;

- создание общественных органов контроля за водопользованием на системе, включая все уровни - от бассейнового (общественные водные комитеты как органы содействия водохозяйственным организациям и контроля за их деятельностью) до уровня управления системами, райводхозов;

- создание Ассоциации водопользователей (АВП) на уровне агрегированных фермерских (а в городах - коммунальных) хозяйств. Особая задача АВП - участие в организации строгого водооборота и лимитированного использования воды;

- постепенный переход на планирование водопользования, исходя из показателя расхода воды на единицу продукции.

Участники семинара выразили понимание особенностей происходящих в регионе изменений геополитического, экономического и социального характера. Была выражена необходимость в связи с этим всестороннего и повсеместного развития новых подходов к прямому и совместному участию всех уровней иерархии водопользования (от поля до бассейна) в управлении водными ресурсами, более широкому привлечению фермеров, Ассоциаций водопользователей к мероприятиям по эксплуатации и техническому содержанию оросительных систем. Было отмечено, что межгосударственное долевое участие в содержание водохозяйственных объектов расположенных в верховьях формирования стока можно обеспечить в случае согласованного режима управления стока между водопользователями расположенных соответственно верховья и низовья формирования стока.

Одновременно с этим участники семинара отмечали наличие некоторых еще нерешенных проблем. К ним относятся:

- необходимость организации документального оформления передачи воды от страны к стране по межгосударственным системам для избежания искажений в информации по водоучету;

- необходимость широкого применения методов ГИС и информационных систем в управление водными ресурсами.

На семинаре неоднократно подчеркивалась потребность в расширении тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, и в ускорении организации филиалов Тренингового центра в городе Кзыл-Орда (Казахстан) и в зоне нижнего течения Амударьи.

Положительную оценку слушателей семинара получил доклад, посвященный компьютерному моделированию в орошаемой земледелии. В этой связи подчеркивалась необходимость внедрения в практику современных информационных технологий и оказания содействия в овладении этими передовыми приемами организации управления водными ресурсами. По мнению участников, этому будет способствовать включение в программу Тренингового центра цикла занятий по обучению навыкам работы с компьютерной техникой. Одновременно ряд участников высказали просьбу об оказании содействия в организации соответствующего технического оснащения всех структур водного хозяйства.

Участники тренинга выражают благодарность CIDA, Университету МакГилл, а также сотрудникам Тренингового центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

ПРОТОКОЛ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО СЕМИНАРА ПО ИРРИГАЦИИ ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА МКВК, УНИВЕРСИТЕТА МАК ГИЛЛ (КАНАДА) И ЦЕНТРА ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ (ОБСЕ) В ТАШКЕНТЕ. «ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»

11-15 февраля 2003 г.

г. Ташкент

Участники тренинга с 11 по 15 февраля 2003 года, приняли участие в семинаре по программе «Интегрированное управление водными ресурсами в Центральной Азии» в соответствии с утвержденной тематикой, ознакомились с подготовленными докладами, выслушали презентации модераторов и провели активное обсуждение изложенных в них региональных и национальных водохозяйственных проблем. В результате участники выработали практические рекомендации по рациональному использованию и охране водных ресурсов, совершенствованию форм управления водным хозяйством на его различных уровнях управления с учетом различных методов, форм и направлений происходящих в странах реформ системы водного хозяйства.

Участниками тренинга были представители администраций областей, начальники и заместители начальников областных и бассейновых управлений водного хозяйства, главные специалисты органов управления водным хозяйством стран Центральной Азии, а также представители региональных и международных НПО.

В открытии семинара приняли участие и выступили с обращениями к слушателям: глава Центра ОБСЕ в Ташкенте Ахмет Эрозан, первый секретарь Канадского агентства международного развития в Центральной Азии, посол Канады в Алматы Линда Ключье. В рабочей сессии семинара приняли участие и выступили с докладами директор суб-офиса IWMИ по Средней Азии и Кавказу Вильма Хоринкова, научный эксперт Экотех Ресурс (Голландия) Юп де Шкутер.

В качестве модераторов выступили: директор НИЦ МКВК, проф. В.А. Духовный, заместитель директора НИЦ МКВК и директор Тренингового центра П.Д. Умаров. Программы занятий, а также тексты докладов, заранее розданные для предварительного ознакомления и подготовки их понимания, способствовали организации дискуссий модераторами. Представление докладов сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии: видеоматериалов по различным аспектам использования водных ресурсов в Центральной Азии, материалами реализации проектов; «ИУВР-Фергана», ASB-тп, Судочье, НАТО «Наука во имя мира» и других вопросов, касающихся развития ИУВР.

Слушателями были отмечены широкий охват тематикой программы вопросов управления водой, рационального использования воды в различных секторах экономики, особенно в орошаемом земледелии. Слушатели подчеркивали историческую и географическую общность стран ЦАР, объединенных общими реками Амударья и Сырдарья бассейна Аральского моря, и необходимость дальнейшего развития регионального сотрудничества, положительно оценивая предпринимаемые в регионе меры сотрудничества региональных организаций. Слушатели поддержали предложение о необходимости четкого разграничения функций управления, задач и полномочий органов на всех уровнях управления водой от уровня хозяйств и местных органов до уровня региональных организаций. Отмечена необходимость широкого привлечения общественности в процесс управления с перераспределением и передачей некоторых функций и полномочий. В этой связи, была отмечена положительная тенденция организации новых демократических форм управления в виде объединений водопользователей (ассоциаций). В некоторых странах региона реформа сельского хозяйства происходила без затрагивания системы водного хозяйства, и создание ассоциаций водопользователей явилось вынужденным шагом реагирования на аграрную реформу. В этой связи объективная необходимость проведения реформ в комплексе должна быть частью государственной программы и сопровождаться необходимой государственной поддержкой в экономическом и социальном плане.

В своем докладе В. А. Духовный подчеркнул, что эффективность вырабатываемых рекомендаций по совершенствованию использования водных ресурсов будет значительно выше, если они будут вырабатываться непосредственно с участием водопользователей и более активным их привлечением в этот процесс.

Участники семинара также отмечали, что на текущий момент существующие рычаги стимулирования участия НПО в обеспечения ИУВР действует недостаточно продуктивно.

Участники семинара также отмечали, что на текущий момент региональные организации обладают недостаточным объемом прав для успешной работы. Следует предусмотреть также права водохозяйственных организации на национальном уровне и права водопользователей. Для обеспечения интегрированного управления водными ресурсами следует подготовить правовую базу, которая могла дать возможность обеспечения ИУВР в ЦАР.

Было отмечено, что каждый человек имеет право жить в окружающей среде и использовать водные ресурсы, благоприятной для его здоровья и благосостояния, и обязан как индивидуально, так и совместно с другими охранять и улучшать окружающую среду на благо нынешних и будущих поколений.

Слушатели удовлетворены содержанием изложенного материала, техническим оснащением, организацией.

Слушатели отметили необходимость более активной работы с общественностью по различным аспектам водного хозяйства, привлечения населения к управлению водой, необходимость более активного использования возможностей средств массовой информации для освещения проблем рационального использования воды, особенно в крайне маловодные годы.

Слушатели отметили, что для развития кадрового потенциала следует вовлечь фермеров для обеспечения социальной мобилизации, направленной на создание АВП.

Участниками тренинга были предложены следующие рекомендации и предложения для учета их в планировании и осуществлении мер по повышению устойчивой работы водного хозяйства:

1. На региональном уровне:

- создать общественный совет бассейнового регулирования;
- обеспечение санитарных попусков в реках;
- развитие и усиление повышения квалификации кадров по вопросам управления водными ресурсами на современном уровне;
- организация региональных конференций, семинаров по различным направлениям водного хозяйства и секторов, касающихся вопроса обеспечения концепции ИУВР с вовлечением НПО;
- подготовка и распространение материалов об основах концепции ИУВР для широкой информированности общественности в регионе с помощью НПО.

2. На национальном уровне:

- совершенствование водного законодательства, инвестиционной и налоговой политики, направленной на содействие реализации принципов ИУВР;
- разработать четкое обоснование заинтересованности водопользователей в водосбережении;
- усовершенствовать правовую базу АВП;
- постепенное пополнение технического парка АВП;
- разрабатывать законодательство исходя из местных положений;
- улучшение подготовки кадров;
- разработать механизм поощрения водопользователей за экономию воды в виде премиальных выплат в размере государственных затрат на формирование водных ресурсов, освобождение от налогов или других дополнительных материальных стимулов;

- развитие центров сервисных услуг для фермеров по предоставлению консультативных услуг по паспортизации полей;

3. На местном уровне и уровне хозяйств:

- создание ассоциаций водопользователей и государственная поддержка их деятельности, хотя бы на первоначальном этапе;

- распространение водосберегающих технологий и экономия воды;

- широкое применение информационных технологий и программ в планировании и контроле водопотребления сельхозугодий;

- строгое соблюдение агроелиоративных требований;

- организация внутривладельческого водочета и соблюдение режимов орошения;

- организация паспортизации полей;

- стимулировать процесс развития общественного совета по водным вопросам, состоящего из представителей разных уровней водопользователей;

- обеспечение стабильного водообеспечения для избежания неравномерного увлажнения почвы, что приводит к нерациональному водопользованию;

- выявление традиционных методов орошения и водосбережение в пилотных районах и внедрение их по всему региону с помощью региональных организаций;

- создание экологически устойчивых и экономически прибыльных ветландов, используя зимние попуски.

Слушатели отметили необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра.

Участники тренинга выражают благодарность сотрудникам Тренингового центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья» и Центру ОБСЕ в Ташкенте, которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий, знакомство с опытом работы водохозяйственных систем, сооружений, возможностями развития секторов связанных с вопросами обеспечения ИУВР в ЦАР.

ПРОТОКОЛ СЕМИНАРА ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА НИЦ МКВК, УНИВЕРСИТЕТА БРИТИШ КОЛУМБИЯ (КАНАДА) ПО КУРСУ «МЕЖДУНАРОДНОЕ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО – УМЕНИЕ ДОСТИГАТЬ КОНСЕНСУСА И ПРИНИМАТЬ РЕШЕНИЕ»

7 марта 2003 г.

г. Ташкент

Участники тренинга с 3 по 7 марта 2003 г. прошли курс обучения по теме «Международное и национальное водное право – умение достигать консенсуса и принимать решение». В соответствии с утвержденной тематикой ознакомились с подготовленными докладами и провели активное обсуждение международных, региональных и национальных правовых аспектов с учетом теории и практики ведения переговоров и посредничества. В результате, участники выработали практические рекомендации по совершенствованию сотрудничества в сфере управления водными ресурсами региона на его различных уровнях. При этом они подчеркнули необходимость строгого учета национальных интересов и региональных тенденций, которые, в свою очередь, должны быть взаимоувязаны с нормами международного права. Отмечена важность участия всех заинтересованных сторон в выработке и принятии наиболее актуальных решений относительно развития регионального сотрудничества и управления трансграничными водными ресурсами бассейна Аральского моря.

Участники тренинга представлены сотрудниками региональных организаций (ИК МФСА, НИЦ МКВК, БВО «Амударья» и «Сырдарья»), государственных водохозяйственных организаций, а также представителями министерств иностранных дел стран региона.

В качестве модераторов тренинга выступили: начальник БВО «Сырдарья» М.Х. Хамидов, директор программы проф. Ричард Пейсли, и Эндрю Томпсон, (Университет Бритиш Колумбия, Канада). Участникам тренинга были заранее розданы тексты докладов для предварительного ознакомления и выработки мнений по существу их содержания, что способствовало организации дискуссий модераторами. Представление докладов сопровождалось привлечением современных средств обучения на основе компьютерной техники и технологии.

В открытии семинара участвовали и выступили с обращениями к слушателям по существу обсуждаемой тематики директор НИЦ МКВК проф. В.А. Духовный, почетный консул Канады в Узбекистане А.Е. Антонов, первый заместитель министра сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики Ж.Б. Бекболотов, начальник БВО «Сырдарья» М.Х. Хамидов.

Слушатели отметили широкий тематический охват семинара, направленного на повышение уровня понимания используемых в мировой и национальной практике подходов, принципов и методов регулирования вопросов использования, охраны и управления водными ресурсами. Данный подход позволяет проанализировать всю совокупность водных отношений от уровня конечного водопользователя до региональных и глобальных вопросов. В свою очередь, это помогло участникам увидеть не только причины возникновения проблем и напряженности, но и наиболее эффективные пути их успешного разрешения.

Слушатели подчеркивали историческую и географическую общность стран ЦАР, важность соблюдения и усиления принципа равноправия при ведении переговоров, потребность в разработке четких процедур и положительно оценили принимаемые в регионе меры, направленные на укрепление сотрудничества региональных организаций. Хотя пять центральноазиатских государств усиленно сотрудничают в этом направлении, которое в целом основано на традициях народов региона, испытывается необходимость в дальнейшем развитии правовых аспектов в связи с переходом этих стран к демократическим и рыночным отношениям. Участники семинара также подтвердили, что значительно возросла способность специалистов водного хозяйства к ведению переговоров, готовность к поиску консенсуса, разработке положений водного законодательства и межгосударственных соглашений.

С большой благодарностью отмечены усилия и высокая квалификация преподавателей университета Бритиш Колумбия проф. Р. Пейсли, и Университета мировой экономики и дипломатии РУз проф. Г.А. Хидоятова, позволившие дать слушателям четкое представление о международном и мусульманском водном праве.

Слушатели отметили, что в интересах всех государств региона для обеспечения разумного и равноправного использования водных ресурсов, целесообразно разрабатывать меры по сближению национальных законов и региональных соглашений. Отмечена также возросшая роль усиления принципов паритета в водных отношениях и потребность в разработке строгого регламента процедур и процессов.

Участники семинара проявили значительный интерес к циклу лекций и практических занятий по вопросам формирования умения вести переговоры и обеспечения процесса посредничества в сфере водных отношений. Лекторы на наглядных примерах продемонстрировали практическое значение для специалистов водного хозяйства искусства ведения переговоров на всех этапах их подготовки и осуществления.

Участниками тренинга сделаны ряд комментариев по итогам работы семинара. Предложены также следующие рекомендации и предложения для учета их в дальнейшем развитии водного законодательства в странах ЦАР:

на национальном уровне:

- водные законодательные акты всех стран региона нуждаются в обновлении с учетом демократизации и перехода к рыночным отношениям и в разработке дополнительных положений. С принятием нормативных актов в других отраслях экономики появляются противоречия между нормами, регулирующими водопользование в интересах различных хозяйствующих объектов. Особо остро испытывается необходимость в увязке земельных и водных кодексов, в отработке вопросов права на воду в связи с орошением;

- с учетом нарастающего дефицита водных ресурсов, целесообразно изыскивать более эффективные юридические рычаги влияния на укрепление стимулов к водосбережению. Сочетать их с дальнейшим развитием технического уровня водохозяйственных структур, направленных на рациональное использование водных ресурсов, таких как блочные системы оплаты за услуги поддержания, за перебор воды, включая оплату переборов по стоимости формирование ресурсов и т.д.;

- структурные изменения социально-экономического характера, вызванные переходом к рыночным отношениям, выдвигают новые требования к законодатель-

ному закреплению границ обязанностей, компетенции и, главное, ответственности (в первую очередь государственных органов) за своевременную и достаточную подачу воды водопользователям. Особенно важно практическое применение принципа ответственности за срыв подачи воды в отношении вторичного водопользователя. Право индивидуального водопользователя на получение воды, соответствующей нормам по количеству и качеству, нуждается в защите со стороны закона. Здесь – широкое поле деятельности для науки и практики всех пяти стран Центральной Азии с использованием зарубежного опыта;

- юридически закрепить обязательное введение водоучета у всех водопользователей и водопотребителей за их счет. Предусмотреть штрафные санкции при отсутствии водомеров, побуждающие водопользователей обеспечить повсеместный учет воды. Определенную дисциплинирующую роль могло бы сыграть создание «Службы водной полиции», с соответствующими функциями по контролю количественных и качественных параметров с правом применения санкций;

на региональном уровне:

- повысить уровень юридических знаний в сфере применения международного водного права в межгосударственных водных отношениях. Усилить участие национальных юридических групп в развитии регионального сотрудничества путем ускорения подписания разработанных и уже рассмотренных Соглашений по информационному обмену, организационной структуре межгосударственных организаций, управлению использованием воды в бассейне и других.

- содействовать принятию решений, способствующих участию государств региона в международных конвенциях, посвященных регулированию водных отношений, с целью применения их положений и принципов в конкретных условиях центральноазиатского региона;

- исходя из имеющихся на практике способов создания водной комиссии под эгидой ООН, для обеспечения выполнения решений МКВК во всех центральноазиатских республиках придать МКВК дипломатический статус под эгидой ООН;

- способствовать активизации процесса гармонизации между собой вновь принимаемых и пересматриваемых национальных законодательных актов в сфере водного права пяти стран. Всемерно обеспечивать устранение противоречий между действующими нормами национального водного права с существующими и предлагаемыми на рассмотрение межгосударственными соглашениями и договорами;

- последовательно и принципиально отстаивать подходы к воде как к природному ресурсу, который не является чистым товаром или объектом товарно-денежных отношений, а лишь материальной субстанцией, могущей приобретать форму товара, обладая при этом социальной и экологической ценностью.

Как в национальном, так и в региональном водном праве требуют своего отражения следующие современные тенденции мировой практики:

- переход на интегрированное управление водными ресурсами предусматривает межсекторальное согласование планов и действий, отказ от территориального в пользу гидрографического метода, широкое участие водопользователей не только в управлении, но и в финансировании;

- внедрение рыночных механизмов включает аспекты приватизации, водных концессий, уступку и продажу на воду и другие проблемные вопросы, которые должны найти свое отражение в законодательстве пяти стран;

- усиление открытости и информированности всех участников водопользования и управления;
- законодательное закрепление ответственности за перебор воды и нанесение ущерба.

Легкая и доступная форма подачи сложного и глубокого учебного материала в сочетании с созданной атмосферой доброжелательности, открытости и творчества позволили за относительно короткий срок освоить новые знания и идеи.

Участники тренинга отмечают необходимость тесного сотрудничества с Тренинговым центром МКВК, подчеркивают необходимость ускорения организации и функционирования филиалов Тренингового центра.

Участники тренинга выражают благодарность CIDA, Университету МакГилл, Университету Бритиш Колумбия, Университету мировой экономики и дипломатии РУз, USAID, проекту NRMP, а также сотрудникам Тренингового центра МКВК, всем лекторам и модераторам, НИЦ МКВК, а также БВО «Сырдарья», которые на высоком уровне обеспечили проведение занятий и отмечают необходимость дальнейшего проведения таких курсов.

ПРОТОКОЛ ОБУЧАЮЩЕГО СЕМИНАРА ПО ТЕМЕ: «ВОДОУЧЕТ НА КАНАЛАХ, АВП И ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВАХ»

28-29 ноября 2002 г.

г. Ош

Семинар организован с целью обучения областных исполнителей и гидрометров АВП технически грамотному производству учета воды на каналах, водовыделах и подготовке их для оснащения рекомендованными водомерными устройствами. На семинаре большое внимание уделено контролю качества строительства гидропостов, отвечающих требованиям регламентирующих документов и подготовке их к поверке и аттестации.

С докладами по программе семинара выступили:

Р.Р. Масумов по теме «Измерение расходов воды на каналах второго порядка (с расходами до 1м³/с) и их отводах при помощи стандартных водомерных устройств. Информационное сообщение о состоянии парка измерительных приборов».

У.Р. Расулов по теме «Измерение расходов воды на магистральных каналах и коллекторно-дренажной сети».

В.Н. Шаров по теме «Подготовка гидрометрических постов к поверке и аттестации».

А.С. Сатыбалдыев по теме «Современное состояние водоучета в Пакистане, формы собственности на землю, водораспределение между хозяйствами».

Участники семинара, заслушав и обсудив доклады, отметили актуальность и важность рассмотренных на семинаре вопросов и приняли следующие решения:

1. До выделения на 2003 г. министерствами финансовых средств на ремонтно-восстановительные работы, областным и районным исполнителям (гидрометрам) приступить своими собственными силами со 2 декабря 2002 года к подготовительным работам (очистка и выравнивание русла) на водовыделах в хозяйствах, в створе проектных гидрометрических постов пилотных АВП.

2. На магистральных каналах: Южно-Ферганский, Араван-Акбурипский, Гуляккондоз гидрометрам каналов начать со 2 декабря 2002 г. подготовительные работы по замене урнемерных реек, произвести очистные работы в урнемерных колодцах и измерительных участках (створов, гидропостов) каналов. Подготовить головные гидропосты на этих каналах, для монтажа расходомеров Пресс-М (ПКТИ. Бишкек).

3. Областным и районным исполнителям провести инвентаризацию на полную комплектность технической документации существующих гидропостов, обслуживающих пилотные объекты (каналы, АВП, фермерские участки), и соответствие их характеристик технической документации.

4. Областным, районным исполнителям и фермерским хозяйствам подготовить существующие на пилотных объектах проекта «ИУВР-Фергана» гидропосты к аттестации и плановой поверке.

5. В связи с малым опытом создания новых гидропостов, подготовки их к аттестации и поверке, техники и наблюдатели пилотных объектов считают необходимым оказание им в период с 15 декабря 2002 г. по 15 марта 2003 г. методической и практической помощи на местах со стороны специалистов-консультантов по гидрометрии Р. Масумова, У. Расулова и представителей КМЦ МКВК.

6. Областным и региональным исполнителям подготовить заявки в министерства на выделение финансовых средств на ремонт и поверку гидрометрических вертушек, и аттестацию гидрометрических постов (существующих и проектируемых).

7. Областным исполнителям 25 декабря 2002 г., 25 января, 25 февраля, 25 марта 2003 г. докладывать руководителям деятельности № 1, № 2 и № 7, о ходе выполнения работ по настоящему протокола.

8. Направить копии настоящего протокола семинара национальным исполнителям, для ознакомления и оказания практической помощи по реализации плана оснащения пилотных объектов гидрометрическими средствами и их аттестации.

9. В связи с необходимостью проведения аттестации и поверки, вновь оборудованных гидропостов на пилотных объектах «ИУВР-Фергана», просить КМЦ МКВК включить в план 2003 г. финансирование учебы и подготовки поверителей для проекта от филиалов КМЦ.

10. Провести в пилотных АВП на местах семинары по ознакомлению и учебе фермеров основам водоучета.

11. Просить руководство проекта «ИУВР-Фергана» поставить вопрос обеспечения поверителей пилотных объектов средствами измерения для проведения аттестации и поверки гидропостов перед руководством КМЦ МКВК.

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПРОЕКТУ «IWRM-FERGHANA»

29 января 2003 г.

г. Ош

Повестка дня:

1. Утверждение промежуточного отчета за 2002 г.
2. Утверждение годового плана действий на 2003 г.
3. Утверждение сметы расходов за 2002 г.
4. Утверждение финансового плана на 2003 г.
5. Информация о проекте автоматизации пилотных каналов.
6. Назначение даты следующего заседания Наблюдательного комитета.
7. Другие вопросы.

Председатель: глава представительства SDC в Бишкеке Урс Геррен

Наблюдательный комитет был проинформирован о том, что г-н Мохинутдинов будет представлять Таджикистан на этом совещании на основании письма Министерства мелиорации и водного хозяйства.

Г-н Геррен приветствовал членов комитета и представил повестку дня с просьбой вносить в нее дополнения и изменения.

По первому вопросу:

Члены Комитета рассмотрели и одобрили промежуточный отчет, выразив благодарность ассоциации НИЦ МКВК-IWMI.

По второму вопросу:

Председатель отметил, что поскольку 2002 г. был годом подготовки, 2003 г. является первым годом реального выполнения проекта. Наблюдательный комитет произвел обзор плана действий на 2003 г. и сделал следующие замечания:

1. На семинаре были обсуждены и согласованы изменения, внесенные в план действий, в отношении различной деятельности и сроков ее осуществления. Кроме того, следует привести в соответствие терминологию. Одобренные изменения следует внести в проект до конца февраля. Поскольку замечания относились к деятельности. Они должны быть внесены и в результаты. Некоторые виды деятельности, указанные в приложениях, должны быть описаны в основном тексте плана действий. Следует подготовить терминологический словарь на русском и английском языках разъяснением используемых терминов.

2. Наблюдательный комитет (НК) нуждается в некоторых уточнениях по структуре и штатному расписанию IWMI. Было разъяснено, что время задолженности менеджера проекта от IWMI в плане действий учитывало его двойную роль как менеджера и как исследователя.

НК единогласно решил отразить в протоколе серьезную озабоченность по поводу возможного устранения г-жи Вилмы Хоринковой от участия в проекте и выразили пожелание, чтобы руководство IWMI обеспечило действенное руково-

дство проектом. Комитет также выразил пожелание, чтобы г-жа Хоринкова продолжала работать в проекте. SDC и НИЦ МКВК уже выразили свою озабоченность руководству IWMI и МКВК.

3. Достигнуто общее понимание исполнителями и донорами проекта, что поскольку он ориентирован на полевые исследования, полевой персонал должен получать достаточную поддержку со стороны руководства проекта. Следовательно, персонал IWMI и НИЦ МКВК должен больше времени проводить в поле. НИЦ МКВК дал разъяснение, что 70 % его персонала находится постоянно на полевых работах, и все решения принимаются по согласованию с полевым персоналом. Г-жа Хоринкова разделила озабоченность НК и заверила, что IWMI усилит свое присутствие на полевых работах как в техническом, так и в организационном аспектах, участвуя в посещении полевых объектов. НК решил включить этот пункт в протокол и План действий.

4. Поскольку План действий будет подвергаться неоднократной ревизии, люди будут иметь возможность дать свои замечания по плану. Исправленная версия Плана будет представлена НК в течение месяца (28 февраля). Если она не вызовет дальнейших замечаний, она будет рассматриваться как окончательная.

По третьему вопросу:

Члены НК рассмотрели представленную смету расходов на 2003г., сделали несколько замечаний и утвердили ее. Было сделано предложение представлять более детальную финансовую отчетность по категориям затрат.

По четвертому вопросу:

НК утвердил плановый бюджет при условии представления детальных расчетов в приложении к Плану действий на 2003 г. Швейцарский консультант г-н Юрг Крейнбюль просил представить график бюджетных расходов. По другому пункту председатель заверил совещание в том, что НК будет продолжать сотрудничество с национальными гидрометеослужбами с целью получения гидрометеорологических данных для проекта.

По пятому вопросу:

НК принял совместную презентацию НИЦ МКВК и БВО. Все члены НК положительно оценили выбор приоритетов и определили потребность в более детальном разъяснении и спецификации работ. НИЦ МКВК информировал НК об объемах инженерных и механических работ, которые приняли на себя министерства сельского и водного хозяйства. Предложение будет в дальнейшем обсуждено и изменено в соответствии с полученными от SDC замечаниями. Члены НК отметили условия ЮСАИД об исключительном использовании оборудования, произведенного в США. НК определил такой подход как неприемлемый, и было решено обратиться к ЮСАИД и руководству программы NRMP с просьбой об использовании оборудования фирмы СИГМА.

По шестому вопросу:

Г-н Урс Геррен объявил, что Конференция МКВК состоится в Алматы 4-6 мая 2003 г. и будет поддержана SDC, имея в виду, что 2003 г. является Годом Воды. НК согласился провести промежуточное совещание в сентябре 2003 г. в момент

проведения Всемирного водного саммита в Душанбе, Таджикистан. Годовое совещание НК состоится в последнюю неделю января 2004 г. в Ходженге.

Заключение:

Председатель закрыл заседание, выразив благодарность участникам из Посольства США, SDC и Швейцарского правительства, а также модераторам и г-ну Алишеру Сатыбалдыеву и его команде за организацию совещания.

Просмотрено и утверждено:

Урс Геррен, Глава Офиса SDC в Бишкеке, Председатель НК.

Г.А.Негматов, Глава Секретариата МКВК, Сопредседатель НК.

ПРОТОКОЛ ИТОГОВОГО СЕМИНАРА ШВЕЙЦАРСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (SCD), IWMI И НИЦ МКВК ЗА 2002 ГОД ПО ПРОЕКТУ «ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ»

27-29 января 2003 г.

г. Ош

В соответствии с планом совместных работ по проекту «ИУВР - Ферганской долины» Швейцарское международное агентство по развитию и сотрудничеству (SCD), IWMI, НИЦ МКВК совместно провели семинар-совещание с участниками проекта, представляющие весь спектр иерархии управления водными ресурсами четырех областей трех стран: Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, включая фермеров, АВП и ВХО, представителей БВО «Сырдарья» и МСВХ трех сторон, персонал проекта и его бенефициариев, представителей местной администрации и НПО и т.д. В семинаре-совещании приняли участие всего 80 человек.

Совещание приветствовал от имени МКВК член МКВК заместитель министра водного и сельского хозяйства Кыргызской Республики директор Департамента водного хозяйства Д.Б. Бекболотов, заместитель губернатора Ошской области С.С. Атаджанов, главный специалист SCD г-н Ю. Крейнбюль.

Участники заслушали обзор итогов деятельности по проекту за 2002 год директора НИЦ МКВК профессора В.А. Духовного, а также прослушали результаты выполнения по каждому компоненту структуры проекта г-жи Вильмы Хоринковой (IWMI), Пинхасова М.А., Соколова В.И., Тучина А.И. Масумова Р.Р. Мухамеджанова Ш.Ш., Нерозина С.А. (все НИЦ МКВК) и г-на Мехмуда Уль Хассана (IWMI)

По результатам докладов модераторами совещания во главе с г-жой Биргит Фогт было организовано обсуждение в трех группах соответственно по управлению каналами, по АВП и по фермерским хозяйствам, которое позволило сделать следующие выводы:

1. В целом участники проекта успешно справились, в основном, с заданием первого года проекта.

2. Несомненным достижением проекта является успешно проведенная организационная работа, позволившая уже с первых дней полностью включить все звенья проекта в работу, в частности:

- подобран штат проекта на тендерной основе с участием всех стран, областей, организаций, включенных на первом заседании проекта;
- коммуникационная основа работ оснащена электронной связью и компьютерным оборудованием;
- проведено обучение и подготовлено ТЗ для всех исполнителей проекта;
- организована система финансирования, обеспечивающая беспрепятственное проведение всех мероприятий;
- организован при содействии МСВХ Кыргызстана Тренинговый центр и полевой офис проекта в г. Оше, который, будучи оборудован уже в мае месяце, немедленно приступил к работе и провел в течении 2002 года 7 семинарских занятий с участниками проекта и НПО;
- деятельность проекта систематически освещается в пресс-релизах МКВК и в специально открытом WEB - сайте проекта в Интернете.

3. Участникам проекта удалось добиться полного взаимопонимания и консенсуса между всеми заинтересованными сторонами по всем основным позициям проекта, особо:

- одобрение и согласование Концепции ИУВР применительно к управлению каналами, созданию и развитию АВП;
- подготовка и согласование альтернативной структуры для выбранных пилотных каналов и АВП;
- анализ и создание методического материала (паспортизация фермерских хозяйств), позволяющие выявить резервы в повышении продуктивности воды и земли и экономии водных ресурсов на всех уровнях иерархии.

4. В то же время, отмечены определенные отставания, которые предстоит исправить и устранить в ближайшее время, в частности:

- вопросы юридического согласования;
- создание информационной системы;
- предложения по совершенствованию водопользования;
- уточнение площадей орошения и потребности в воде;
- установка средств водоучета;
- пути снижения эксплуатационных потерь.

5. Совещание обсудило проект действий на 2003 год и в целом одобрило его. Если 2002 год был годом поиска и согласования решений и мероприятий, которые должны быть претворены в жизнь, то 2003 год является годом основных действий, которые определяют действенность и результативность внедрения ИУВР на пилотных объектах. В результате дискуссии особое внимание решено обратить на следующие аспекты, которые должны обеспечить успех выполнения проекта в целом:

- создание инициативных групп и подготовительные работы по организации управления каналами по гидрографическому принципу (комитеты каналов, их исполнительные органы), включая их юридическое оформление;
- социальная мобилизация и организация до начала поливов АВП в Таджикистане, Узбекистане и до конца года в Араванском районе Кыргызстана;
- создание информационной системы и организации обмена данными;

- обеспечение подготовки и корректировки планов водопользования на всех звеньях управления водными ресурсами;
- выбор и внедрение методов водораспределения на пилотных каналах, АВП, обеспечивающих равномерность и стабильность водоподачи;
- осуществление комплекса мероприятий на демонстрационных участках по повышению продуктивности земли не менее 20 % и воды не менее 30 %.

6. Участники одобрили предложение, подготовленное БВО «Сырдарья» и НИЦ МКВК, по техническому совершенствованию системы водораспределения на пионерных каналах и магистральном питании с учетом выбранных приоритетов для представления Швейцарскому агентству развития и сотрудничества.

7. Были внесены изменения в логфрейм, особо касающиеся системы управления и планирование.

Представитель SCD	Ю. Крейнбюль
Со-директор проекта от IWM	В. Хоринкова
Со-директор проекта от НИЦ МКВК	В.А. Духовный

Представители Министерств водного и сельского хозяйства:

Кыргызской Республики	А.С. Сатыбалдыев
Республики Таджикистан	А. Ахоров
Республики Узбекистан	У. Азимов

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ АССОЦИАЦИИ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ (АВП)

В рамках проекта «ИУВР-Фергана» 28 марта в Кувинском районе Ферганской области, а 11 апреля в Джаббар-Расулевском районе Согдийской области состоялись учредительные собрания по организации ассоциации водопользователей (АВП). АВП организованы по системному принципу. В Кувинском районе она образована вокруг каналов 2-го порядка «Акбарабад-1», «Акбарабад-2», «РП-1», питающихся из Южно-Ферганского канала (ЮФК). Эти водоводы орошают часть площади откормочного хозяйства, полностью площадь ширкатного хозяйства «Навои», часть площади хозяйства «Аль Фаргоний» с сопредельными с ними площадями фермерских хозяйств. Перечисленные хозяйства выступили одними из учредителей настоящей АВП.

Другим соучредителем АВП выступил Кувинский райсельводхоз, передавший на баланс АВП межхозяйственные оросители «Акбарабад-2» и «РП-1» и взявший на себя обязательства в течение ближайших пяти лет финансировать их поддержание и эксплуатацию.

В Джаббар-Расулевском районе Согдийской области АВП она образована вокруг каналов 2^{го} порядка «Ак-каля» и «Быстроток», питающихся из канала Гулякандоз. Эти каналы орошают 12 дехканских хозяйств бывшего колхоза «Бобо Хамдамова» и одно дехканское хозяйство (бригада) в хозяйстве «Ленинград». Перечисленные хозяйства выступили одними из учредителей настоящей АВП.

Другим соучредителем АВП выступил Дж. Расулевский райводхоз, передающий на баланс АВП межхозяйственные оросители «Ак-каля» и «Быстроток» и берущий на себя обязательства в течение ближайших пяти лет финансировать их поддержание и эксплуатацию.

На учредительном собрании были проведены выборы членов Совета АВП, ревизионной и арбитражной комиссии, Председателя Совета АВП и исполнительного директора АВП. Было принято решение именовать пилотную АВП в Кувинском районе Ферганской области – АВП «Акбарабад», а пилотную АВП в Дж. Расулевском районе Согдийской области – АВП «Оби Зарафшон».

Организационно структура АВП состоит из общего собрания членов АВП (высший орган АВП), Совета АВП, ревизионной и арбитражной комиссии, работающих на общественных началах. Совету АВП подчиняется исполнительный орган во главе с директором АВП.

Орошаемая площадь всей АВП «Акбарабад» составляет 2820 га, из них по гидроучастку №1 – 953 га (канал «Акбарабад-1» и «Акбарабад-2»), по гидроучастку №2 – 832 га (канал «РП-1») и по гидроучастку №3 – 1033 га (канал «РП-2»). Годовые затраты на 1 га орошаемых земель, взимаемые с членов АВП, составляют 3150 сум/га.

Орошаемая площадь всей АВП «Оби Зарафшон» составляет 1050 га, из них по гидроучастку №1 – 453 га (канал «Ак-каля»), по гидроучастку №2 – 597 га (канал «Быстроток»). Годовые затраты на 1 га орошаемых земель, взимаемые с членов АВП, составляют 11,2 сомоний/га.

ОЗНАКОМЛЕНИЕ С ОПЫТОМ РАБОТЫ ФРАНЦУЗСКИХ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ВЕТЛАНДАМИ

С 24 по 27 февраля 2003 г. узбекская делегация, в состав которой входили директор НИЦ МКВК - проф. В.А. Духовный, директор ДП «SXSITM» - Тучин А.И., зам директора ДП «SXSITM» - Громыко К.В. и зав. отделом РВХ НИЦ МКВК - Сорокин А.Г., находилась в г. Монпелье (Франция) с целью ознакомления с опытом работы французских специалистов в области управления ветландами.

С французской стороны участие узбекских специалистов подготовили Филип Венг (BRGM) и Бенуа Франсе (COSEL), Пьер Шевалье(ILEE), Мишель Солие (VERSeau) и Стефан Домингус (Университет Монпелье).

За период командировки делегация ознакомилась с результатами работ в области охраны окружающей среды, комплексного управления ветландами, математического моделирования водно-солевых потоков поверхностных и подземных вод, популяризации экологических достижений в области восстановления ветландов, сохранения биоразнообразия, рекреационного и хозяйственного использования

экологических ресурсов следующих научно-исследовательских и производственных организации г. Монпелье и его окрестностей: BRGM (Бюро по исследованию геологии и разведки), COSEL (Научная комиссия по исследованию побережья провинции Лангедок-Руссильон), EID (Межведомственная организация по борьбе с москитами), частного научно-исследовательского института «TOUR DU VALAT», ассоциаций «VERSeau Association» и ILEE (Институт водных проблем Лангедока). Состоялись выезды на ветланды «Little Camargue» (Малый Камарго), «Petite Camargue» (Большой Камарго) и «Or' lagune» (Золотая лагуна).

В конференц-зале Университета Монпелье состоялись презентации членов узбекской делегации по проблемам бассейна Аральского моря. Презентации были выслушаны с большим вниманием и одобрением присутствующих студентов, аспирантов и преподавателей Университета. В завершение состоялось обсуждение результатов проведенных встреч, выездов и презентации. Всеми присутствующими единодушно одобрены результаты проведенной работы, подчеркнута активная роль инициаторов встречи - Филлипа Венг, Бенуа Франсе и Пьера Шевалье.

ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

28 января 2003 г. состоялось очередное заседание Водохозяйственного Совета Республики Узбекистан (ВХСРУз). В соответствии с повесткой дня заседания Совет заслушал доклад заместителя директора САНИГМИ им. В.А. Бугаева С.В. Мягкова на тему «Пути улучшения учета водных ресурсов». В принятом Советом решении в констатирующей части подчеркивается, что:

1) достоверный учет водных ресурсов Центральной Азии в целом, и Узбекистана в том числе, и их систематическая оценка в условиях нарастающего дефицита прежде всего поверхностных вод имеют первостепенно важное значение для устойчивого развития народного хозяйства Узбекистана, а так же соседних с ним стран;

2) в связи с переходом Амударьи и Сырдарьи в статус межгосударственных (трансграничных) рек возник ряд объективных и субъективных условий, оказавших явно отрицательное влияние на количество и качество статистических данных (метеорологических, гидрологических, гидравлических и др.), используемых при оценке водных ресурсов бассейнов рек и в целом по Центральной Азии:

- за период 1991-2000 гг. в соседних с Узбекистаном государствах закрыто 115 гидропостов (80 % от имевшихся), причем закрыты не только посты с историческими рядами наблюдений, но и посты, не имеющие аналогов с другими постами (например, п. Ходжабакирган, Кыргызстан); закрытие таких постов лишает возможности получить представление о текущем стоке по данной реке или приток-отток по реке на границе двух государств;

- водоизмерительные приборы и устройства существующих гидропостов физически и морально устарели, отсутствует тарировочная установка (станция) для гидрометрических вертушек, обновление приборного парка практически отсутствует, не хватает кадров гидрометров и т.д.;

- существенно сократились непосредственные измерения и наблюдения за снежным покровом, ледниками в горных районах государств Центральной Азии; за последние 10-15 лет не ведутся наблюдения и измерения заиления всех действующих водохранилищ в регионе, не ведутся наблюдения за гидрологическим режимом естественных, искусственных озер и болот и т.д. Перечисленные и другие составляющие водных ресурсов территорий взаимосвязаны и взаимообусловлены, следовательно, оказывают существенное влияние на количественные показатели стоков рек.

Водохозяйственный Совет поддержал основные выводы, вытекающие из заслушанного доклада, а также из выступлений по обсуждению доклада, в частности, особо подчеркнул такие выводы, как:

- в сложных условиях формирования стока на центральноазиатских реках, когда основные водные ресурсы образуются на горных территориях трех государств (Кыргызстан, Таджикистан, Афганистан), а их использование происходит в пределах шести стран, необходимы координированные действия гидрометеорологических служб этих стран, проведение совместных работ по оценке водных ресурсов, взаимный обмен опытом работы, согласование методик измерений, расчетов стока, публикации по единой форме данных наблюдений и измерений, обмен фактическими данными, приобретение однотипных приборов и оборудования и т.д.;

- без надежного учета стока рек в соседних республиках невозможен достоверный учет и водных ресурсов, которыми может располагать Узбекистан.

Постановляющая часть решения Совета имеет ряд пунктов порученческого характера, в частности:

- Главному управлению «Узгидромет» и Департаменту водного хозяйства Минсельводхоза РУз поручено совместными усилиями изыскать средства и возможность для организации и восстановления двух расходных гидростов на Амударье с фиксацией уровней - Термезский и Верхне-Амударьинский;

- рекомендовано руководству Главного управления «Узгидромет» совместно с Минсельводхозом РУз обратиться в Кабинет Министров Республики Узбекистан с предложением о принятии специального постановления правительства по комплексу вопросов совершенствования учета и систематической оценки водных ресурсов и их использования в народном хозяйстве страны;

- рекомендовано Главному управлению «Узгидромет» рассмотреть вопрос о разработке единых методик и методических руководств по измерению расходных характеристик стока в естественных (реки) и искусственных (каналы) водотоках применительно к существующим на практике измерительным приборам и устройствам;

- указано на необходимость выделения средств Департаментом водного хозяйства для выполнения научно-исследовательских работ на основе хоздоговоров с НИИ и проектными институтами с целью возобновления изучения процессов заиления существующих водохранилищ в республике;

- Совет настоятельно обратился к своим членам, представляющим практически все крупные водохозяйственные организации, ведомства, НИИ, проектные институты и т.д., активизировать свою деятельность в соответствии с Уставом ВХСРУз. В частности, при проведении мероприятий по случаю Всемирного дня воды (22 марта каждого года) по тематике «Года пресной воды» (2003 год был объявлен ООН «Годом пресной воды»).

ТОРГОВЛЯ ДОКУМЕНТАМИ, ДАЮЩИМИ ПРАВО НА ВОДУ В БАССЕЙНЕ МЮРРЕЙ-ДАРЛИНГ В АВСТРАЛИИ, – РЕАЛИЗАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ПОЛУЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ БЛАГ?¹

Меган Дайсон², Джон Сканлон³

1. Австралия и бассейн рек Мюррей-Дарлинг

Австралийская Федерация

Содружество Австралии представляет собой федерацию из шести штатов и двух территорий. Регион бассейна рек Мюррей и Дарлинг охватывает более 1 000 000 квадратных километров (14 % площади Австралии), пересекающих большую часть пяти административных единиц, находящихся под различной юрисдикцией. Согласно цифрам за 1992 год, около 1,5 миллионов гектаров земель орошается за счет этих рек и притоков, входящих в бассейн Мюррей-Дарлинг, что составляет 71 % орошаемых пахотных земель и пастбищ Австралии. Река Мюррей - одна из двух главных рек бассейна; покрывая расстояние в 2530 километров, является второй по протяженности рекой в Австралии, которая берет начало в горах Сноуи Маунтенз в штате Новый Южный Уэллс и впадает в море на южном побережье Австралии.

Соглашение по бассейну Мюррей-Дарлинг

Начиная примерно с 1915 года водные ресурсы рек Мюррей и Дарлинг составляют предмет меж-юрисдикционных соглашений по водodelению (ратифицированы законодательными органами). Ныне действующее соглашение по бассейну Мюррей-Дарлинг было подписано в 1992 году правительствами трех штатов и правительством Содружества. Четвертый штат, являясь самым верхним по течению регионом бассейна, присоединился к нему в 1996, а Австралийская Столичная территория – в 1998 году.

Ныне действующее соглашение включает в себя вопросы управления водными ресурсами внутри бассейна, а также регулирования речного стока. Решения относительно того, какие виды работ и мероприятия следует осуществлять, чтобы выполнять соглашение, принимаются Советом, в который входят соответствующие министры, представляющие каждую территориальную юрисдикцию. Консультации для этого Совета предоставляются Комиссией бассейна Мюррей-Дарлинг (КБМД), которая обслуживается центральной канцелярией.

2. Торговля правами внутри штатов и по территории всего бассейна – введение верхнего предела на доступ к ресурсу

¹ Информационный бюллетень Программы Экологического Права.

² Юрист и консультант Комиссии Бассейна Мюррей Дарлинг (КБМД).

³ Уполномоченный КБМД в 1997-2000 г.г.; Руководитель Программы Экологического Права.

В 1997 году территориальные юрисдикции согласились «ввести верхний предел» на выделение из системы своих квот воды для безвозвратного водопотребления, так чтобы в будущем новый спрос на воду покрывался только за счет предложения, формируемого в пределах объемов, предусмотренных существующими правами на воду. В рамках мероприятия по «Верхнему пределу» составлен график, прилагаемый к соглашению, и сейчас это мероприятие находится в процессе реализации каждым штатом.

Введение «Верхнего предела» в разных штатах находится на различных стадиях реализации. Штату Квинсленд, например, еще предстоит достичь полного объема выделяемой квоты или же повторно определить параметры существующих прав на воду в качестве права собственности, установленного законом, согласно новому законодательству. Штаты Виктория и Новый Южный Уэллс также находятся в процессе переопределения существующих прав и принятия условий возможного превышения выделенных квот. Штат Южная Австралия полностью реализовал свою долю, предусмотренную введением верхнего предела на доступ к ресурсу, и с начала 60-х годов не устанавливал новых квот на получение воды из реки Мюррей, признавая, что река достигла своего предела в смысле забора воды для безвозвратного потребления.

Введение верхнего предела на доступ к воде из реки Мюррей привело к активной торговле правом на воду как внутри штатов, так и между отдельными лицами через границы штатов, что явилось результатом применения правил водной торговли, введенных КБМД.

Рынок водной торговли для того, чтобы эффективно функционировать и добиваться экологических благ или, по крайней мере, избежать нанесения вреда окружающей среде, требует, однако, большего, чем просто ограничения доступа к ресурсу. К числу других необходимых моментов относятся: а) введение предела такого уровня, который отражает устойчивость квоты на выделение воды, и б) установление правил целесообразного водопользования, в которых отражаются экологические эффекты использования воды на определенных участках.

3. Определение права собственности

Существенным предварительным условием для торговли правами на воду является пригодное к применению определение таких прав, которые выступают в качестве формы собственности отдельно от права на владение землей.

Все территориальные юрисдикции в бассейне внесли у себя законопроекты, в которых предусмотрена выработка необходимого определения таких прав. В качестве примера приведем принятый в Южной Австралии **Закон о водных ресурсах от 1997 года** (ЗВР), явившийся первым законодательным актом, который разъединил старую имущественную связь между землей и водой, четко заявив, что водная лицензия является движимым имуществом ее держателя, и она не связана с правом на владение землей. Согласно ЗВР *«лицензия (включая выделенную квоту воды, указанную в лицензии) является личной собственностью в порядке непосредственного пользования лицензией и будет передана другому лицу, как предусмотрено Разделом 3 (который регламентирует торговлю лицензиями) или ... в соответствии с любым другим законом о передаче собственности»*. Следовательно, обращение с лицензиями по этому закону имеет много сходства с тем, как действуют в случаях с

недвижимостью. (Например, от министра требуется вести регистрацию лицензий, включая подтверждение заинтересованности в них третьих сторон.) Лицензии согласно ЗВР полностью допускают передачу на постоянный или временный период, хотя торговля ими может быть ограничена положениями установленного законом водохозяйственного плана с тем, чтобы обеспечить должным образом организованное управление воздействием на окружающую среду.

По контрасту с торговыми соглашениями внутри штата, водная торговля *между штатами* влечет за собой необходимость сложного улаживания правовых вопросов между штатами в соответствии с соглашением по бассейну Мюррей-Дарлинг, чтобы отразить в них ту часть воды, которая участвует в торговых сделках между отдельными личностями.

Часть сложностей, возникающих в торговле между штатами, вызвано различиями в уровнях гарантий под лицензии в каждом из штатов. Эти различия выражаются в следующем:

- принципы вододеления, которых придерживаются в соответствующих штатах (природоохранных или же спекулятивных);
- степень, в которой права на воду обеспечиваются более крупными запасами воды, доступной к использованию;
- особенности местоположения на территории зоны водосбора; и
- климатические условия.

Например, водообеспеченность в штате Южная Австралия характеризуется высокой степенью гарантии, поскольку он расположен в нижнем течении реки Мюррей и извлекает пользу из всех основных водных ресурсов и притоков, имеющих в системе этого бассейна (позиция этого штата характеризуется природоохранным подходом к водораспределению). Права на воду других штатов гарантированы в меньшей степени.

Для того чтобы справиться с трудностями, вызванными такими различиями, система торговли между штатами действует в настоящее время только на ограниченной экспериментальной территории и только применительно к тем водным правам каждой из территориальных юрисдикций, которые имеют самую высокую степень гарантии. Вынашиваются планы по расширению торговли между штатами с распространением ее на более широкий круг водных прав, но для этого необходимо будет сначала разработать обменные курсы, отражающие различные уровни гарантии водообеспеченности.

4. Экологические эффекты торговли

Вопрос о степени позитивного или негативного экологического воздействия, которое оказывает торговля, является предметом споров.

Последние аналитические оценки эффектов торговли

Недавно были проведены два аналитических исследования в сфере водной торговли в Австралии: *Национальный подход к водной торговле* (май 2001 г.) и *Водная торговля между штатами: Анализ за два года* (декабрь 2000 г.).

В обоих докладах отмечается, что, как правило, торговля действительно служит причиной того, что воду начинают использовать на потребление при более вы-

соком уровне ее цены, а рост объемов водопользования сдвигается вниз по течению. В *Анализе за два года* отмечается, что по проекту экспериментальной торговли между штатами разрешена 51 торговая сделка с 9,5 км³ воды, переданной через границы штата; в переводе на чистые объемы более 90 % этой воды было перемещено в штат Южная Австралия. Для этого имеется ряд причин – климатические условия в этом штате, который находится в самом нижнем течении, идеально подходят для постоянного возделывания таких высокоценных культур, как маслины, цитрусовые, миндаль и, что особенно важно, виноград для производства вина. Южная Австралия, являясь также самым засушливым штатом, имеет самую маленькую квоту, выделяемую для безвозвратного водопотребления, и производит продукцию, за которую дают самую высокую цену из расчета на объем потребляемой воды. Возникшая в результате этого готовность оплачивать более высокую в денежном выражении ценность воды усиливает вероятность того, что в торговле между штатами будет отмечено перемещение объемов водопользования в штат Южная Австралия. Такая готовность платить больше обычно в равной степени отражается и на готовности инвестировать в инфраструктуру, в которой вода используется настолько бережливо, насколько это возможно.

В *Анализе за два года* отмечается, что экологическое воздействие стока, создаваемое водной торговлей между штатами, проявляется, возможно, с позитивной стороны, хотя торговля имеет такой маленький объем, что его трудно измерить. Однако в *Анализе* отмечается также, что «с точки зрения минерализации и на долгосрочную перспективу можно ожидать негативного воздействия торговли между штатами на минерализацию речной воды. Большая часть воды перемещается на те земли в Южной Австралии, которые прежде не орошались, последствием чего может стать повышение уровня минерализации». Можно попытаться вынудить рынок отражать истинные затраты на водопользование через такие правила торговли, которые направлены на то, чтобы цены вобрали в себя затраты на экологию. Сюда входят использование «обменных курсов», условия уступки права на воду и условия лицензирования в привязке к месту и методам водопользования.

Обменные курсы

Правила КБМД относительно водной торговли между штатами включают в себя два типа обменных курсов и еще один находится в процессе разработки. Первый обменный курс применяется для того, чтобы сохранить целостность механизма «Верхнего предела» в качестве ограничивающего фактора водопользования. При торговле квотами на воду должны приниматься меры, не допускающие фактического роста объемов водопользования. (Дальнейшие разъяснения и описание применения механизма Верхнего предела и связанного с ним обменного курса носят сложный характер, и здесь не рассматриваются).

Второй тип обменного курса стремится, чтобы рынок отражал некоторые элементы экологического воздействия, которые вызываются торговлей. Сокращение фактического объема разрешенного водозабора применяется к уступкам права на квоту в верхнем течении в признание того факта, что уровень гарантированности водообеспеченности снижается (чем выше по реке расположен пункт изъятия квоты для продажи, тем меньше становится притоков и головных сооружений, могущих обеспечить подачу выделенной квоты). Например, права, которыми торгуют в

верхнем течении выше слияния рек Мюррей и Дарлинг, сокращаются на 10 % (или тем самым привлекают к этому региону обменный курс порядка 0,9). Теоретически, водная торговля в нижнем течении должна, поэтому повлечь за собой рост объема разрешенного водозабора благодаря возросшему уровню гарантированности водообеспечения. Однако чтобы реализовывать природоохранные принципы и обеспечивать получение каких-либо экологических благ, максимальный объем разрешенного водозабора должен составлять 100 % (или тем самым обменный курс установлен на уровне 1). По мере расширения географии экспериментальной зоны торговли между штатами нужно будет также принять в расчет внутриречные потери или приращения, вызываемые перемещением уступленных квот, когда права на воду передаются другим пользователям через большие расстояния.

Планируется, что предлагаемый новый тип обменного курса будет способствовать развитию торговли между штатами с привлечением более широкого разнообразия различных видов лицензий путем создания эквивалента общего средства обращения (прототип валюты) в сфере прав на воду. Это рассчитано на то, чтобы сделать совместимыми отличающиеся друг от друга определения прав на воду и согласовать между собой различные уровни гарантированности водообеспечения в разных штатах.

Условия уступки права на воду

Условия применительно к уступкам права на воду в пользу отдельных лиц являются предметом рассмотрения скорее законодательства штата, а не соглашения по бассейну Мюррей-Дарлинг. Например, Закон о водных ресурсах Южной Австралии требует, чтобы уступки лицензий прошли через процесс оценки в соответствии с имеющим силу закона планом вододеления. Этим планом устанавливаются экологические требования на воду и предписываются правила выделения квот и торговли, направленные на защиту этих экологических потребностей. В штате Виктория используются правила торговли, запрещающие продажу лицензий в зоны с очень засоленными почвами.

Условия водопользования

Штаты используют также разнообразные механизмы, которыми налагаются условия использования воды. В Южной Австралии к лицензии, являющейся объектом купли-продажи, прилагается «план управления ирригацией и дренажом», налагающий на обладателя лицензии обязательства относительно водопользования и управления водными ресурсами и отведения дренажных вод, в которых учитываются особенности местных типов почв и расстояние до реки.

В Южной Австралии разработаны также и так называемые «соглашения нулевого воздействия», оговаривающие настолько строгие положения, что даже требуют от владельца лицензии учреждения фонда на правах доверительной собственности для покрытия издержек, связанных с будущим воздействием, которое окажет развитие производства на засоление почвы. Этим соглашением признается тот факт, что даже при использовании лучших методов организации управления орошением все еще сохраняется вероятность проявления, через 20-30 лет, негативного воздействия, вызванного развитием производства. К этому времени на банковском

счете фонда накопится достаточно средств, чтобы рассчитаться за устранение таких последствий, например, построить специальные сооружения по перехвату (задержанию солей).

Торговля водой за пределами бассейна

Получение реальных экологических благ было реализовано при торговле правами на воду за пределами самого бассейна Мюррей-Дарлинг. Третьими сторонами используется принадлежащий правительству трубопровод для транспортировки в долину Баросса (в Южной Австралии, но за пределами бассейна) объемов воды, выделенных к лицензированию по реке Мюррей для орошения плантаций высоко ценных сортов винограда. Использование в долине Баросса документов, дающих право на воду из реки Мюррей, максимально повышает их стоимость и не связано с возвращением в реку минерализованной воды. Высокая стоимость, в которую оценивается вода производителями продукции в долине Баросса, означает, что вода покупается для целей, которые этого стоят, с получением дополнительного экологического блага, поскольку повышается объем экологических стоков в нижнем течении в связи с удалением воды из нижних участков реки Мюррей, а не с территории Нового Южного Уэллса или Виктории.

5. Нынешние задачи, требующие решения для обеспечения «экологически эффективной» торговли

Уровень экологических благ, которого сможет достигнуть торговля, несомненно, зависит от следующих двух элементов:

- степень точности, с которой верхние пределы на выделение квот, включая верхний предел в масштабе бассейна, отражают лимит устойчивого вододеления для безвозвратного водопотребления применительно к системе. При некоторых обстоятельствах верхний предел выделения квот, может быть, нужно снижать путем сокращения объемов воды, указанных в документах, дающих право на безвозвратное водопотребление, что фактически может стимулировать торговлю. Это может привести к тому, что водные квоты будут быстрее передаваться в те зоны водопользования, где производится более ценная продукция, снижая при этом степень финансовых последствий, вызванных сокращением выделенной квоты;

- степень, до которой можно управлять процессом засоления, вызванного водопользованием. В *Анализе за два года* отмечается, что решением проблем экологических последствий будут заниматься, исходя из бассейновой стратегии контроля над засолением, наряду с использованием других инициатив, с тем, чтобы обеспечить сохранение воздействие засоления на приемлемых уровнях. В *Анализе* делается вывод, что «если будут подготовлены к применению все необходимые мероприятия, то долгосрочное результирующее влияние последних торговых сделок могло бы стать нейтральным».

Опыт бассейна Мюррей-Дарлинг может быть использован применительно ко многим ситуациям, когда территориальным единицам, находящимся под различными юрисдикциями, приходится искать эффективные пути совместного использования одних и тех же водных ресурсов и управления ими.

ВОДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ: КАКОВА ДОЛЖНА БЫТЬ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЛИНИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В НЕСТАБИЛЬНОЙ ОБСТАНОВКЕ С УЧЕТОМ КОНФЛИКТУЮЩИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ?⁴

Фатемах Фараг рассматривает проблемы, обсужденные на Первой региональной конференции по перспективам арабского сотрудничества в области водных ресурсов.

Ожидается, что нехватка воды на Ближнем Востоке участится и усугубится. Дефицит воды к 2030 году достигнет примерно 155 млрд м² в год, что составляет до 60 % существующих общих водных источников.

«Арабский мир в настоящее время испытывает жесточайший в мире дефицит воды», - говорит министр водных ресурсов и орошения Египта Махмуд Абу Зейд. «Большая часть арабского региона лежит в засушливой и полузасушливой зоне, где в основном осадки выпадают редко, они изменчивы и непредсказуемы. Около 60 % пресной воды в арабских странах поступают извне региона».

Положение дел тревожное, и это заставило специалистов съехаться в Каир со всего арабского мира в конце октября 2002 года на Первую региональную конференцию по перспективам арабского сотрудничества в области водных ресурсов, организованную Национальным исследовательским центром воды (NWRC) при сотрудничестве ЮНЕСКО. «Срочно необходимо конкретное сотрудничество между арабскими странами для обмена опытом, знаниями, и соответствующей информацией под одной общей крышей, что является одной из целей конференции. Конечной целью является оптимизация использования арабских водных и человеческих ресурсов эффективно и рационально», - заявила Мона Эль-Кади, руководитель Центра.

Однако проблемы труднопреодолимы. Для арабского мира в настоящее время характерен ежегодный прирост населения 3,0 %, опережающий средний прирост мирового населения 1,7 %. Исходя из начальной цифры 300 млн жителей в 2001 году, прогнозы роста населения указывают, что в 2010 году арабский мир будут населять 375 млн человек и свыше 500 млн в 2025 году. Это приведет не только к увеличивающемуся спросу на воду, но также вызовет расширение городских территорий и интенсивное загрязнение водных источников, в дополнение к опустыниванию. Показатели нищеты и безработицы действительно мрачные.

«При самых высоких в мире темпах роста населения и водопотребления, поднявшегося выше уровня естественного пополнения источников воды к 2025 году, возобновляемые запасы воды почти во всех странах региона составят менее 700 кубометров на душу населения в год (самый низкий уровень в мире)», - говорит Ахмед Говейли, генеральный секретарь Совета Арабского экономического единства.

⁴ International Rivers and Lakes, December 2002, No. 38.

Дефицит воды приводит к конфликту. Ученые предсказывают, что вода может стать основной причиной будущих войн. Споры Израиля с Палестинскими властями, Сирией и Ливаном из-за водных ресурсов подтверждают это. А Турция и Сирия продолжают спорить из-за вод Тигра и Евфрата.

Учитывая четкие политические разветвления в управлении водой, конференция сосредоточила свое внимание, в основном, на технических вопросах, таких как эффективность использования и формы потребления.

«Несмотря на растущую эффективность водопользования и повторного использования в регионе, там просто нет достаточного количества воды для расширения орошаемого сельского хозяйства, чтобы обеспечить возросшие потребности региона в продовольствии», спорит Говейли. Абу Зейд добавляет, что «Большая часть потенциальных водных ресурсов в арабских странах уже развита. Несколько арабских стран страдают от дефицита воды, а остальные страны идут впереди при ежегодном росте населения около 3 % и повышают уровень потребления, благодаря социально-экономическому развитию», говорит он.

Это имеет страшные последствия, отражающиеся на продовольственной безопасности в регионе. В страны арабского мира уже ввозится от 30 до 50 % товаров продовольственного назначения.

Усиление нехватки воды является фактом; большую часть потребления составляют малоценные виды водопользования, а оросительные системы все еще неэффективны. Абу Зейд убеждает, объясняя, что «выращивание помидоров с использованием традиционных способов полива может потребовать на 40 % воды больше, чем с применением систем капельного орошения ... Мы можем экономить воду не только изменяя способ выращивания, но также меняя наш выбор еды».

Она утверждает, что всего лишь 10-процентное повышение эффективности вододоподачи для оросительных систем позволят удвоить количество воды, предназначенной для питья.

Но даже, если изменить формы потребления, достаточно ли будет воды, чтобы ее хватило на всех? Говейли не согласен. «Представляя 10 % всей площади поверхности мира и 5 % всего мирового населения, арабские страны владеют всего 0,5 % от глобальных водных ресурсов», - говорит он.

В то время, как количество осадков в арабских странах составляет около 220 млрд м³ в год, как отмечает Эль-Кади, используется только 103 млрд м³ в год, поскольку значительные объемы попадают в водно-болотные угодья.

В то же время ограниченные ресурсы подземных вод навели на мысль об использовании водоносных горизонтов, являющихся источником потенциального конфликта. «Огромные объемы чистой воды, расположенные ниже пустынь Африки, помогут предотвратить грядущий водный кризис. Однако подземные водоносные горизонты пересекают международные границы, поднимая призрак будущих войн из-за воды. Население растет, и разгорается конкуренция за водные ресурсы в отсутствие сотрудничества и доброй воли», говорит Эль-Кади.

Число арабских стран, страдающих от дефицита воды, возросло с 3 стран в 1955 году (Бахрейн, Иордан и Кувейт) до 11 в наше время (Алжир, Палестина, Катар, Саудовская Аравия, Сомали, Тунис, Объединенные Арабские Эмираты и Йемен). К 2025 году. Еще семь стран присоединятся к этому списку.

Между тем непомерная стоимость повышения эффективности существующих систем водоснабжения, будь они оросительные или коммунальные, остается основ-

ным препятствием. «Текущее ежегодное инвестирование водных программ составляет около 80 млрд долларов США. На ближайшие десять лет желаемый уровень инвестиций оценивается в 280 млрд долларов США в год», - говорит Абу Зейд.

Он предполагает, что часть решения заключается в том, чтобы «продвигать, пропагандировать и делать доступными недорогие технологии для хранения, транспортировки, распределения, очистки и использования воды для нужд сельского хозяйства, питьевых нужд и использования в промышленности» вместо того, чтобы полагаться на дорогую завезенную технологию, как это делает арабский мир. Статистика, приведенная на конференции, показывает, что арабский регион в настоящее время тратит только 0,2 % от ВВП на исследование и развитие против среднего мирового показателя 1,4 %.

Среди рекомендаций к действию, принятых на конференции, была отмечена необходимость образования «Совета арабских министров», который будет работать над формированием интегрированного арабского видения водных ресурсов, улучшением продуктивности оросительных систем и созданием общего фонда водной безопасности арабских стран для финансирования необходимых исследований и водных проектов.

«Заявление, которое мы приняли на конференции, является значимым подтверждением нашего согласия, вдохновленного солидарностью и справедливостью. Главным смыслом его должно стать то, что мы готовы действовать как истинные хранители природы», заявил Абу Зейд.

ЗИМБАБВЕ И МОЗАМБИК ПРИСТУПИЛИ К ФОРМИРОВАНИЮ СОВМЕСТНОЙ КОМИССИИ ПО ВОДЕ⁵

Зимбабве и Мозамбик скоро создадут совместную комиссию по воде, чтобы консультировать обе страны по вопросам охраны, развития и использования совместных водных ресурсов.

Обе страны должны подписать соглашение в конце 2002 года, после того, как правительство Зимбабве одобрит предложения по созданию комиссии.

Комиссия будет консультировать правительства двух стран в отношении использования совместных водных ресурсов, таких как реки Пунгуе, Бузи и Сэйв.

Пару лет назад правительство Зимбабве отказалось создавать такую комиссию, так как Мозамбик еще не утвердил протокол SADC о совместных системах водоснабжения, который был подписан в 1995 году.

Теперь Мозамбик утвердил протокол, и правительство одобрило предложение министра по развитию сельских и водных ресурсов о подписании соглашения. Комиссия будет состоять не более чем из 3 членов от каждой страны, и собираться, по меньшей мере, раз в год.

⁵ International Rivers and Lakes, December 2002, No. 38.

Все решения комиссии будут приняты на основе консенсуса делегаций. В том случае, если комиссия не достигнет согласия, обсуждаемый вопрос будет передан двум правительствам для дальнейших переговоров.

Среди прочих функций комиссия будет давать консультации обоим правительствам по мерам определения потенциала водных ресурсов, имеющегося в совместно используемых реках и спрос на воду из этих рек.

Комиссия также будет помогать правительствам в сборе и обмене информацией по водным ресурсам, и консультировать по критериям, используемым в охране, распределении и использовании воды.

Оба правительства будут обеспечивать комиссию информацией и планами того, как они намереваются развивать и использовать воду из рек.

Споры, возникающие между двумя странами по поводу выполнения соглашения, будут улаживаться по-дружески, если нет, то будут передаваться в арбитражный суд. Решение судьи, избранного обеими странами и являющегося гражданином любой другой страны, будет конечным и обязательным для выполнения.

В отношении дела, по которому обе страны не смогли достичь консенсуса в выборе арбитражного судьи, необходимо обратиться к Хельсинкским правилам по использованию вод международных рек и Конвенции о законе несудоходного использования международных водотоков.

ОБЩЕСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ

Краткое изложение четырехлетнего опыта Международного секретариата и центральноазиатского альянса по водным ресурсам

Этот краткий документ направлен на предоставление некоторых пунктов обсуждения для семинара по созданию общественного порядка, организованного Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству в Оше 26 - 27 сентября 2002 года. Он основан на четырехлетнем опыте работы Международного секретариата по водным ресурсам (МСВ), Центральноазиатского альянса по водным ресурсам (ЦААВ) и их партнеров в четырнадцати хозяйствах.

Проект МСВ был задуман как всеобщее усилие: свести вместе всех людей на уровне хозяйства и способствовать совместному принятию решений, прежде всего, по равномерному распределению водных ресурсов и санитарно-гигиеническим вопросам, но не ограничиваться только ими. Это привело к возникновению проблем:

1. Недостаток инициативы и синдром зависимости, унаследованный в советский период: люди в сельских районах при решении своих проблем все еще полагаются на правительство. С другой стороны, правительство и местные власти не стремятся сотрудничать на основе инициативности, которую они не могут проконтролировать. В результате возрастает недоверие между народом и правительством.

2. Водные ресурсы рассматриваются как бесплатные блага и поэтому, не должны оплачиваться. Кроме того, люди думают, что проекты, представленные донорами должны быть на основе субсидирования.

3. Недостаток знания и опыта в планировании и управлении, общественных организаций, совместно принятых решений.

4. Распространяющееся обнищание населения в сельской местности в течение последнего десятилетия и в результате, рост социального неравенства между бедными (большинство) и людьми, имеющими большие связи. Отсюда возникает важность создания социальных сообществ.

По существу, не было никакого конфликта, связанного с распределением водных ресурсов ни в одном проектном хозяйстве. В связи с созданием общественного порядка и попыток предпринять шаги по предотвращению конфликта, поощряемых донорами в Средней Азии, были описаны следующие пункты по концептуальной структуре и опыту, приобретенному по инициативе МСВ - ЦААВ.

1. Понятие «конфликт» должно рассматриваться с большой осторожностью, так как оно может ассоциироваться с позицией антагонизма и жестокости. В кыргызском и узбекском языках, перевод слова «конфликт» означает «близко к войне». Значение слова «конфликт» отталкивает многих людей. Поэтому, в нашей работе, мы выбрали термин командное осуществление заданий или процессы коллективного принятия решений. Когда говорят о конфликте, люди обычно отвечают, что «его не существует». В Ферганской долине, благодаря равномерному распределению и правильному подходу к управлению водными ресурсами, возникает меньше разногласий и конфликтных ситуаций, чем при распределении земельных ресурсов. Однако, введение новых или восстановленных водных систем на уровне хозяйства может создавать разногласия, если люди не проинформированы должным образом относительно проектирования системы, технологического выбора, местоположения поставки воды, распределения расхода воды и формы оплаты.

2. Очень часто трудно понять характер, тип и причины конфликтов на местном уровне без понимания социальной динамики. Иногда они возникают из-за этнической принадлежности, отношений внутри клана/семейства, социального неравенства, а иногда из-за борьбы за власть и часто при переплетении всех этих причин. К тому же, люди предпочитают не распространяться о них перед посторонними. Поэтому, МСВ и его партнерам потребовалось время на создание всестороннего и общего социального обзора перед работой на уровне фермы. Мы также приложили усилия, чтобы установить взаимное доверие, (i) выполняя свои обязательства, (ii) налаживая отношения с представителями всех участков хозяйства и (iii) помогая в создании или укреплении ответственных и заслуживающих доверия организаций (водные комитеты и неправительственные организации). В результате, потребуется год или больше времени, прежде чем местные партнеры пойдут на контакт и выразят свои разногласия или конфликты перед сотрудниками ЦААВ и МСВ.

3. Люди не знают, как распознать назревающий конфликт и как его предотвратить: они реагируют с пассивностью или безразличием к «обстоятельствам» или в некоторых случаях действуют с открыто-эмоциональной конфронтацией. Существует широко распространенный недостаток подвергать сомнению информацию, оценивать ее критически, и решать вопросы путем переговоров.

4. Многие из чувства долга следуют за «лидером» и неохотно выражают свои собственные взгляды и мнения. В нашей работе, многие полагали, что «устой-

чивые водные комитеты - это комитеты, в которых никто не конфликтует». Создание методов командного принятия решений помогает людям выражать их собственные взгляды и мнения, и усиливает потенциал группы для поиска подходящего решения и/или механизма проблем, что ведет к укреплению прав на собственность и возрастает ответственность.

5. Идеи, заимствованные у зарубежных партнеров и непосредственно применяемые при предотвращении конфликтных ситуаций и при их контроле, не подходят для нашего региона. Мы пригласили инструктора из Джорджии, подготовленного в МКГ Гарварда, но ее программа обучения оказалась чуждой для центральноазиатской действительности и их образу мышления. Модели управления конфликтными ситуациями могут дать чисто теоретическую подоплеку данной проблемы; однако, наша работа показала, что людям трудно применять эти модели в действительности. Поэтому, любая деятельность управления конфликтных ситуаций должна строиться на реальных ситуациях, а не воображаемых.

6. Для реальных конфликтных ситуаций и споров существуют формальные и неформальные механизмы решения на уровне хозяйства, как, например, суд старейшин (Аксакал сото). Любая попытка при решении конфликта должна принимать это во внимание и использовать такие механизмы, не создавая новые.

7. Водные комитеты действуют как механизм по предотвращению конфликтных ситуаций, потому что они вовлекают людей в совместную работу, и тем самым преодолевают межличностные конфликты, учат вести переговоры. Население получает опыт в преодолении недоразумений и обобщений. Большинство разногласий происходит из-за недоразумений, избитости и обобщений.

ПОДТВЕРЖДЕНА ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ⁶

Как сообщила пресс-служба главы правительства, премьер-министр Имангали Тасмагамбетов обсудил с региональным директором Международного банка реконструкции и развития (МБРР) Деннисом де Трейем вопросы создания международного водно-энергетического консорциума в Кыргызской Республике.

Подтверждена заинтересованность Казахстана участвовать в реализации проекта, связанного со строительством двух Камбаратинских гидроэлектростанций (ГЭС) на реке Нарын в Кыргызстане. Одновременно обращено внимание на необходимость выполнения комплекса подготовительных работ. Они включают в себя формирование правовой основы участия Казахстана в финансировании проектирования, строительства и в дальнейшем управления совместно создаваемыми объектами.

Проект строительства Камбаратинских ГЭС прорабатывался около 30 лет назад. Для принятия решения требуется независимая аудиторская оценка выполненных работ, а также проведение других мероприятий, при неизменной заинтересованности нашей страны в получении воды и электричества из Кыргызстана.

В ходе беседы были затронуты и другие сферы, где совпадают интересы Казахстана и МБРР.

⁶ Казахстанская правда, 30 января 2003 года.

Редакционная коллегия:

Духовный В.А.
Пулатов А.Г.
Турдыбаев Б.К

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,
700187, г. Ташкент, массив Карасу-4, дом 11
НИЦ МКВК
E-mail: info@icwc-aral.uz

Наш адрес в Интернете:

www.icwc-aral.uz

Редактор

Н.Д. Ананьева

Подписано в печать

Уч.-изд. л. 3

Тираж 100 экз.

Отпечатано в НИЦ МКВК, г. Ташкент, Карасу-4, дом 11