

Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия Центральной Азии	БЮЛЛЕТЕНЬ № 3 (38)	Август, 2004 год
--	---------------------------	---------------------

СОДЕРЖАНИЕ

ОЧЕРЕДНОЕ 39-Е ЗАСЕДАНИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ.....	5
ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО- ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ВОДНОЕ ПАРТНЕРСТВО ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»	6
ИТОГИ БУДАПЕШТСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	12
ДЕКЛАРАЦИЯ ЧЕТВЕРТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ (Будапешт, Венгрия, 23-25 июня 2004 г.)	13
VI МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНГРЕСС «ВОДА: ЭКОЛОГИЯ И ТЕХНОЛОГИЯ» ЭКВАТЭК-2004	27
РЕЗОЛЮЦИЯ VI МЕЖДУНАРОДНОГО КОНГРЕССА «ВОДА: ЭКОЛОГИЯ И ТЕХНОЛОГИЯ» ЭКВАТЭК-2004	28
ВСЕМИРНАЯ НЕДЕЛЯ ВОДЫ В КУАЛА-ЛУМПУР, МАЛАЗИЯ, 7-14 ИЮНЯ 2004 ГОДА	42
ПРОЕКТ «ИНИЦИАТИВА ПО ИССЛЕДОВАНИЮ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА».....	42
ПЕРСПЕКТИВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ПРИНЦИПОВ ИУВР В БАССЕЙНЕ РЕКИ АМУДАРЬЯ.....	44
О ХОДЕ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ АККРЕДИТАЦИИ МЕТРОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ДЕПАРТАМЕНТА ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (ДВХ КР)	47
О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА ИУВР-ФЕРГАНА.....	48
СЕМИНАР ПО УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ	50
МОНИТОРИНГ БЕЗОПАСНОСТИ КРУПНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ.....	54

СЕМИНАРЫ ДЛЯ ФЕРМЕРОВ ОШСКОЙ И ФЕРГАНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ (Проект ИУВР-Фергана	56
О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТНЫХ РАБОТ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ ОРОСИТЕЛЬНОЙ СЕТИ ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ	59
ОБ УСТАНОВКЕ СРЕДСТВ ВОДОУЧЕТА В ПИЛОТНОЙ АВП «ЖАПАЛАК» КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	60
КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ЭФФЕКТИВНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ГИДРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ СТРАН СНГ	60
АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОБЛЕМЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	61
ЧИСТАЯ ПИТЬЕВАЯ ВОДА ДЛЯ ГОРОДА ХУДЖАНД 2004-2007	62
ПОИСКОВЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПОРТАЛ.....	63
НОВЫЙ ВОДНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПОРТАЛ «CENTRAL ASIA WATER INFO».....	64
НОВЫЕ ПУБЛИКАЦИИ	64

ОЧЕРЕДНОЕ 39-Е ЗАСЕДАНИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИОННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КОМИССИИ

Очередное 39-е заседание МКВК состоялось 26-27 мая 2004 г. под председательством Председателя Комводресурсов Минсельхоза Республики Казахстан А.Д. Рябцева.

На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

1. Уточнение лимитов водозаборов и режима работы каскада водохранилищ в бассейнах рек Амударья и Сырдарья на вегетационный период 2004 г.
2. О ходе работ по подготовке Межгосударственных Соглашений в свете выполнения поручений Глав государств по ПБАМ-2.
3. О повестке дня и месте проведения очередного 40-го заседания МКВК.

Члены МКВК приняли к сведению информацию БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» по реализации лимитов водозаборов и обеспечении принятого режима работы каскадов водохранилищ по рекам Амударья и Сырдарья на межвегетационный период 2003-2004 гг.

Участники заседания утвердили уточненные лимиты водозаборов из стволов рек Амударья и Сырдарья на вегетационный период 2004 года. Был одобрен прогнозный режим работы каскадов водохранилищ по реке Амударья. БВО «Амударья» было поручено вносить коррективы в данный режим с учетом фактической водности.

Был одобрен прогнозный режим работы каскадов водохранилищ по р. Сырдарья. Данный режим был рекомендован для рассмотрения Межправительственной рабочей группой по водным и энергетическим вопросам по бассейну р. Сырдарья с целью подготовки соответствующего ежегодного соглашения.

Участники заседания приняли к сведению информацию о ходе работ по подготовке Межгосударственных Соглашений в свете выполнения поручений Глав государств по ПБАМ-2. Члены МКВК по согласованию с правительствами стран уточняют приоритетность разработки юридических документов, включенных в план ПБАМ-2, и определяют ответственных членов рабочих групп от каждой страны по подготовке этих документов

Было одобрено решение Азиатского банка развития (АБР) о реализации регионального проекта «Совершенствование управления трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии», в том числе компонента по совершенствованию Межправительственного Соглашения 1998 года «О рациональном использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ».

БВО «Сырдарья» и НИЦ МКВК поручено подготовить состав рабочих групп и представить на следующее заседание МКВК план работы этих групп. Члены МКВК приняли решение обратиться к АБР с просьбой ускорить начало реализации данного проекта.

Очередное 40-е заседание МКВК состоится в Кыргызской Республике в августе 2004 г.

ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ВОДНОЕ ПАРТНЕРСТВО ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ»

С 1991 года в связи с распадом СССР в Центральной Азии происходят изменения в политико-экономической ситуации. Вновь образованные пять независимых государств начали свой путь к рыночной экономике, что в условиях нестабильной экологической ситуации в отдельных частях региона требует пересмотра подходов к вопросам управления и использования водных ресурсов. Каждое государство региона определяет свои национальные интересы социально-экономического развития, изменяя отношение к проблемам окружающей среды, и осознавая необходимость ориентации на принципы международного водного права. В переходный период, когда государства только вырабатывают свои приоритеты с учетом общих региональных ограничений (одним из которых является экологическая ситуация вокруг Аральского моря) необходимо сохранение стабильности в управлении водными ресурсами.

С этой целью в октябре 1991 года руководители водохозяйственных органов пяти стран Центральной Азии приняли заявление, которое положило основу для подписания в феврале 1992 года «Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан об использовании водных ресурсов бассейнов рек Амударьи и Сырдарьи». В соответствии с этим Соглашением была создана Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК). Основные задачи МКВК - координация управления, рационального использования и охраны водных ресурсов трансграничных рек региона, а также выработка перспективной стратегии управления водными ресурсами с учетом изменений социально-экономической ситуации в странах.

За прошедший период было проведено 38 заседаний МКВК, на которых принимались решения по текущим и перспективным проблемам управления и использования воды в бассейне Аральского моря. В период 26-27 мая 2004 года в санатории «Каргалинский» города Алматы проводится очередное 39-е заседание МКВК.

Для широкой информированности общества о проблемах воды МКВК в 2002 году инициировала проведение ежегодной региональной водной конференции в городе Алматы. К 39-му заседанию МКВК приурочена третья Центрально-Азиатская научно-практическая конференция «Водное партнерство Центральной Азии». Целью конференции является презентация результатов ряда водохозяйственных проектов, осуществляемых в странах региона, а также обмен мнениями по наиболее острым аспектам управления водных ресурсов.

Церемония инаугурации Национального Водного Партнерства Республики Казахстан

Одним из знаменательных событий в рамках конференции явилась инаугурация 26 мая Национального Водного Партнерства Казахстана, созданного по инициативе Глобального Водного Партнерства - международной сети, поддерживающей идеи ИУВР. Во время церемонии были представлены два новых короткомет-

ражных фильма «Водные ресурсы Казахстана – управление речными бассейнами и управление питьевым водоснабжением», подготовленные НПО «Экофорум» Казахстана при финансовой поддержке ГВП. Участниками было единогласно принято «Рамочное соглашение о партнерстве в водном секторе Республики Казахстан» и избран технический консультативный комитет Водного партнерства Казахстана из семи человек. Координатором комитета избран профессор Н.К. Кипшакбаев – директор Казахского филиала НИЦ МКВК, ответственным секретарем Е.С. Тыртышный – исполнительный директор компании «АТАСУ».

27 мая Национальным водным партнерством Казахстана совместно с ПРООН и ГВП был проведен специальный семинар, посвященный новому проекту «Национальный план ИУВР и эффективного использования воды в Казахстане». Этот проект начинает свое осуществление при содействии ПРООН и GWP на средства, выделяемые Правительством Норвегии. Начало проекта приветствовали А.Д. Рябцев – Председатель Комитета по водным ресурсам Казахстана, Г. Джонсон – Заместитель руководителя миссии ПРООН в Казахстане, Э. Габбриелли – Исполнительный Секретарь ГВП, В.И. Соколов - Председатель РТКК ГВП Центральной Азии и Кавказа. Презентацию проекта сделал Руководитель отдела экологии ПРООН в Казахстане Ж. Такенов и менеджер проекта Е. Истилеулова. Главными задачами проекта являются: помощь в разработке национального плана ИУВР для Казахстана, усиление водного партнерства в республике, помощь в интеграции водных вопросов в общую национальную политику развития.

Интегрированное управление водными ресурсами (совместная секция ГВП ЦАК, SDC, НИЦ МКВК, IWMI, ЮСАИД, ПРООН)

27 мая состоялось секционное заседание по интегрированному управлению водными ресурсами, где приняли участие более 60 человек. Было представлено 8 докладов. Центральным докладом была презентация В.И. Соколова (НИЦ МКВК/ГВП Центральной Азии и Кавказа), в которой было показано, что главной целью интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) является создание условий для стабильного, справедливого и равноправного обеспечения водой нужд населения и природы. Также были представлены проблемы реализации основополагающих принципов ИУВР - как организовать управление в гидрографических границах, проблемы увязки водопользования и всех участвующих органов по горизонтали между отраслями и по вертикали между уровнями иерархии управления водой, как обеспечить общественное участие не только в управлении, но и в финансировании, в поддержании, планировании и развитии водного сектора, а также технические аспекты ИУВР. Из докладов Т.И. Палванова (НИЦ МКВК) и М. Уль Хассана (IWMI) участники конференции получили информацию о результатах пилотного проекта по реализации принципов ИУВР в Ферганской долине. Заместитель руководителя Агентства по водным ресурсам Армении О. Киракосьян представил доклад о создании в Армении правовой базы для ИУВР. Также был представлен доклад о проблемах совершенствования водохозяйственного сектора в Туркменистане У.Б. Сапаровым (институт «Тукрменгипроводхоз»). Две презентации на секции были посвящены развитию информационного сборника «Инструменты для ИУВР» ГВП. В первой, Д. Тальмениерова из Словакии представила краткое

содержание «Инструментов» ГВП и предложила совместную программу работ по развитию этого сборника с участием специалистов из ГВП Центральной и Восточной Европы и ГВП Центральной Азии и Кавказа. Во второй презентации проф. В.А. Духовный представил взгляд центрально-азиатских специалистов на практические инструменты, применяемые в повседневной практике управления водой.

Главным итогом секции явилось подтверждение представителями восьми стран Центральной Азии и Кавказа приверженности принципам ИУВР и готовности (в различной степени) к их практической реализации.

Информационная служба для развития и укрепления водного партнерства (совместная секция SDC, НИЦ МКВК, UNECE, GRID-Arendal, ЮСАИД, Всемирного банка)

Информационная служба в водохозяйственном секторе необходима для оперативного обеспечения данными водохозяйственных органов, для распространения накопленных знаний о процессе управления и использования воды, для осведомления общественности о существующих проблемах. Открытость и доступность информации о водных ресурсах и их использовании - мощное средство укрепления водного партнерства в регионе. Во время конференции были обсуждены организационные, правовые и технические аспекты развития региональной информационной службы.

На данной сессии была принята следующая резолюция:

Устойчивое водопользование является основной региональной проблемой Центральной Азии. Это касается как нерешенных экологических проблем прошлого, так и последствий Аральского кризиса и текущих проблем, таких как распределение и управление региональными водными ресурсами, включая межведомственные и межгосударственные проблемы.

Существующие реалии развитых стран призывают к использованию современных информационных технологий. Сбор и обработка знаний в форме баз знаний и экспертных систем становится ключевым элементом новой информационной технологии. Интенсивное развитие интернета и средств коммуникаций ставит проблемы сбора и распространения информации на новый уровень.

28 мая 2004 г. была проведена совместная сессия SDC, НИЦ МКВК, UNECE, GRID-Arendal «Информационная служба для развития и укрепления водного партнерства», в которой приняли участие представители водохозяйственных, научных и неправительственных организаций и ведомств государств бассейна Аральского моря, SDC, НИЦ МКВК, Посольства США в Узбекистане и др.

1. Обеспечение информационной прозрачности и свободного доступа к информации о водных, земельных ресурсах и экологии бассейна Аральского моря является одним из важнейших аспектов устойчивого развития региона.

2. Реализация проекта «Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии» преследует цель налаживания более тесных контактов и укрепления партнерства между экологическими и водохозяйственными организациями региона.

3. В ходе проекта предполагается развитие региональной информационной системы в соответствии с подписанным членами МКВК «Соглашением между Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном, Туркменией и Узбекистаном о создании и

эксплуатации национальных, бассейновых и региональной баз данных совместного использования и сбережения водных ресурсов в бассейне Аральского моря».

4. Потенциал Центрально-Азиатских стран будет усилен за счет создания постоянной сети региональных корреспондентов.

5. Результаты проекта будут использованы в процессах принятия решений, средствами массовой информации и информирования широкой общественности.

6. Необходимо усилить вовлечение низовых ступеней водохозяйственного управления (областных, системных) и водопользования (АВП) в информационную сеть.

Роль женщин в управлении и использовании водных ресурсов (совместная секция АБР, ГВП ЦАК, НИЦ МКВК)

Особая роль женщин в управлении и использовании водных ресурсов - предмет специального семинара в рамках конференции. Более активное участие женщин в управлении водой является гарантией устойчивости водохозяйственного сектора, а также справедливого и продуктивного использования воды. Участники конференции обсудили вопросы как в Центральноазиатском регионе применить международный опыт в данном вопросе.

Значительные изменения, связанные с переходным периодом в странах Центральной Азии, оказывают влияние на экономику этих стран и уровень жизни населения. В результате как женщины, так и мужчины вынуждены нести бремя этих проблем.

Увеличивается разрыв на рынке труда и в секторе образования, снижается качество и возможности получения медицинских услуг, усиливаются гендерные, традиционные и поведенческие стереотипы, что повышает уязвимость женщин как в семье, так и в обществе.

В секторе сельского и водного хозяйства гендерное неравенство проявляется в праве на владение землей и различных видах собственности, доступе к воде, участию в разделении обязанностей, контроле над ресурсами, возможности участия в управлении водой в сельском хозяйстве, доступе к рынкам и коммерческим и услугам.

В целях решения гендерных проблем в Центральной Азии необходимо предпринять следующие шаги.

На макро-уровне:

- повысить осведомленность лиц, разрабатывающих стратегии, руководящего состава водного хозяйства, водопользователей, как женщин, так и мужчин относительно связи вопросов гендерного равенства с развитием экономики переходного периода;

- для усиления информационной и аналитической базы, необходима достоверная информация о базовых вопросах гендерного различия и воздействия на политику, программы и реформы;

- способствовать равному участию всех заинтересованных сторон с учетом гендерного равенства;

- расширять сотрудничество между правительственными, неправительственными структурами, гражданским обществом в области управления водными ресурсами;

- использовать гендерный подход при разработке законодательной базы в водном секторе.

На микро уровне:

- признать важную роль женщин в качестве водопользователей и необходимость их включения в состав руководящих органов ассоциаций водопользователей и комитетов каналов;

- шире вовлекать женщин в общественные органы управления водными ресурсами;

- оказывать поддержку женщинам-землевладельцам при оформлении прав на землю и воду;

- наращивать потенциал и повышать информированность, как женщин, так и мужчин по вопросам гендерного равенства и их связи с управлением водой;

- создавать квалифицированные консультативные службы для фермеров;

- повысить доступ женщин к системе микрофинансирования и финансовому сектору;

- способствовать широкому пониманию, что развитие ирригации и ее совершенствование является делом не только мужчин, но и женщин.

Участники секции - представители правительственных, неправительственных органов, межгосударственных организаций, научно-исследовательских институтов и университетов, фермеры Центральной Азии признали, что гендер является одной из центральных проблем в управлении водными ресурсами. Принимая во внимание, что осуществляемые до сегодняшнего дня проекты в области водного и сельского хозяйства недостаточно учитывали гендерные вопросы и с целью изменения сложившейся ситуации, участники единогласно решили создать сеть по гендеру и воде для осуществления необходимых действий. Цели данной сети:

- повысить осведомленность о гендерных проблемах в регионе;

- достичь большего понимания гендерных вопросов в управлении водными ресурсами;

- обмениваться опытом и наилучшими методами по использованию гендерно-чувствительных подходов в управлении водными ресурсами.

Участники конференции на пленарном заседании согласились поддержать данную инициативу и просили ГВП ЦАК взять координирующую роль в привлечении финансовых средств, а МКВК в организации информационного обмена.

Питьевое водоснабжение и здоровье населения *(совместная секция Всемирного банка, АБР, МКВК, КНТУ)*

Нормальное питьевое водоснабжение и канализация - сегодня одна из наиболее насущных проблем в странах региона с точки зрения гарантии социальной стабильности и здоровья населения. На секции, руководимой проф.

М.М. Мирзаахметовым был представлен опыт Казахстана по реализации государственной программы питьевого водоснабжения и канализации.

Заседание регионального консультативного технического комитета ГВП Центральной Азии и Кавказа

28 мая состоялось очередное заседание РТКК ГВП Центральной Азии и Кавказа, в котором принял участие Исполнительный секретарь ГВП Э. Габбриелли, впервые посетивший с рабочим визитом регион. На заседании были обсуждены следующие вопросы:

Уроки создания Национального водного партнерства Казахстана и последующие действия по его работе

План конкретных действий по разворачиванию в 2004 году кампании общественной осведомленности об ИУВР в странах региона

Обсуждение презентации региона на ежегодной встрече ГВП в Малайзии в июне 2004 года

О ротации членов РТКК

Обсуждение мероприятий по программе работ РТКК на 2004 год.

Организация всех мероприятий 26-28 мая 2004 года в Алматы координировалась Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией Центральной Азии (МКВК) и осуществлялась Комитетом по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, Научно-информационным центром МКВК и Региональным техническим консультативным комитетом ГВП Центральной Азии и Кавказа (GWP SACENA).

Участники конференции выразили благодарность главным спонсорам конференции - Азиатскому банку развития (АБР), Американскому агентству по международному развитию (ЮСАИД), Программе развития ООН (ПРООН) и Глобальному Водному Партнерству – за их вклад в укрепление водного партнерства в регионе.

ИТОГИ БУДАПЕШТСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

23-25 июня 2004 г. в Будапеште состоялась 4-я конференция министров по окружающей среде и охране здоровья в рамках Общеввропейского процесса «Окружающая среда и здоровье». В конференции приняли также участие делегации Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, представленные руководителями министерств экологии и здравоохранения.

Предыдущая 3-я Конференция проходила в 1999 г. в Лондоне, главным итогом которой было принятие Протокола по воде и здоровью как приложения к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.).

В повестку настоящей Конференции были включены три приоритетные области. Первая касалась прогресса, достигнутого в сфере охраны среды обитания и здоровья населения в Европе за период, прошедший после 1-й Общеввропейской конференции по окружающей среде и здоровью (Франкфурт, 1989 г.). На конференции был представлен анализ состояния окружающей среды и здоровья населения в Европе, с особым вниманием странам Восточной Европы, Кавказа и ЦА, оценка воздействия процесса "Окружающая среда и здоровье" в Европе, а также обзор выполнения решений предыдущей конференции в Лондоне, в 1999 г., включая оценку прогресса по Протоколу по воде и здоровью.

Вторая область относилась к разработке инструментария для формирования политики. Участники Конференции рассмотрели общеввропейскую систему отчетности и оценки (на основе санитарно-гигиенических показателей среды обитания), а также методы обобщения и обмена информацией. Еще одной задачей Конференции было рассмотрение вопросов, вызывающих возрастающую обеспокоенность среди общественности, а именно: жилье и здоровье; вода и здоровье, энергия, здоровье и устойчивое развитие; влияние на здоровье населения экстремальных погодных явлений.

На конференции были приняты Европейский план действий «Окружающая среда и здоровье детей» (план ОСЗД) и Декларация министров. В плане ОСЗД основной акцент был поставлен на четырех региональных задачах, которые основываются на имеющихся фактических данных и уже принятых обязательствах, таких, как Конвенция по правам ребенка. В Декларации обозначены действия по решению приоритетных вопросов в сотрудничестве с другими международными организациями и гражданским обществом.

На конференции было отмечено, что, несмотря на принимаемые со стороны ВОЗ и ЕЭК ООН усилия, Протокол по воде и здоровью все еще не вступил в силу, в связи со слабостью процессов ратификации в странах региона. Одним из проблемных вопросов конференции по-прежнему оставался вопрос интеграции секторов и многочисленных планов действий, особенно на национальном уровне. Несмотря на декларируемые всеми организациями принципы интеграции и синергизма, различными форумами иницируются «собственные» процессы и планы действий. Об этом говорилось многими выступающими на конференции, а многие международ-

ные организации, такие как ГЭФ, Всемирный банк, ЮНИСЕФ, СРГ ПДООС, другие вообще не принимали участие в конференции.

Другим проблемным вопросом, неоднократно выносимым на обсуждение конференции, был вопрос о количественных и временных обязательствах Плана ОСЗД. Похоже, что организаторы конференции не смогли в ходе подготовки согласовать количественные цели и оставили этот вопрос на усмотрение самих стран.

Параллельно проходил гражданский Форум «Здоровье и планета», где с представителями НПО были организованы круглые столы, семинары и выставки по темам «химические вещества и здоровье детей», «вода и здоровье», другие.

Дополнительную информацию, а также итоговые материалы конференции, можно найти на сайте конференции, а также получить в библиотеке РЭЦЦА по адресу: www.carec.kz;

ДЕКЛАРАЦИЯ ЧЕТВЕРТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ (Будапешт, Венгрия, 23-25 июня 2004 г.)

Преамбула

1. Мы, министры и представители государств - членов Европейского региона Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ответственные за здравоохранение и охрану окружающей среды, а также директор Европейского регионального бюро ВОЗ, в присутствии комиссаров Европейской комиссии по вопросам здравоохранения и окружающей среды, встретились в Будапеште 23-25 июня 2004 года на конференции, посвященной решению такой важной задачи, как обеспечение здорового будущего для наших детей. Будапештская конференция призвана развить результаты, достигнутые на предыдущих конференциях по окружающей среде и охране здоровья (Франкфурт, 1989 г.; Хельсинки, 1994 г.; Лондон, 1999 г.).

2. Мы отмечаем тот важный вклад, который предыдущие процессы, приведшие в частности к принятию Конвенции ООН о правах ребенка, принятию целей Тысячелетия в области развития и проведению Всемирного саммита по устойчивому развитию (ВСУР), внесли в признание связей, существующих между здоровьем детей и состоянием окружающей среды. Мы также осознаем необходимость и далее продолжать работу по выполнению принятых в рамках этих процессов обязательств, с тем, чтобы улучшить в Европейском регионе ВОЗ условия, в которых дети растут, живут, играют, учатся и работают.

3. Признавая компетентность и ведущую роль ВОЗ в системе Организации Объединенных Наций (ООН) в деле разработки руководящих принципов и политики в области охраны здоровья населения и окружающей среды и опираясь на положения и дух Устава Всемирной организации здравоохранения¹, мы с удовлетворе-

¹ Устав принят Международной конференцией по здравоохранению, проходившей в Нью-Йорке с 19 июня по 22 июля 1946 г., подписан 22 июля 1946 г. представителями 61 страны (Off. Rec. WldHlth Org., 2., 100) и вступил в силу 7 апреля 1948 г. Поправки, принятые Двадцать шестой, Двадцать девятой и Тридцать девятой сессиями Всемирной ассамблеи здравоохранения (резолюции WHA26.37, WHA29.38 и WHA39.6) вступили в силу соответственно 3 февраля 1977 г., 20 января 1984 г. и 11 июля 1994 г.

нием отмечаем, что в рамках процесса «Окружающая среда и здоровье», начатого в 1989 г., достигнуто заметное улучшение состояния здоровья населения и окружающей среды в Европейском регионе. Мы приветствуем доклад «Здоровье и окружающая среда в Европейском регионе ВОЗ: Состояние вопроса и развитие политики в начале 21-го века», подготовленный ВОЗ при поддержке Европейской комиссии. Однако мы хотим выразить особую обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на наличие значительных межрегиональных различий в этом отношении, болезни, обусловленные экологическими факторами, продолжают оказывать серьезное негативное воздействие на здоровье населения. Мы признаем, что предупреждение заболеваний и травматизма, несомненно, является гораздо более желательным и экономически эффективным подходом по сравнению с подходом, направленным на лечение болезней. При проведении профилактической и оздоровительной работы особое внимание необходимо уделять таким аспектам, как тендерные особенности и увеличение в рамках Региона экономических различий, оказывающих несомненное влияние на социальные условия жизни.

Успехи, достигнутые после Лондонской конференции, и дальнейшие перспективы

4. Мы напоминаем о подписании Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 г. по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер² и, принимая к сведению, что к апрелю 2004 г. только 11 стран депонировали документы о ратификации данного Протокола, мы настоятельно призываем все остальные государства-члены в Европейском регионе ВОЗ ратифицировать этот Протокол или присоединиться к нему, а также призываем государства-члены, подписавшие Протокол в Лондоне, как можно скорее ратифицировать его, с тем, чтобы он смог войти в силу в 2004 г. Мы также напоминаем о целях Тысячелетия в области развития, одобренных и дополненных Планом выполнения решений ВСУР, и подтверждаем наши обязательства по их достижению. В частности, мы подтверждаем наше обязательство, принятое на международном уровне, к 2015 г. уменьшить наполовину долю населения, не имеющего устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-гигиеническим удобствам. Для этой цели мы разработаем и обеспечим выполнение комплексных планов управления водными ресурсами, предусматривающих, в частности, меры для устойчивого их сохранения.

5а. Мы напоминаем об обязательствах, принятых нами в Лондонской хартии по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, и с удовлетворением отмечаем создание Общеввропейской программы по транспорту, охране окружающей среды и здоровья (ОПТООСЗ), которая была представлена на рассмотрение ВСУР. Мы с удовлетворением отмечаем значительный прогресс, уже достигнутый в рамках ОПТООСЗ, и признаем большую значимость этих инициатив для успешного осуществления Европейского плана действий «Окружающая среда и здоровье детей» (план ОСЗД). Мы подтверждаем наши обязательства по отношению к ОПТООСЗ, включая выделение адекватных ресурсов для осуществления мероприятий, указан-

² Турция просит считать ее воздержавшейся от принятия этого пункта, поскольку она не подписала Протокол.

ных в плане работы ОПТООСЗ. Мы продолжим работу по обеспечению адекватного участия новых независимых государств и стран Юго-Восточной Европы в этой деятельности; по укреплению, стимулированию и поддержке более активного вовлечения отрасли здравоохранения в данный процесс; и особенно по включению аргументов в пользу охраны здоровья населения в национальные программы и стратегии в области транспорта и окружающей среды.

5b. Мы предлагаем руководящему комитету ОПТООСЗ и его бюро вместе с межправительственными и неправительственными организациями и при поддержке со стороны секретариата ВОЗ/Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) обеспечить реализацию плана действий ОПТООСЗ, обеспечивая для этой цели необходимую координацию, осуществляя мониторинг за ходом работы и предпринимая другие соответствующие меры. Мы обязуемся поддерживать деятельность вышеуказанных органов в этом направлении.

6. Мы признаем актуальность и значимость национальных планов действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) или аналогичных инициатив во всех частях Региона как эффективного механизма формирования политики в области охраны окружающей среды и здоровья населения и высоко оцениваем предпринимаемые усилия по реализации и оценке этих планов. Мы обязуемся обновлять эти планы по мере необходимости в свете результатов настоящей Конференции, а также обеспечивать более тесную координацию предпринимаемых нами действий с деятельностью, проводимой в рамках принятой Европейской комиссией стратегии охраны окружающей среды и здоровья³ и ее плана действий на 2004-2010 гг., а также с другими планами действий, программами и стратегиями в таких областях, как окружающая среда, здоровье и устойчивое развитие.

7a. Мы признаем накопление все большего объема фактических данных, в частности, как это было отмечено при проведении европейской оценки климата и в третьем оценочном докладе межправительственной группы по изменению климата (МГИК), о том, что человеческая деятельность вносит существенный вклад в процесс климатических изменений. Мы также признаем, что эти изменения представляют все большую опасность для здоровья населения, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. В этой связи мы признаем важное значение ратификации и выполнения положений Киотского протокола в кратчайшие возможные сроки. В период, прошедший после Лондонской конференции, в духе выполнения рекомендаций Декларации конференции по ранним эффектам на здоровье людей изменения климата и истощения стратосферного озонового слоя был достигнут определенный прогресс в таких областях, как обмен информацией, научно-исследовательская работа и усиление потенциала. Мы с удовлетворением отмечаем тот вклад, который Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья внес в эту работу. Однако нам все еще предстоит приложить значительные усилия для идентификации, уменьшения и предупреждения в максимально возможной степени негативных последствий для здоровья населения климатических и других глобальных экологических изменений, а также для принятия соответствующих адаптационных мер.

³ Европейская стратегия охраны окружающей среды и здоровья. Коммюнике Комиссии, направленное в Совет Европы, Европейский парламент и Европейский комитет по экономическим и социальным вопросам. Брюссель, Комиссия европейских сообществ, 2003 г. (COM(2003) 338 final).

7b. Мы признаем, что климат уже меняется и что интенсивность и частота экстремальных погодных явлений, таких, как наводнения, сильная жара и сильные морозы, в будущем могут измениться. Недавно имевшие место экстремальные погодные явления вызвали серьезные медицинские и социальные проблемы в Европе, особенно в городах. Такие явления будут и далее представлять дополнительные проблемы для управления факторами риска для здоровья людей, а также для обеспечения надежного функционирования систем энергоснабжения и других инфраструктур. Для успешного решения связанных с этим проблем необходимо принятие проактивного и междисциплинарного подхода со стороны правительств, учреждений, ведомств и международных организаций, а также улучшение взаимодействия всех заинтересованных сторон на всех уровнях - от местного до международного. На основании рабочего документа *«Реагирование системы общественного здравоохранения на экстремальные погодные и климатические явления»* мы принимаем решение принять меры, необходимые для уменьшения нынешнего бремени болезней, обусловленных экстремальными погодными и климатическими явлениями. Мы предлагаем ВОЗ - через ее Европейский центр по окружающей среде и охране здоровья - в сотрудничестве с Всемирной метеорологической организацией, Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) и другими соответствующими организациями оказать поддержку выполнению этих обязательств и обеспечить координацию соответствующих международных действий и мер. Мы принимаем решение отчитаться о достигнутом в этой области прогрессе на межправительственном совещании, проведение которого намечено на конец 2007 г.

8. Мы приветствуем усилия, которые предприняли деловые круги для улучшения своей продукции и производственных процессов с целью уменьшения загрязнения и негативного воздействия их продукции на здоровье детей и окружающую среду. Мы предлагаем деловым кругам продолжить и усилить работу в этом направлении и тем самым внести вклад в улучшение здоровья населения, защиту потребителей и охрану окружающей среды в партнерском сотрудничестве с организациями, правительственными органами, местными органами власти, профсоюзами, другими организациями, объединяющими трудящихся, а также неправительственными организациями.

9. Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый в деле внедрения интегративных моделей и передового опыта в таких областях, как оздоровление среды обитания и техника безопасности, в целях улучшения условий труда. Однако мы испытываем обеспокоенность по поводу того, что производственные факторы продолжают вносить слишком большой вклад в показатели заболеваемости, инвалидности и несчастных случаев. Поэтому мы полны решимости побуждать к дальнейшему развитию сотрудничества в этой области между промышленными кругами и профсоюзами и активизировать наши усилия по дальнейшему улучшению правовых и административных механизмов в этой области в сотрудничестве с соответствующими органами власти, уделяя особое внимание ликвидации любых форм детского труда, представляющих угрозу для здоровья или благополучия детей.

10. Мы признаем необходимость в высококачественных и независимых научных исследованиях в области окружающей среды и здоровья, благодаря которым процесс формирования политики сможет базироваться на фактических данных. Мы признаем активную роль, которую ВОЗ, Европейская комиссия и Европейский научный фонд играют в проведении обзоров вновь появляющихся научных данных в

области охраны здоровья и окружающей среды. Необходимо также уделять особое внимание проведению научных исследований по вопросам методологии разработки руководящих принципов и выявления примеров передового опыта в области охраны здоровья и окружающей среды. Мы подтверждаем необходимость проведения высококачественных научных исследований, как это указано в принятой Европейской комиссией стратегии охраны окружающей среды и здоровья, включая изучение вопросов воздействия химических веществ на здоровье людей. Мы предлагаем соответствующим учреждениям (включая Европейскую комиссию) и государствам-членам уделять первоочередное внимание проведению научных исследований в области охраны здоровья и окружающей среды.

11a. Мы отмечаем тот факт, что в настоящее время производится и выпускается на рынок большое число химических веществ, воздействие которых на здоровье населения и окружающую среду во многом неизвестно. Эти вещества представляют потенциальный риск, как для работающего населения, так и для широкой общественности. Для того чтобы устранить пробелы в наших знаниях о влиянии химических веществ на здоровье человека и для обеспечения устойчивого развития химической промышленности необходимо, не откладывая, предпринять решительные действия. Политика Европейского союза в отношении новых химических веществ (система регистрации, оценки и выдачи разрешений на использование химических веществ - REACH) принесет огромную пользу всем потребителям, так как она призвана обеспечить их информацией, необходимой для принятия адекватных мер управления рисками, позволяющих предупредить возникновение в будущем угроз для здоровья людей и среды их обитания. Мы также призываем промышленность уже сейчас приступить к сбору соответствующей информации, позволяющей оценивать риск для здоровья, связанный с крупнотоннажными веществами.

11b. Мы еще раз подтверждаем нашу поддержку принятых на ВСУР решений относительно химических веществ, направленных на то, чтобы внедрить к 2020 г. такие способы использования и производства химических веществ, которые позволяли бы свести к минимуму их значительные неблагоприятные воздействия на здоровье людей и окружающую природную среду. Мы поддерживаем работу программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), относящуюся к тяжелым металлам, и стратегический подход к международному управлению химическими веществами, в рамках которого особое внимание должно уделяться охране здоровья детского населения.

11c. Больше внимания следует уделять химическому составу изделий и игрушек, предназначенных для детей. Поэтому мы призываем:

- *фирмы-изготовители*: перестать поставлять на рынок изделия, содержащие вещества, имеющие или могущие иметь негативное воздействие на здоровье детей и на окружающую среду;

- *соответствующие руководящие органы*: рассмотреть все юридические меры и механизмы, позволяющие регулировать содержание вызывающих беспокойство фталатов в потребительских товарах, особенно в изделиях, предназначенных для маленьких детей;

- *промышленность и соответствующие органы власти*: провести оценку масштабов использования душистых веществ и их потенциально вредного воздействия на здоровье детей, с тем чтобы свести к минимуму применение сенсibiliзирующих душистых веществ.

12. Мы признаем важное значение правильной оценки экономического ущерба, связанного с различными уровнями деградации окружающей среды, и, в частности, оценки тех прямых и косвенных расходов, которые общество несет в связи с лечением экологически обусловленных заболеваний. Мы предлагаем ВОЗ, Организации экономического сотрудничества и развития и Европейской комиссии, вместе с другими соответствующими международными организациями, продолжить усилия по разработке механизмов, подходов и рекомендаций, помогающих решать эти вопросы, с тем чтобы проводить достоверные оценки, способные поддержать процесс формирования политики и оказать содействие в определении приоритетных задач.

13. Мы напоминаем о том, что в Протоколе ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте⁴, который был принят и подписан на пятой конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» (Киев, 21-23 мая 2003 г.), признается польза для здоровья и благополучия нынешнего и будущих поколений, которая будет получена, если необходимость защиты и улучшения здоровья населения будет рассматриваться как неотъемлемый компонент стратегической экологической оценки. Мы обязуемся принять меры к тому, чтобы при оценке стратегических предложений в рамках Протокола должным образом учитывались любые существенные последствия для здоровья населения.

14а. Мы признаем, что при разработке благоприятных для здоровья и устойчивых жилищных стратегий следует учитывать такие факторы, как имеющийся жилищный фонд, образ жизни нашего населения, непосредственная окружающая среда вокруг жилищ, а также социальные условия жизни граждан. Мы также осознаем, что многие воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды, имеющие место внутри и вне помещений, связаны с неадекватным состоянием жилья во всех странах Региона. Мы принимаем к сведению повестку дня, принятую на конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Стамбул, 3-14 июня 1996 г.), и предстоящую программу работы Комиссии по устойчивому развитию, акцент в которой ставится на таких аспектах, как водоснабжение, отведение сточных вод и развитие населенных пунктов (в том числе на таких вопросах, как устойчивое планирование и развитие городов, гигиена жилья, условия жизни).

14b. Поэтому мы полны решимости, в пределах полномочий, предоставленных нашими национальными правительствами, предпринять действия для обеспечения того, чтобы вопросы охраны здоровья и окружающей среды всегда были в центре внимания при формировании всех жилищных стратегий (начиная с планов, программ и стратегий в области строительства и реконструкции жилья и заканчивая вопросами использования адекватных строительных материалов) и чтобы в имеющихся жилых зданиях обеспечивались и поддерживались здоровые условия. Мы обязуемся внести свой вклад в разработку и укрепление жилищной политики, обеспечивающей удовлетворение особых потребностей малоимущих и неблагополучных групп населения, особенно когда угрозе подвергается здоровье детей.

14с. Мы призываем начать инициативы и программы, направленные на обеспечение национальных и местных органов власти во всех странах Региона рекомендациями и методическими указаниями относительно интеграции вопросов гигиены

⁴ Турция просит считать себя воздержавшейся от одобрения этого пункта Декларации, поскольку она не подписала Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

окружающей среды в жилищную политику. Мы настоятельно призываем ВОЗ и Европейскую комиссию, вместе с другими соответствующими международными организациями, приложить усилия, в рамках их полномочий, для достижения этой цели. Мы обязуемся поощрять и развивать сотрудничество с огромным количеством органов власти во всех звеньях государственного управления для разработки стратегий и регулирующих нормативов в области жилья и искусственно созданной среды обитания человека, обеспечивая, чтобы вопросам предупреждения заболеваний и укрепления здоровья уделялось как можно большее внимание.

15. Мы напоминаем о решениях и инициативах второго типа по вопросам энергии, принятых на 26-ом саммите лидеров восьми крупнейших промышленно развитых стран (стран «большой восьмерки») в Окинаве, Япония, в июле 2000 г., решениях, принятых по вопросам энергии на ВСУР, а также инициативах второго типа, принятых во время и после саммита в Йоханнесбурге в сентябре 2002 г. и пятой конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве, Украина, в мае 2003 г. Мы продолжим наши усилия для содействия тому, чтобы каждое домашнее хозяйство в Европейском регионе располагало надежными, эффективными и недорогими энергоресурсами, необходимыми для обеспечения повседневной жизнедеятельности. Мы будем поощрять устойчивое и надлежащее использование возобновляемых источников энергии (таких как энергия воды, ветра, солнца и биомассы). Мы еще больше активизируем усилия и будем сотрудничать с другими соответствующими отраслями для того, чтобы снизить те риски для здоровья населения, которые связаны с производством, транспортировкой и распределением энергии. Мы рекомендуем, чтобы ВОЗ и другие соответствующие организации, в рамках своих полномочий, следили за развитием ситуации в данной области, осуществляли мониторинг прогресса в деле уменьшения бремени болезней, и представили отчет о полученных результатах на межправительственном совещании в конце 2007 года.

Инструментарий для формирования политики

16a. Мы подтверждаем необходимость информационной системы социально-гигиенического мониторинга (ИССГМ), представляющей собой важный инструмент, который способствует формированию политики в этой области, помогает определять приоритеты на основе имеющихся фактических данных, улучшает доступ к информации и содействует процессам информирования и поддержания связей с общественностью. Мы признаем, что создание хорошо спроектированной ИССГМ облегчит проведение сравнений между странами и регионами и поможет обеспечить эффективное использование ресурсов за счет оптимизации процесса отчетности на национальном и международном уровнях, повышения последовательности проведения различных оценок и избежания случаев дублирования предпринимаемых в этой области усилий.

16b. Мы высоко оцениваем ту работу, которая была проделана Европейским региональным бюро ВОЗ, Европейской комиссией и ЕАОС по созданию методологической основы для выбора ключевых санитарно-гигиенических показателей среды обитания человека (также известных как показатели состояния окружающей среды и здоровья населения - прим. переводчика), которые следует использовать в сочетании с соответствующими механизмами оценки и отчетности.

16с. Информационная система социально-гигиенического мониторинга должна:

- помогать идентифицировать и приоритизировать проблемы в области гигиены окружающей среды, являющиеся широко распространенными в странах Региона, и способствовать быстрой оценке чрезвычайных ситуаций и принятию соответствующих мер для устранения их последствий;

- обеспечивать возможность мониторинга последствий предпринимаемых действий;

- обеспечивать своевременный доступ к информации и способствовать разработке и реализации стратегий в области информационно-пропагандистской и просветительной деятельности;

- использовать стандартизированные методологии для сбора, обработки и распространения данных, с тем, чтобы обеспечить возможность как проведения межрегиональных и международных сравнений, так и анализа временной динамики показателей;

- первоначально базироваться на имеющейся информации и постепенно совершенствоваться на научной основе и с учетом стратегических потребностей и имеющихся материально-технических возможностей параллельно с принятием мер, обеспечивающих оптимизацию процесса отчетности;

- включать в себя такие системные элементы, как данные по мониторингу и статистике, показатели здоровья и устойчивого развития, оценку и отчетность, включая информацию о соответствующих стратегиях, действиях и проектах.

16d. Мы одобряем инициативу по подготовке рамочного плана создания ИССГМ, включающего следующие элементы:

- создание национальных и международных механизмов для выбора и утверждения элементов этой системы;

- создание международного руководящего органа, состоящего из представителей стран и ключевых международных организаций, который будет обеспечивать планирование, координацию и оценку программы и который представит соответствующий отчет на межправительственной конференции в 2007 г.;

- разработка и обновление методологических рекомендаций, в случае необходимости, а также проведение инициатив, направленных на подготовку и повышение квалификации соответствующего персонала;

- создание сети, основанной на сотрудничестве местных, национальных и международных органов для обмена информацией и экспертными знаниями, базируясь при этом на имеющейся организационной и технической инфраструктуре.

16е. Мы вновь подтверждаем необходимость ИССГМ и обязуемся разработать план действий по ее созданию, включая формирование необходимой для этого сети партнеров. Мы предлагаем ВОЗ и Европейской комиссии, вместе с другими соответствующими организациями и учреждениями, включая ЕАОС, ЕЭК ООН и ЮНЕП, в соответствии с их полномочиями, присоединиться к работе по созданию общеевропейской ИССГМ. Мы призываем эти организации внести соответствующий вклад в создание этой информационной системы. Мы будем стимулировать межотраслевое, межведомственное и межучрежденческое сотрудничество (в том числе за пределами отраслей здравоохранения и охраны окружающей среды) в наших странах в поддержку общеевропейской ИССГМ. Мы предлагаем ВОЗ, ЕАОС и Европейской комиссии разработать элементы объединенной информационной сис-

темы и в частности продолжить работу по разработке и совершенствованию санитарно-гигиенических показателей среды обитания, связанных наборов данных и объединенной информационной инфраструктуры. Мы отчитаемся о результатах работы в этом направлении на межправительственном совещании, которое состоится в конце 2007 г.

17а. Мы понимаем, что для эффективной охраны здоровья населения и окружающей среды необходимы перспективное мышление, открытость и значимое демократическое участие в процессе принятия решений всех заинтересованных сторон. Мы признаем, что любое потенциальное промедление с устранением предполагаемой опасности для здоровья может иметь вредные последствия для здоровья населения, особенно для детей, являющихся более уязвимыми по отношению к некоторым опасным факторам окружающей среды. Однако мы часто оказываемся в ситуации, когда наши научные знания об экологических рисках для здоровья являются недостаточными. В контексте формирования экологической политики мы признаем основополагающее значение Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, принятой в 1992 г., в которой говорится, что «в тех случаях, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба, отсутствие полной научной уверенности не должно использоваться в качестве причины для отсрочки принятия экономически эффективных мер по предупреждению ухудшения состояния окружающей среды», и опубликованного Европейской комиссией в 2000 г. коммюнике по принципу предосторожности (COM(2000)1 final). Мы подтверждаем важность принципа предосторожности как одного из механизмов управления рисками, и поэтому мы рекомендуем пользоваться им в тех случаях, когда была идентифицирована возможность серьезного или необратимого ущерба для здоровья населения или для среды обитания и когда результаты основанного на имеющихся данных научного анализа недостаточны ни для фактического наличия риска, ни для оценки его степени, но считаются достаточно убедительными для того, чтобы от позиции бездействия перейти к осуществлению тех или иных стратегических действий.

17b. Мы с удовлетворением отмечаем работу, проделанную ВОЗ по разработке принципа предосторожности и в более общем плане по различным аспектам, связанным с использованием этого подхода. Мы признаем подготовленный ВОЗ документ «Действия в условиях неопределенности: как подход, основанный на принципе предосторожности, может помочь защитить будущее наших детей?». Подход, предлагаемый в этом документе ВОЗ, имеет непосредственное отношение ко всем аспектам процесса оценки, управления и информирования о рисках, и он может основываться на следующих простых шагах и стратегических действиях:

- совершенствование соответствующих научных механизмов и расширение их диапазона;
- увеличение прозрачности процесса принятия решений и расширение круга заинтересованных сторон, вовлеченных в процесс принятия решений, а также числа учитываемых при этом факторов;
- усиление нашего потенциала, позволяющего идентифицировать ранние признаки рисков;
- учреждение научно-исследовательских и образовательных программ, помогающих устранить пробелы в знаниях;

- разработка и внедрение моделей более безопасного и чистого производства и устойчивого потребления.

17с. Мы призываем ВОЗ обеспечить разработку руководящих принципов о том, как находить наиболее оптимальные соотношения между затратами и выгодами, связанными с мерами по оздоровлению окружающей среды, учитывая при этом как улучшение здоровья населения и другие преимущества, с одной стороны, так и предполагаемые расходы и возможные правовые ограничения и препятствия для свободной торговли, с другой.

18а. Мы подтверждаем важность и необходимость информирования общественности в целом по вопросам окружающей среды и здоровья, особенно когда речь идет об интересах детей и других уязвимых групп. Мы также подчеркиваем важность участия детей в деятельности, имеющей существенное значение для их здоровья и среды их обитания, а также необходимость их вовлечения в эту деятельность. Мы предлагаем международным организациям оказать помощь в этой области, в том числе через поддержку усилий, направленных на выполнение обязательств, изложенных в Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды⁵, а также посредством разработки руководящих принципов по информированию общественности и профессиональных кругов о факторах риска. Эти принципы послужат важным инструментом, помогающим повысить осведомленность в вопросах гигиены окружающей среды, как работников различных отраслей, так и общественности в целом.

18b. Мы осознаем, что в рамках обучения и информирования профессиональных работников, занимающихся охраной окружающей среды и здоровья населения, и лиц, принимающих решения, они должны получать больший объем знаний о современных методиках и концепциях в области охраны здоровья и окружающей среды, чем это делалось до настоящего времени. Мы подчеркиваем необходимость решения этих проблем при разработке и осуществлении будущих программ обучения и подготовки всех медицинских работников, особенно ввиду такого процесса, как постоянная гармонизация медицинского образования. Мы также отмечаем необходимость того, чтобы другие профессиональные категории получали адекватную информацию по вопросам охраны здоровья населения и окружающей среды и по взаимодействиям между каждой отраслью и данной сферой деятельности. Мы также побуждаем все стороны принять меры для подготовки и распространения - с помощью соответствующих механизмов - письменных и аудиовизуальных материалов, которые можно будет использовать в качестве учебных пособий, особенно по вопросам, относящимся к здоровью детей.

18с. Мы призываем ВОЗ в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами разработать рекомендации по информационно-пропагандистской, образовательной и обучающей деятельности в области охраны здоровья и окружающей среды, особенно по вопросам, относящимся к охране здоровья детей, а также создать сеть специалистов и пропагандистов по вопросам охраны окружающей среды и здоровья населения, с тем, чтобы широкая общественность всегда имела доступ к достоверной и полезной информации.

⁵ Турция просит считать себя воздержавшейся от одобрения этого пункта Декларации, поскольку она не подписала Орхусскую конвенцию.

Европейский план действий «Окружающая среда и здоровье детей»

19а. Мы высоко оцениваем возрастающие усилия, предпринимаемые ВОЗ для обеспечения более здорового будущего для наших детей, включая создание «Альянса за здоровую окружающую среду для детей», и особенно усилия, предпринятые Европейским региональным бюро ВОЗ с целью проведения как обзора имеющихся знаний о влиянии важнейших экологических факторов на здоровье детей, так и первой оценки бремени болезней, связанных с вредными факторами окружающей среды, среди европейских детей. Мы также отмечаем усилия, предпринимаемые Европейской комиссией по уменьшению или устранению наиболее значительных экологических опасностей для детского населения путем разработки и внедрения в жизнь новых стратегий и законодательных актов, особенно в такой важной сфере, как здоровье детей и окружающая среда.

19b. Мы принимаем европейский план действий «Окружающая среда и здоровье детей» (план ОСЗД) и еще раз подтверждаем нашу решимость выполнить региональные приоритетные задачи, указанные в плане ОСЗД. Мы примем все меры для обеспечения того, чтобы всеобъемлющие стратегии, представленные в этих документах, эффективно реализовывались на национальном уровне. При выполнении этих задач мы будем руководствоваться приведенной в плане ОСЗД таблицей ориентированных на детей действий в области охраны окружающей среды и здоровья, предназначенных для возможного их включения в национальные планы действий. Эта таблица была разработана ВОЗ в сотрудничестве с государствами-членами, межправительственными организациями, международными учреждениями и неправительственными организациями. Мы обязуемся отчитаться о ходе работы по выполнению этих задач на межправительственном совещании, которое будет организовано ВОЗ в конце 2007 г., а также на следующей европейской конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья, намеченной на 2009 г. После проведения этого обзора мы обсудим возможность дальнейшего развития этого инструмента.

19с. Мы признаем, что план ОСЗД, равно как и план действий Европейской комиссии на 2004-2010 гг., вытекающий из Европейской стратегии охраны окружающей среды и здоровья, во многом будут способствовать тому, чтобы для уменьшения нашей общей обеспокоенности относительно будущего наших детей были предприняты безотлагательные меры, предусматривающие активное участие самих детей. Мы призываем к дальнейшей интеграции двух вышеуказанных планов для обеспечения их более эффективной реализации.

Особые потребности новых независимых государств и стран Юго-Восточной Европы

20а. Мы отмечаем более тесное сотрудничество в области охраны здоровья населения и окружающей среды между министерствами здравоохранения в странах Содружества независимых государств. В частности мы приветствуем предпринятую министрами здравоохранения инициативу по подготовке субрегионального плана согласованных действий на международном уровне. Мы также отмечаем усилия, предпринятые в целях разработки экологической стратегии для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (экологические партнерства в регионе

ЕЭК ООН), и отмечаем важное значение мер, направленных на достижение целей данной экологической стратегии.

20b. В то же время мы обеспокоены данными, приведенными во второй части доклада «Здоровье и окружающая среда в Европейском регионе ВОЗ: Состояние вопроса и развитие политики в начале 21-го века», показывающими, что на многих территориях все еще не достигнуто какого-либо существенного прогресса в деле контроля и сдерживания экологических опасностей. Мы берем на себя обязательство укреплять наше сотрудничество в поддержку действий, нацеленных на улучшение ситуации в области окружающей среды и здоровья в Содружестве независимых государств, а также в других районах, требующих особого внимания, например в странах Юго-Восточной Европы.

20c. Мы предлагаем ВОЗ и Европейской комиссии, вместе с ЕЭК ООН, ЮНЕП, региональными экологическими центрами и международными донорами, создать эффективные механизмы координации технической и финансовой помощи, оказываемой ННГ и странам Юго-Восточной Европы, с тем, чтобы стимулировать законодательные и институциональные реформы, укрепить потенциал стран и эффективно уменьшить как степень подверженности воздействию вредных факторов окружающей среды, так и степень их влияния на здоровье людей во всех странах Европейского региона ВОЗ. Мы обязуемся оказывать поддержку соответствующим партнерствам и другим инициативам в Регионе, например стратегии стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) в рамках инициативы Европейского Союза «Вода для жизни».

20d. Мы предлагаем Европейскому региональному бюро ВОЗ поддержать инициативу новых независимых государств и некоторых стран Юго-Восточной Европы в области реформирования и усиления потенциала служб санитарно-эпидемиологического надзора в этих странах и создания систем общественного здравоохранения. Мы признаем, что такая реформа внесет существенный вклад в реализацию Будапештской декларации и будет способствовать дальнейшему развитию процесса «Окружающая среда и здоровье».

Будущее развитие процесса «Окружающая среда и здоровье» в Европейском регионе

21a. Мы приветствуем данные, приводимые в третьей части доклада «Здоровье и окружающая среда в Европейском регионе ВОЗ: Состояние вопроса и развитие политики в начале 21-го века», и в частности мы с удовлетворением отмечаем, что этот процесс оказал положительное влияние на предпринимаемые в Европе действия в области окружающей среды и здоровья. Мы признаем ту роль, которую в этом процессе играют конференции на уровне министров и международные совещания, и высоко оцениваем появляющиеся благодаря им возможности для обмена информацией и установления многосторонних партнерств, что помогает нам выполнять наши международные обязательства. Учитывая вышеуказанное, мы поддерживаем рекомендации, сделанные в этом докладе, и намереваемся в полной мере использовать потенциал процесса «Окружающая среда и здоровье».

21b. Мы выражаем согласие встретиться вновь на Пятой европейской конференции на уровне министров, которая должна состояться в 2009 г. Мы предлагаем ВОЗ организовать к концу 2007 г. межправительственное совещание для проведения среднесрочного обзора процесса. Мы осознаем, что такой механизм дальнейшей работы требует кадровых и финансовых ресурсов для обеспечения его устойчивости. Поэтому мы обязуемся сделать все возможное, чтобы предоставить имеющиеся кадровые и финансовые ресурсы, необходимые для выполнения графика намеченных мероприятий, для обеспечения адекватной отчетности о выполнении основных стратегических решений и рекомендаций Конференции, а также для укрепления нашего взаимообогащающего сотрудничества.

21c. Мы выражаем обеспокоенность в связи с тем, что спустя почти два года после ВСУР в Йоханнесбурге вопросы охраны здоровья все еще недостаточно интегрированы в международные и национальные инициативы, стратегии и планы действий по устойчивому развитию. Мы будем использовать весь имеющийся потенциал наших национальных комиссий по устойчивому развитию для выполнения задач, поставленных ВСУР, для интеграции вопросов охраны здоровья в процесс устойчивого развития, для обеспечения дальнейшего сотрудничества с другими отраслями, а также для оказания помощи и наращивания потенциала в целях наиболее оптимального решения вопросов охраны здоровья населения в контексте устойчивого развития.

21d. Мы также признаем необходимость сотрудничества с процессом «Окружающая среда для Европы», основываясь при этом на положениях декларации пятой конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» (Киев, 2003 г.), и считаем, что в рамках европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» следует и далее тщательно учитывать рекомендации, принимаемые в рамках других международных процессов высокого уровня, занимающихся вопросами охраны окружающей среды и здоровья в Европейском регионе.

21e. Мы предлагаем ВОЗ и Европейской комиссии укреплять и расширять свое сотрудничество по выполнению обязательств, подытоженных в данной Декларации, выполняя для этой цели свои соответствующие функции и полномочия и обеспечивая эффективное использование имеющихся кадровых и финансовых ресурсов.

Роль Европейского центра ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья

22a. Мы отмечаем, что с момента создания Европейского центра ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья (ЕЦОСЗ) (в соответствии с рекомендацией Первой конференции на уровне министров во Франкфурте в 1989 г.) вопросы окружающей среды и здоровья населения стали привлекать все большее внимание лиц, определяющих политику, и научного сообщества. Мы еще раз выражаем нашу благодарность правительствам Италии и Германии за ту финансовую поддержку, которую они оказывают ВОЗ, обеспечивая работу двух офисов, которые составляют ЕЦОСЗ. Мы выражаем большое удовлетворение высоким качеством научной работы, проводимой ЕЦОСЗ, а также теми инициативами по охране окружающей среды и здоровья, которые стали возможны благодаря созданию данного Центра.

22b. Мы также считаем, что ЕЦОСЗ создает новые возможности для эффективного удовлетворения потребностей государств-членов за счет большей его доступности для обслуживаемых им государств, а также благодаря лучшему пониманию их культурных и правовых потребностей. Мы также признаем, что Центр обеспечивает возможность более прямого доступа к услугам, предоставляемым Региональным бюро ВОЗ в Европейском регионе.

22с. Поэтому мы рекомендуем, чтобы Европейский центр ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья продолжил обеспечивать государства-члены фактическими данными, помогающими разрабатывать и совершенствовать политику в области окружающей среды и здоровья. Мы призываем другие государства-члены присоединиться к Италии и Германии с целью оказания поддержки деятельности ЕЦОСЗ. Мы также предлагаем Европейской комиссии и другим организациям в полной мере использовать экспертные знания и технические услуги этого замечательного Центра для обеспечения того, чтобы все имеющиеся научные данные полностью учитывались при разработке законодательных актов и установлении стандартов и нормативов. Мы предлагаем ВОЗ продолжить работу по адаптации своих экспертных ресурсов в области гигиены окружающей среды с учетом изменяющихся потребностей Региона.

Роль Европейского комитета по окружающей среде и охране здоровья

23a. Мы признаем значительный вклад, который Европейский комитет по окружающей среде и охране здоровья (ЕКОСЗ) внес в установление международных партнерств в области окружающей среды и здоровья и в подготовку настоящей конференции.

23b. Мы совместно принимаем решение продлить срок полномочий ЕКОСЗ еще на пять лет с тем, чтобы он смог оказывать необходимую консультативную помощь в период до следующей конференции в соответствии с кругом ведения, изложенным в рабочем документе "Будущее процесса "Окружающая среда и здоровье в Европе". Мы предлагаем увеличить число государств-членов, представленных в комитете до десяти, в целях обеспечения их адекватной географической представленности. Мы также предлагаем, чтобы ЕКОСЗ продолжил свою деятельность в соответствии с ориентированным на результаты планом работы и чтобы он ежегодно отчитывался о достигнутых успехах перед Европейским региональным комитетом ВОЗ и перед Комитетом ЕЭК ООН по экологической политике. Мы предлагаем ВОЗ и далее выполнять свои функции в качестве секретариата ЕКОСЗ и организовать его первое совещание до конца 2004 г., а также обеспечить должное участие в работе ЕКОСЗ государств-членов, не являющихся его членами.

23с. Мы предлагаем Европейскому региональному бюро ВОЗ, Комитету ЕЭК ООН по экологической политике и их секретариатам рассмотреть настоящую декларацию и изложенные в ней рекомендации и принять меры для обеспечения того, чтобы действиям и программам в области охраны здоровья и окружающей среды уделялось приоритетное внимание.

23d. Мы призываем ВОЗ принять необходимые меры для обеспечения в Европе полной поддержки процесса «Окружающая среда и здоровье», а также для то-

го, чтобы мероприятиям и программам, направленным на выполнение положений настоящей декларации, уделялось первоочередное внимание.

23е. Мы рассчитываем, что ВОЗ в сотрудничестве с ЮНЕП примет необходимые меры для обеспечения адекватного осуществления процесса охраны окружающей среды и здоровья на глобальном уровне.

Мы, нижеподписавшиеся, от имени всех министров здравоохранения и министров окружающей среды в Европейском регионе ВОЗ, совместно с директором Европейского регионального бюро ВОЗ и в присутствии комиссаров Европейской комиссии по вопросам здравоохранения и окружающей среды, подтверждаем обязательства, взятые на предыдущих конференциях, и обязуемся и впредь оказывать поддержку вышеприведенным инициативам. Настоящим мы целиком и полностью принимаем обязательства, приведенные в данной Декларации.

Министр здравоохранения, социальных дел и по делам семьи, Венгрия,
Сопредседатель Четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья

Министр окружающей среды и водного хозяйства, Венгрия
Сопредседатель Четвертой конференции на уровне министров по окружающей среде и охране здоровья

Директор Европейского регионального бюро ВОЗ

VI МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНГРЕСС «ВОДА: ЭКОЛОГИЯ И ТЕХНОЛОГИЯ» ЭКВАТЭК-2004

VI Международный конгресс «Вода: экология и технология» (ЭКВАТЭК-2004) состоялся в Москве 1-4 июня 2004 г.

В работе конгресса приняли участие 1200 делегатов из 25 стран мира от международных и национальных организаций, в том числе финансовых, государственных региональных и муниципальных органов управления, научных организаций, производственно-технических предприятий, компаний и фирм, связанных с решением водных проблем.

В работе конгресса была организована подсекция «Бассейн Аральского моря», в которой приняли участие проф. В. Духовный, Л. Дмитриев, А.И. Тучин, А.Г. Сорокин, И.Б. Рузиев, В.Г. Приходько, М.М. Саркисов. На подсекции также выступил Р. Гиниятуллин.

Участники этой подсекции с удовлетворением отметили, что усилиями стран бассейна - Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана

и созданной ими Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии на протяжении 12 лет содружество водохозяйственных организаций укрепляется. Это позволило не только избежать каких-либо конфликтов из-за воды между странами, несмотря на смену экстремально многоводных и маловодных лет, но и выработать общие подходы к будущему развитию и управлению, в частности:

Переход к интегрированному управлению водными ресурсами

Ориентация на водосбережение и увеличение продуктивности воды

Создание в Южном Приаралье системы мелководных водоемов и лесомелиорации с целью защиты дельты от опустынивания и восстановления биопродуктивности и социального улучшения жизни

Строительство водоема Северного моря и самостоятельного решения дельты реки Сырдарья

Участники подсекции с благодарностью отметили поддержку этих инициатив программой Глобального экологического фонда, программой НАТО «Наука для мира», ИНТАС-Арал, Всемирным банком и Германским агентством развития.

РЕЗОЛЮЦИЯ VI МЕЖДУНАРОДНОГО КОНГРЕССА «ВОДА: ЭКОЛОГИЯ И ТЕХНОЛОГИЯ» ЭКВАТЭК-2004

Общая информация

VI Международный конгресс «Вода: экология и технология» (ЭКВАТЭК-2004) проведен 1-4 июня 2004 г. в России, в г. Москве. В работе ЭКВАТЭК-2004 приняли участие более 1450 делегатов от международных и национальных организаций, в том числе государственных, региональных и муниципальных органов управления, финансовых, научных и проектных организаций, производственно-технических предприятий, компаний и фирм, связанных с решением водных проблем. На секционных заседаниях и других мероприятиях конгресса были доложены и обсуждены 470 докладов и сообщений. На технической выставке были представлены 525 фирм и организаций (в том числе 136 иностранных из 26 стран мира), работающих в водном секторе экономики.

Тематика конгресса сохранила направленность прошедших ранее пяти Международных конгрессов «Вода: экология и технология» (Москва, 1994, 1996, 1998, 2000, 2002 гг.) и традиционно подчинена широкому спектру водно-экологических и технологических проблем.

В Программе конгресса сохранена и главная особенность предыдущих форумов ЭКВАТЭК – комплексный междисциплинарный подход к оценке состояния водных ресурсов, проблем водоснабжения и водоотведения, мониторинга, экономико-правовых вопросов водного сектора, влияния водного фактора на условия жизни и здоровья населения. При этом на обсуждение вынесены наиболее существенные с практической точки зрения вопросы.

Структуру конгресса составил ряд тесно взаимосвязанных мероприятий: секций - «Водные ресурсы» (с подсекциями «Поверхностные воды» (с подсекцией «Бассейн Аральского моря») и «Подземные воды»), «Экономика и право в сфере водопользования», «Мониторинг водных объектов», «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных и чрезвычайных экологических ситуаций, связанных с водными объектами», «Водоснабжение» и «Водоотведение»; конференций – «Инвестиции, экономика и управление в водопроводно-канализационном хозяйстве», «Устойчивое водное хозяйство и здоровье», «Методы анализа и контроля качества воды»; семинаров – «Бестраншейные методы прокладки и санации трубопроводов», «Автоматизация, энерго-ресурсосбережение, информационные технологии в водопроводно-канализационном хозяйстве», «Энергоинформационные технологии водопработки: физика явлений и биологические свойства», «Бутилирование и бутилированные воды». В рамках Конгресса также был проведен круглый стол «Водоподготовка для промышленности и энергетики», прошли национальные водные дни Германии, Великобритании, Нидерландов и Финляндии.

Констатационный раздел

В процессе обсуждений и дискуссий по представленным на заседаниях и постерных сессиях сообщениям рассмотрен широкий спектр вопросов современных водных проблем. Он включает:

современное состояние и прогнозы, рациональное использование и охрану поверхностных и подземных вод, управление водными ресурсами, формирование качества вод суши и его экологические стандарты, водно-экологические кризисы, моделирование гидрологических процессов;

состояние, перспективы развития и нормативно-правовое обеспечение коммунального, промышленного и сельскохозяйственного водоснабжения, технологии очистки и обеззараживания воды, строительство, эксплуатация, автоматизация и диспетчеризация работы систем водоснабжения;

общие экологические и технологические проблемы водоотведения, технологии и методы очистки коммунальных и промышленных сточных вод, удаления и утилизации осадков;

вопросы развития и применения автоматизации, энерго-ресурсосбережения и информационных технологий в водопроводно-канализационном хозяйстве;

перспективы, состояние и проблемы применения бестраншейных технологий, применяемых при прокладке и санации трубопроводов водоснабжения и канализации, оценку их нормативной базы и опыта их использования в России, оборудования и материалов для бестраншейных технологий;

макроэкономические и организационно-правовые особенности нынешнего этапа развития и модернизации водопроводно-канализационного хозяйства РФ; задачи нормативного, правового и экономического обеспечения повышения социальной эффективности, надежности и устойчивости системы ВКХ, планирование и регулирование монополизированного рынка услуг, лицензирование деятельности предприятий ВКХ, нормативно-правовую базу их функционирования;

основные направления развития нормативно-правовой базы для предприятий ВКХ; инвестиции и привлечение частного сектора, управление и организационное развитие, информационное обеспечение их деятельности;

деятельность международных и российских финансовых организаций в проблеме предоставления инвестиций, оценке и управлении рисками при привлечении инвестиций, обеспечение возвратности инвестиций, гарантии;

методы анализа, сертификации и контроль качества воды;

развитие международной и национальной деятельности по предупреждению негативного влияния водного фактора на здоровье населения, совершенствование гигиенических требований к качеству питьевой воды и гармонизация их на межгосударственном уровне;

совершенствование системы социально-гигиенического мониторинга качества воды и методология эпидемиологического геоинформационного анализа, анализа риска и определения ущерба здоровью населения от биологических и химических загрязнений воды; научные подходы к прогнозированию влияния глобальных гидроклиматических изменений на здоровье населения;

санитарно-гигиенические аспекты совершенствования технологий очистки и кондиционирования воды;

критерии оценки, показатели и нормативы качества расфасованных (бутилированных) питьевых и минеральных вод, методическое обеспечение контроля качества, санитарно-гигиеническая оценка и сертификация расфасованных вод и их производств, новые технологические решения в производстве бутилированных вод;

биологические свойства воды, прошедшей энергоинформационную технологическую водообработку, физика явлений и опыт практического применения новых технологий очистки, обеззараживания и кондиционирования питьевой воды на основе различных физических воздействий; применение питьевых вод, полученных по новым технологиям, для укрепления состояния здоровья и увеличения продолжительности жизни человека.

Заслушав и обсудив доклады, сообщения и другие материалы конгресса, его участники отмечают:

1. ЭКВАТЭК-2004 проведен в условиях обострившихся во всем мире водных проблем и усиления значимости водного фактора. На фоне глобальных гидроклиматических изменений возрастает роль усиливающегося антропогенного пресса на водные объекты, расширения вододефицитных зон, усиления экстремальных проявлений водной стихии, влияния водного фактора на условия жизни и здоровье населения.

2. На международном уровне продолжается активная деятельность крупных межнациональных организаций, связанная с преодолением сформировавшихся водных проблем. В этом отношении несомненной поддержки заслуживает Глобальная Водная инициатива Европейского Союза «Вода для жизни – здоровье, благополучие, экономическое развитие и безопасность», провозглашающая 2005-2015 гг. «Международным десятилетием пресной воды». Один из компонентов этой инициативы для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии включает городское водоснабжение и канализацию, интегрированное управление водными ресурсами, проблемы трансграничных речных бассейнов и региональных морей –

важнейшие аспекты современной водохозяйственной деятельности, решаемые в партнерстве с международными организациями.

3. Примером успешного международного сотрудничества в области решения водных проблем являются усилия стран бассейна Аральского моря – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и созданной ими Межгосударственной координационной водной комиссии (МКВК). На протяжении 12 лет укрепляется содружество водохозяйственных организаций этих стран. Несмотря на смену резко многоводных и маловодных лет это позволило не только избежать межгосударственных конфликтов из-за воды, но и выработать общие подходы к будущему развитию и управлению. Конгрессом с благодарностью отмечена поддержка этих инициатив программой Глобального экологического фонда, программой НАТО – «Наука за мир», ИНТАС-Арал, Всемирным банком и Немецким Агентством развития. Не менее плодотворно развивается международное сотрудничество в области экологического оздоровления бассейна Днепра.

4. Водный сектор России стоит на пороге больших перемен и, в первую очередь, в правовой и экономической сферах: готовится новая редакция Водного кодекса, законы о водоснабжении, водоотведении, о питьевой воде. В водопроводно-канализационном хозяйстве появляются новые участники – компании, начинающие свою работу во многих регионах России, что отражает начало изменения инвестиционного климата в секторе. Важную роль должно сыграть вновь созданное Федеральное агентство водных ресурсов.

5. За два года, прошедших после ЭКВАТЭК-2002, появились новые разработки, технологии, оборудование. На рынок России и стран СНГ пришли новые отечественные и зарубежные компании, динамично развивается рынок бутылирования воды.

6. Разработанная в 2002-2003 гг. МПР России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Национальная программа «Развитие водохозяйственного комплекса России» явилась базой предметного рассмотрения вопроса «О водных ресурсах и развитии водохозяйственного комплекса России» на заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации (Ростов-на-Дону, 03.09.2003), в ходе которого поручениями Президента Российской Федерации задано направление и обозначены основные механизмы решения рассмотренной проблемы. Определены сжатые сроки разработки основных этапов развития водохозяйственного комплекса России (до 2010 года) и плана мероприятий по их осуществлению. Эта проблема отражена и в решениях прошедшего Всероссийского конгресса работников водного хозяйства (Москва, 2003 г.). Реализуются базовые подпрограммы отрасли – «Водные ресурсы и водные объекты», «Возрождение Волги», «Охрана оз. Байкал» ФЦП «Экология и природные ресурсы Российской Федерации (2002-2010 гг.)», а также отдельные вопросы развития: «Юг России», «Дальний Восток и Забайкалье», «Реформирование ЖКХ» и др., территориальные программы – «Обеспечение населения питьевой водой», «Защита от вредного воздействия вод». Вся эта деятельность позволяет надеяться на преодоление растущего отставания России от США, стран Западной Европы и Японии в разработке новых технологий водопользования, как это было показано на Всемирном водном конгрессе в Мельбурне в апреле 2002 года.

7. В России предпринимаются существенные усилия для реализации «Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер». Работы, проведенные органами Госсанэпиднадзора РФ, профильными научно-исследовательскими институтами системы здравоохранения, Академии медицинских наук и Российской Академии наук способствовали дальнейшему совершенствованию нормативной базы оценки качества вод, ее гармонизации с международными требованиями, интегральной оценке социально-гигиенического благополучия питьевого водопользования, обоснованию современных микробиологических и паразитологических критериев оценки эпидемической безопасности питьевого водоснабжения. Дальнейшее развитие получили медико-экологические исследования водных проблем.

8. Мировые научные источники, официальные данные, материалы настоящего Конгресса свидетельствуют о расширении и углублении в последние годы представлений о патогенетическом влиянии водного фактора. Высокий уровень заболеваемости кишечными инфекциями, гепатитом, риск воздействия на организм человека канцерогенных и мутагенных соединений, снижение средней продолжительности жизни населения и повышенная смертность (особенно детская), во многом связаны с потреблением недоброкачественной питьевой воды. Развитие исследований по выявлению риска для здоровья населения в связи с химическим и биологическим загрязнением поверхностных и подземных вод подтверждает необходимость энергичных действий для сокращения заболеваемости, связанной с нарастающим антропогенным прессом на водные системы. Особое внимание привлекают данные, касающиеся прогнозирования негативных последствий для здоровья населения в связи с глобальными гидроклиматическими изменениями.

9. Наряду с изложенным выше, материалы конгресса свидетельствуют о том, что сформулированные еще на предыдущих Форумах ЭКВАТЭК основные причины кризисного состояния водно-экологической и водохозяйственной обстановки связаны с комплексом причин, но в особенности, с недостаточностью реализации мероприятий по охране поверхностных и подземных вод на всей территории водосбора, ликвидации или локализации неорганизованных стоков, диффузионных поступлений загрязняющих веществ в водные объекты.

10. Прошедшие в рамках конгресса дискуссии и обсуждения констатировали, что изменившиеся в России социально-экономические условия требуют совершенствования организации научных исследований в области рационального использования и охраны водных ресурсов и, прежде всего, в сфере водоснабжения и водоотведения. Состав авторов, заявленных на конгресс сообщений, свидетельствует о слабом привлечении к исследованиям молодых специалистов, что в значительной степени связано с существующей системой финансирования науки. Хаотичное распределение средств, сугубо формальное применение конкурсной основы, использование посреднических звеньев между заказчиком и исполнителем – все это ограничивает возможности полноценного финансирования необходимых исследований, привлечения высоко квалифицированных научных коллективов, сохранения опытных научных кадров.

11. Регулирование экономических отношений в сфере рационального использования и охраны водных ресурсов отстает от экономических отношений, реализуемых в сфере производственных отношений. Существующий в Российской Федерации экономический механизм в области использования и охраны водных ресур-

сов не в полной мере обеспечивает финансирование водохозяйственной деятельности и экономическое стимулирование рационального водопользования. В системе платного водопользования отсутствует разделение финансовых потоков налоговых платежей и платежей, направляемых на воспроизводство водных ресурсов, не создан механизм реализации положения законодательства, предусматривающего использование для финансирования водохозяйственной деятельности не менее половины собираемых средств от платы за пользование водными объектами.

12. Участники конгресса подчеркивают, что наличие эффективного экономического механизма является необходимым условием развития водохозяйственного комплекса России. Разрабатываемые сегодня методы экономического регулирования должны стать основой для нормативно-правового регулирования экономических водных отношений, гарантировать соблюдение водного законодательства. Необходимо разработка и законодательное закрепление экономического механизма в сфере водопользования, основанного на принципе «вода оплачивает воду» и обеспечивающего как получение дохода собственником водных ресурсов (государством), так и функционирование жизнеспособной системы финансирования водохозяйственной деятельности и экономического стимулирования рационального водопользования.

13. Участники конгресса считают необходимым отметить повышение внимания со стороны Правительства России, территориальных органов исполнительной власти, производственных и научных организаций к проблемам платного водопользования и роли экономических механизмов водопользования в реализации программы по развитию водохозяйственного комплекса страны. Однако деятельность в этом направлении необходимо интенсифицировать, выводить ее за рамки политических заявлений. При этом следует иметь в виду, что в России до сих пор отсутствует единый правительственный орган, отвечающий за качество питьевой воды и состояние этой отрасли промышленности. В то же время, в России начался процесс децентрализации и приватизации в области водоснабжения и водоотведения. Мировой опыт свидетельствует о том, что только наличие строжайшего федерального контроля за деятельностью негосударственных предприятий водохозяйственного комплекса обеспечивает достаточный уровень экологической безопасности и охраны здоровья населения.

14. На конгрессе была ярко выражена озабоченность участников водохозяйственного комплекса проблемами целевого использования средств от платы за водопользование; наличием большого количества водопользователей-льготников и низкими ставками платежей; незавершенностью системы водного законодательства в области экономических механизмов водопользования; отсутствием нормативно-правовой базы для развития таких элементов экономического механизма как страхование водных и водохозяйственных рисков, стимулирование рационального водопользования и охраны водных ресурсов, инновационные процессы; вопросами необходимости гармонизации экономических принципов функционирования водного хозяйства России и водного хозяйства стран Европейского Союза в соответствии с Директивой по воде (особенно это актуально для территорий, использующих трансграничные водные объекты).

15. Участники конгресса подчеркивают, что охрана водных ресурсов является приоритетным направлением водного хозяйства. Однако, для достижений целей борьбы с деградацией качества вод необходимо сосредоточить усилия на разработ-

ке научного и технологического обеспечения, экономико-организационного и нормативно-правового механизма водоохранных программ.

16. Материалы конгресса подтверждают, что основные принципы современной стратегии охраны водных ресурсов включают:

- бассейновый подход в природопользовании и охране природной среды;
- приоритетность жизнеобеспечивающих функций биосферы;
- принцип «Загрязнитель платит» должен быть реализован не только в отношении отдельных субъектов хозяйствования, но и субъектов Федерации в границах водосборного бассейна с учетом трансграничного негативного воздействия на окружающую среду;
- законодательное обеспечение водоохраны в бассейне;
- необходимость возрождения практики разработки «Схем комплексного использования и охраны водных ресурсов» и развитие их научно-методического обеспечения;
- учет региональных особенностей при разработке водоохранных программ;
- совершенствование экологического образования и воспитания.

17. Анализ представленных на конгресс докладов и сообщений свидетельствует о том, что назрела острая необходимость корректировки существующей нормативной и законодательной базы регламентирующей сбросы сточных вод и условия их выпуска в водные объекты. Существующая нормативная база не способствует сокращению загрязнений водоисточников и не стимулирует водопользователей к проведению действенных природоохранных мероприятий. Она отрицательно сказывается на состоянии водных объектов, тормозит развитие научно-технического прогресса, разработку новых технологий в области очистки сточных вод и обработки осадков.

18. В области водоснабжения населения все большее значение приобретают подземные питьевые водоисточники. За годы, прошедшие после предыдущего Конгресса, в России наблюдается усиление внимания к изучению, использованию и охране пресных подземных вод, как наиболее надежно защищенного от загрязнения источника питьевого водоснабжения населения. Задача создания стратегических запасов подземных вод поставлена «Основах государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования», утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.04.2003 г. № 494р. Министерством природных ресурсов разработана стратегическая программа геологического изучения, воспроизводства и использования ресурсной базы питьевых подземных вод на 2004-2010 гг. Проводятся поисково-оценочные работы для обеспечения подземными водами систем резервного водоснабжения ряда городов и населенных пунктов, увеличивается доля использования подземных вод в общем балансе источников хозяйственно-питьевого водоснабжения. Вместе с тем, в настоящее время более 550 городов и населенных пунктов не имеют защищенных от загрязнения подземных источников водоснабжения, отмечаются достаточно многочисленные случаи техногенного загрязнения подземных вод, несоответствия их качества требованиям стандартов на питьевую воду по содержанию отдельных микрокомпонентов, имеющих природное происхождение. Серьезные проблемы возникают при водоснабжении сельского населения, во многих районах страны основанного на использовании подземных вод первого от поверхности земли водоносного горизонта, практически не защищенного от загрязнения. Слабо разработаны методы очистки

подземных вод от ряда нормируемых микрокомпонентов. Отмечаются и другие недостатки, препятствующие увеличению доли подземных вод в системах хозяйственно-питьевого водоснабжения.

19. Применительно к проблеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных и чрезвычайных экологических ситуаций на территории России следует в первую очередь отметить недостаточный уровень прогнозирования экстремальных гидрологических событий (паводки, наводнения), пренебрежение прогнозом и анализом экологических последствий таких ситуаций, малую эффективность использования международного опыта. В связи с появлением новых форм собственности и экономической ситуацией в России по-прежнему остро стоит проблема безопасности гидротехнических сооружений. Анализ ситуаций, связанных с аварийными разливами на водных объектах и несанкционированными сбросами в них нефти и нефтепродуктов, свидетельствует как о недостаточной ответственности компаний, входящих в сферу нефтяной индустрии, так и о недостаточном уровне требований со стороны органов управления уже на стадии согласования соответствующих проектов, лицензирования и т.п.: уровень, научная обоснованность и качество этих требований следует признать не отвечающими современному уровню знаний и возможностям современной технологии.

20. Актуальной проблемой мониторинга водных объектов продолжает оставаться создание систем комплексного мониторинга в масштабе целого региона или бассейна крупной реки. По-прежнему существует разрыв между сбором и обобщением данных, с одной стороны, и управлением водными ресурсами, с другой. Низок уровень использования полевых методов, хотя тенденция их широкого применения четко прослеживается в мировой практике. Медленно внедряются в российскую практику разработки автоматизированных систем мониторинга и автоматических постов наблюдения. Отсутствуют нормативные документы и не сформирована методология анализа состояния донных отложений, хотя существующие версии проекта Водного кодекса Российской Федерации предусматривают подобные наблюдения. Результаты многолетних наблюдений в большинстве организаций водной службы России, как правило, не представлены в виде баз данных. По-прежнему велик информационный разрыв между мониторингом подземных и поверхностных вод, а для последних наблюдается еще и аналогичный разрыв с данными гидробиологического мониторинга. В зачаточном состоянии применительно к практическим задачам находятся оценка и управление экологическими рисками на основе данных мониторинга.

21. Впервые в программу крупного водного форума включено рассмотрение энергоинформационных технологий водообработки. Показана перспективность различных методов обработки воды, способных обеззараживать воду, придавать ей новые свойства, связанных с изменением ее структурных особенностей и биологической активности, направленных на укрепление здоровья и долголетия жизни населения. Полученные результаты свидетельствуют о возможности ряда технологий влиять через изменение структуры молекул воды на рост и развитие в воде патогенных и условно-патогенных микроорганизмов, на процессы самоочищения водоемов и воды водоисточников, улучшать биологические свойства воды по показателям суммарной мутагенной активности, а также о перспективности применения данных технологий в системах водоснабжения населенных мест, для очистки производственных и бытовых сточных вод, регулирования качества воды в плаватель-

ных бассейнах, для использования их в растениеводстве, сельском хозяйстве, хлебопекарном производстве и т.д. Конгресс обращает внимание на то, что в XXI веке использование физических методов обработки воды с направленным изменением ее структурных особенностей может явиться одним из перспективных направлений в совершенствовании способов и сооружений водоподготовки и водоотведения.

Рекомендации и предложения

Рекомендации и предложения, принятые участниками конгресса, в силу уже сложившихся традиций, касаются, прежде всего, водных проблем стран с переходной экономикой, в первую очередь Российской Федерации.

1. Участники конгресса подчеркивают полное сохранение актуальности положений, сформулированных в решениях предыдущих форумов ЭКВАТЭК:

- преодоление крайне негативных явлений и процессов в области рационального использования и охраны водных ресурсов требует дальнейших усилий для формирования эффективной водохозяйственной политики. Она должна строиться на повышенном внимании к интересам человека, обеспечении его прав на чистую воду и гарантированную защищенность от неблагоприятного воздействия водного фактора, повсеместного наличия чистой, экологически безопасной водной среды;

- государственная водохозяйственная политика должна опираться на представление о том, что водное хозяйство – это, с одной стороны, ресурсообеспечивающая, а с другой – ведущая природоохранная отрасль. Вода – неотъемлемая составляющая хозяйственно-экономического комплекса и неотъемлемый компонент природы, иными словами, вода – основа жизни. Стратегия управления и водными ресурсами, и водным хозяйством должна стать неотъемлемой частью стратегии экологической безопасности государства.

2. Участники конгресса относят к числу важнейших мероприятий создание и реализацию водоохранных программ с учетом вышеизложенных приоритетных принципов современной стратегии водоохраны. Назрела необходимость разработки региональных программ водоснабжения и водоотведения. В составе этих работ следует предусмотреть разработку комплексных схем сбора и очистки поверхностного и подземного стока.

3. Существенным фактором, тормозящим внедрение в практику современных технологий и сооружений в области водоснабжения и водоотведения, является затянувшийся процесс разработки и утверждения новых СНИП «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» и «Канализация. Наружные сети и сооружения». Необходимо срочно доработать и утвердить эти важные документы.

4. В связи с повышением требований к качеству питьевой воды и введением в действие нового нормативного документа СанПиН «Питьевая вода» необходимо:

- проведение повсеместного обследования и экспертной оценки действующих станций водоподготовки;

- поэтапная замена выработавших срок эксплуатации и морально устаревших систем и сооружений;

- повышение эффективности реагентной обработки воды за счет применения новых реагентов-коагулянтов и флокулянтов, расширение необходимой производственной базы для их выпуска, и совершенствования конструкции очистных сооружений;

- применение комплексных методов очистки воды, основанных на современных и передовых технологиях, особенно для водоисточников с повышенными антропогенными загрязнениями;
- активизировать разработку принципиально новых технологий очистки природных и сточных вод на основе современных научных достижений.

5. Для обеспечения хозяйственно-питьевого водоснабжения населения подземными водами и считая этот вид водоисточников приоритетным, участники Конгресса рекомендуют:

- интенсифицировать поисково-оценочные и разведочные работы в первую очередь для городов и населенных пунктов, не имеющих разведанных резервных подземных источников водоснабжения;
- провести оценку состояния ранее разведанных месторождений подземных вод и определить возможность их последующего освоения с учетом современных водохозяйственных, экологических и санитарных условий и современных требований к условиям эксплуатации;
- усилить работы по охране подземных вод от загрязнения и истощения, включая работы по обустройству зон санитарной охраны и ликвидации скважин, выполнивших свое назначение;
- гармонизировать требования водного законодательства и законодательства о недрах к регулированию изучения, использования и охраны подземных вод;
- осуществлять дальнейшее развитие научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по совершенствованию методики поисков и разведки подземных вод, оценки их запасов и ресурсов; ведения мониторинга подземных вод; разработке экономичных технологий очистки подземных вод; оценке влияния отбора подземных вод на окружающую среду, включая поверхностные водные объекты; разработке научных основ и методике геолого-экономической оценки месторождений питьевых вод; разработке методики оценки риска получения некондиционных по качеству подземных вод и возникновения других негативных явлений при их эксплуатации, и созданию на этой основе системы страхования рисков и т.п.

6. Учитывая, что наиболее острые вопросы деятельности водохозяйственной отрасли имеют нормативно-правовой характер, рекомендации Конгресса в первую очередь касаются этих аспектов.

6.1. Участники Конгресса считают необходимым обратиться к Правительству Российской Федерации с просьбой предусмотреть:

6.1.1. Разработку и утверждение нормативных документов, касающихся:

- порядка реструктуризации задолженности предприятий ВКХ;
- имущества муниципальных образований;
- инвестиционных соглашений в сфере ЖКХ, учитывая, что акционирование и приватизация МУПов должны проходить параллельно с применением концессионных, инвестиционных и делегированных форм управления объектами ВКХ;
- тарифного регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения

6.1.2. Внесение ряда изменений в действующие и разрабатываемые законы:

- в новую редакцию Водного кодекса ввести новую статью «Ответственность собственника водного объекта» в следующей редакции: «При заборе водопользова-

телем воды на хозяйственно-питьевые нужды из водоисточника, качество которого не соответствует установленным нормативам, забираемая вода оплате не подлежит (при условии, что водопользователь сам не является загрязнителем водоисточника)»;

- в Водный кодекс Российской Федерации и в Федеральный Закон «О плате за пользование водными объектами» включить положение, в котором предусмотреть распределение средств по бюджетам всех уровней, в т.ч. и в местный бюджет на развитие систем водоснабжения и водоотведения;

- в Водный кодекс Российской Федерации необходимо включить положение о признании деятельности водоканалов по очистке сточных вод водоохранной;

- ускорение принятия Федерального Закона «О плате за негативные воздействия на окружающую среду», исключающего противоречия между Постановлением Правительства РФ № 632 и Федеральным Законом «Об охране окружающей среды».

6.2. Конгресс обращается в Государственную Думу и Федеральное Собрание России с предложением сохранить плату за пользование водными объектами в качестве неналогового платежа для целей восстановления и охраны водных ресурсов и защиты от вредного воздействия вод.

6.3. Во исполнение Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» участники конгресса считают необходимым просить Российскую Академию наук совместно с отраслевыми институтами заинтересованных министерств и ведомств принять участие в разработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в области рационального использования и охраны водных ресурсов.

6.4. Конгресс обращает внимание Федерального агентства водных ресурсов на необходимость совершенствования методов и методик прогноза развития регионов и их водохозяйственных систем для использования в «Схемах комплексного развития и охраны водных ресурсов». Конгресс также рекомендует Федеральному агентству водных ресурсов поддерживать изучение и апробацию исследования рыночных механизмов в водном хозяйстве, для чего смелее реализовывать пилотные проекты на территориях наиболее заинтересованных субъектов Федерации.

6.5. Участники конгресса обращаются к органам местного самоуправления с просьбой:

- рассмотреть планы финансового оздоровления предприятий ВКХ своих образований с учетом действующего законодательства;

- провести инвентаризацию существующей задолженности местных бюджетов перед предприятиями ВКХ и разработать планы ее погашения;

- подготовить предложения по возможным вариантам привлечения частного бизнеса и внебюджетных инвестиций к решению задач замены, модернизации и реконструкции основных фондов.

7. С целью совершенствования современной системы мониторинга и учитывая реальные экономические возможности водного хозяйства России конгресс считает целесообразным выделить несколько пилотных проектов мониторинга в масштабе региона (субъекта Федерации) или бассейна реки. В рамках этих проектов должны быть реализованы современные информационные технологии и возможно-

сти современных средств наблюдения за водными объектами и гидробиотой (включая дистанционные), полевых методов, автоматизированных комплексов наблюдения. При этом следует также апробировать методологию оценки экологических рисков, включая риски чрезвычайных экологических ситуаций и различные пути управления эколого-экономическими рисками; при необходимости привлекая к этим проектам зарубежных специалистов в этой области.

Признать целесообразным проведение в рамках конгресса «ЭКВАТЭК» в 2005 году конференции (или школы-семинара) под условным названием «От мониторинга к управлению водными объектами».

8. Конгресс поддерживает рекомендации Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации, адресованные водоканалам:

- подготовить конкретные планы оздоровления своих предприятий с учетом действующего законодательства и предстоящих законов;
- разработать производственные и инвестиционные программы развития предприятий, утвердить их в органах законодательной и исполнительной власти своих муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

9. Итоги рассмотрения методов анализа и контроля качества воды позволяют рекомендовать:

- привести методическую базу контроля качества воды в соответствие с действующей нормативной документацией;
- считать целесообразным рассмотрение возможностей формирования региональных нормативов качества питьевой воды, прежде всего для природных микроэлементов;
- рассмотреть возможность включения в перечень нормируемых показателей качества питьевой воды маркеров вирусного загрязнения;
- провести в рамках ЭКВАТЭК-2006 семинар «Обобщенные показатели качества вод».

10. В области прогноза паводков и предупреждения наводнений конгресс рекомендует создать комплексную программу прогнозирования этих событий и их возможных последствий, включая экологические, на основе широкой кооперации возможностей МПР России, Росгидромета, РАН, Минобразования (ВУЗы) и других организаций, либо заинтересованных в решении этой проблемы, либо имеющих научную базу для ее решения. Следует широко использовать международный опыт, привлекая, например, такие организации, как Администрация долины реки Теннесси (TVA), США и др.

Необходимо создать, например, при МГУ природопользования или другой организации центр оценки рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях, способный не только вести соответствующий кадастр, но и осуществлять прогнозы развития ситуации, оперативно предлагать соответствующие предупредительные меры и др.

С целью повышения ответственности за возникшие на водных объектах чрезвычайные ситуации, участники конгресса рекомендуют ввести в практику декларирование безопасности промышленных гидротехнических сооружений и опасных

производственных объектов, а также страхование гражданской ответственности за вывод из строя систем водоснабжения.

Для смягчения последствий чрезвычайных ситуаций, недружественных и террористических актов, направленных против объектов водоснабжения, необходимо создание резервных систем водоснабжения населения. Также необходима организация работ по реабилитации загрязненных водных объектов, защите водозаборов от загрязнения.

11. В сфере чрезвычайных ситуаций, связанных с разливами нефти и нефтепродуктов на водных объектах в России, необходимо разработать государственную политику взаимодействия природоохранных организаций и органов управления водным хозяйством с организациями нефтяной индустрии на всех возможных уровнях (согласование проектов, лицензирование, формирование соглашений о разделе продукции, эксплуатации отдельных объектов нефтяной индустрии и т.д.). В рамках этой политики следует активно внедрять автоматизированные системы специального мониторинга на водных объектах в зонах высоких экологических рисков, связанных с разливами нефти, систематизировать уникальный отечественный и мировой опыт в области предупреждения и ликвидации последствий соответствующих аварийных ситуаций, сделав его доступным для всех заинтересованных лиц и организаций. Необходимо также усилить внимание к тем экологическим аспектам транспорта газа, которые связаны с пересечением водных объектов магистральными газопроводами.

12. В качестве наиболее важных и перспективных направлений дальнейших научно-практических исследований энергоинформационной обработки воды участники конгресса рекомендуют:

- совершенствование существующих и разработку новых методов контроля структурных изменений водных ассоциатов;
- разработку классификационных признаков наиболее значимых в теоретическом и практическом плане структурных перестроек молекул; воды
- дальнейшую систематизацию данных по изотопному водородно-кислородному составу различных природных и прошедших разнообразные технологические приемы вод;
- углубленное изучение биологического влияния и эколого-гигиеническое нормирование содержания в воде тяжелых форм водорода и кислорода;
- комплексное изучение биологического влияния различных структурных особенностей водных ассоциатов на животные, растительные и клеточные организмы с определением возможной сферы рационального использования энергоинформационных технологий водообработки.

Общее заключение

Прошедшие конгресс и выставка ЭКВАТЭК-2004 убедительно свидетельствуют о возросшем интересе международных и национальных организаций, органов управления, предприятий, компаний и фирм к этому регулярно проводимому мероприятию. Конгресс и на этот раз оправдал свою значимость как главный водный форум России.

Проведенные слушания и дискуссии подтвердили глобальный характер усложнения водно-экологической обстановки, усугубляющиеся количественные и ка-

чественные дефициты воды, пригодной для питьевых и бытовых целей, рост заболеваемости населения, связанной с неблагоприятным воздействием водного фактора.

Отмечая значительные усилия международных и национальных, государственных и неправительственных организаций, занятых решением водных проблем, участники конгресса считают необходимым усиление социальной направленности водохозяйственной политики стран с переходной и развивающейся рыночной экономикой.

Национальная программа «Развитие водохозяйственного комплекса России» должна явиться важнейшим этапом преодоления кризисных явлений в водном секторе экономики страны. На реализации этой программы должны быть консолидированы усилия всех организаций, занятых решением национальных водных проблем, обеспечением безопасной для здоровья населения среды обитания. Необходимо приложить максимальные усилия для совершенствования механизма реализации государственной политики в сфере восстановления, использования и охраны водного фонда, реконструкции и развития систем водообеспечения населения, развития и совершенствования экономических отношений в водопользовании в соответствии с рыночными условиями. На этой основе нужно добиться улучшения финансирования водохозяйственной деятельности, дать экономическую оценку водным ресурсам как национальному богатству страны, важнейшему фактору национальной безопасности.

Изданные материалы конгресса подтверждают сохранение значительного научного, технического и производственного потенциала, связанного с решением теоретических и, что особенно важно, практических задач водной отрасли. Это касается и стран с переходной экономикой. На конгрессах ЭКВАТЭК неоднократно подчеркивалось, что наращивание этого потенциала является важнейшей государственной задачей и непосредственно касается экономического и социального будущего страны. В то же время, участники конгресса выражают озабоченность в связи с недостаточными темпами совершенствования законодательной базы водного сектора экономики, слабого применения инновационных процессов в использовании и охране водных ресурсов, как важного уровня развития водохозяйственного комплекса России, трудности привлечения молодежи к научным исследованиям благодаря особенностям финансирования науки в России.

Отмечая большое значение обмена опытом со специалистами государств с устойчивой экономикой, участники конгресса считают полезным использовать передовой международный опыт для преодоления кризисных ситуаций в водном хозяйстве.

В плане эффективного развития международного сотрудничества в области решения острых водных проблем очередной конгресс ЭКВАТЭК вновь проявил себя как эффективный инструмент на пути упрочения и развития имеющихся здесь связей.

Участники ЭКВАТЭК-2004 обеспечили демонстрацию и выбор новых технологических и технических решений в области водопользования и охраны вод, обмен накопленным опытом, содействовали расширению рынков соответствующего оборудования и услуг.

Поддерживая сложившуюся традицию регулярного (раз в два года) проведения международных форумов «ЭКВАТЭК», очередной конгресс желательно провести в Москве в 2006 году.

Участники конгресса выражают благодарность международным и национальным государственным и общественным организациям за поддержку проведения настоящего форума.

Высокий уровень проведения VI конгресса ЭКВАТЭК является непосредственным результатом энергичного, огромного, кропотливого высококвалифицированного труда организаторов, и, прежде всего, фирмы «СИБИКО Интернэшнл», которой участники форума выражают большую благодарность.

Особую благодарность необходимо выразить спонсорам, проявившим глубокое понимание важности рассматриваемых проблем и обеспечивших необходимую материальную поддержку конгресса.

Настоящая Резолюция принята
на Пленарном заключительном заседании конгресса 4 июня 2004 г.

ВСЕМИРНАЯ НЕДЕЛЯ ВОДЫ В КУАЛА-ЛУМПУР, МАЛАЗИЯ, 7-14 ИЮНЯ 2004 ГОДА

Малазийское водное партнерство организовало в Куала-Лумпур Всемирную неделю воды, в работе которой приняли участие свыше 380 человек из 51 страны. От Центральной Азии и Кавказа в работе приняли участие три человека – Вадим Соколов (Председатель РТКК ГВП ЦАК) и члены РТКК – Осник Киракосьян (Армения) и Яраш Пулатов (Таджикистан). В рамках недели воды были организованы научный симпозиум, а также целый ряд мероприятий Глобального водного партнерства, из которых главным была ежегодная встреча партнеров.

ПРОЕКТ «ИНИЦИАТИВА ПО ИССЛЕДОВАНИЮ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА»

По приглашению CIDA и Университета МакГил проф. В.А. Духовный 14-21 июня посетил Канаду (Монреаль и Оттаву) для проведения переговоров и участия в двух совещаниях политического консультативного проекта «Инициатива по исследованию политики в области водного хозяйства» в Оттаве и Исполкома Международной ассоциации водных исследований (МАВИ) в Монреале.

Совещание по исследованию политики страны в области водного хозяйства примечательно тем, что в стране с приоритетом природы в развитии имеются проблемы, которые резко ожесточают будущее положение с водными ресурсами. На встрече политиков, ученых, практиков, представителей различных отраслей, деле-

готов из Европы, Израиля и США проходил откровенный разговор о сложностях и реалиях мониторинга этих процессов в современном обществе и необходимости очень тщательно прогнозировать и управлять теми процессами, которые надвигаются на общество. Канада дает в этом хороший пример. Подробный отчет будет опубликован в ближайшем выпуске «Бюллетеня МКВК».

Заседание Исполнительного комитета МАВИ проводил Президент МАВИ д-р Али Шади совместно с исполнительным директором Б. Дзягилевским. Главное внимание заседания наряду с решением текущих вопросов было уделено вовлечению молодежи в работу Ассоциации и развитию сети региональных комиссий. Ассоциация издает известный в научных кругах журнал “Water International” тиражом 2000 экземпляров, а также имеет свой веб-сайт.

ИК МАВИ усиленно готовится к проведению в Индии в 2005 году XII Конгресса. Председатель Рабочей комиссии Конгресса д-р Матур (Индия) доложил о ходе подготовки к Конгрессу.

По результатам обоих совещаний целесообразно НИЦ МКВК в содружестве с ГВП ЦАК:

обсудить опыт сотрудничества ученых Канады с правительственными организациями в деле выработки перспективной региональной и национальной политики в области водного хозяйства на основе обобщения опыта работы Канадского Консультационного Совета;

усилить информацию о деятельности МАВИ и продумать сотрудничество с нею и ГВП в части вовлечения молодых ученых в ее работу;

привлечь МАВИ к проведению региональных Конференций, имея в виду ее значимость в научном плане;

популяризовать вовлечение участников в Конгрессе МАВИ в Индии, учитывая ее роль во всемирном обмене молодых ученых;

На Совещании в CIDA с участием директора Департамента Кавказа и Центральной Азии г-на Лук Фурше (Мадрамото, Бэкер, Духовный, Поулен) было доложено о работе Тренингового Центра в связи с запросами CIDA об эффективности деятельности за 4 года. Канадцы выразили удовлетворение подготовленным Мак-Гилом и НИЦ МКВК детальным отчетом. В процессе обмена мнениями особо было подчеркнута значение ТЦ как круглого межгосударственного стола для обсуждения животрепещущих вопросов, обмена мнениями, распространения передового опыта и привлечения новых капвложений от доноров. Обсуждались вопросы развития деятельности в Таджикистане, сотрудничества с SDC, продолжения работ, в том числе по пилотным участкам с учетом проводимых работ по изменению климата.

Г-н Лук Фурше особо подчеркивал значение работ по соглашениям между государствами по улучшению сотрудничества по водным ресурсам.

В связи с подтверждением CIDA финансирования участия членов МКВК в Международной Конференции МКИДа в Москве в сентябре 2004 года намечается:

организовать заседание рабочей группы бассейна Аральского моря в виде целодневной сессии;

просить членов МКВК продумать, с какими вопросами они хотели бы выступить на этой сессии;

представители CIDA и другие доноры примут участие в этой сессии;

НИЦ МКВК подготовит для демонстрации публикации членов МКВК, брошюры и стенды, демонстрирующие работу в Аральском бассейне.

ПЕРСПЕКТИВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ПРИНЦИПОВ ИУВР В БАССЕЙНЕ РЕКИ АМУДАРЬЯ

В г. Ургенче 10-13 мая 2004 года в филиале Тренингового центра МКВК был проведен очередной семинар на тему «Перспективы и возможности внедрения принципов ИУВР в бассейне реки Амударья».

Главной задачей семинара явилось знакомство с перспективами и возможностями внедрения принципов ИУВР.

Семинар проводился при спонсорской поддержке СIDA. При открытии семинара перед участниками выступил начальник БВО «Амударья» Ю. Худайбергатов. В качестве модераторов на данном семинаре выступили Курбанбаев Е. – доктор технических наук, председатель НПО «Эко Приаралье», Приходько В. – сотрудник НИЦ МКВК.

На семинаре были освещены основные вопросы и проблемы перехода на гидрографический принцип управления водными ресурсами, который существует на данный момент в государствах Центральной Азии.

Основное внимание участников семинара было обращено на следующие проблемы:

- вопросы водоучета;
- принципы функционирования АВП;
- улучшение мелиоративного состояния земель, как фактора водосбережения;

Переход к интегрированному управлению водными ресурсами невозможен без их рационального использования. А для этого, как считают участники семинара очень важно, чтобы был налажен хороший водоучет. В настоящий момент в Республике Узбекистан осуществляется переход от ширкатного ведения сельского хозяйства к фермерскому. На месте одного водопотребителя появилась масса первичных водопотребителей. Многие фермеры слабо владеют культурой земледелия и стремятся к сиюминутной выгоде. Вследствие этого, многие фермеры абсолютно не уделяют внимания мелиоративному состоянию земель, состоянию внутривозделанных оросителей и дренажных систем. Усложняет общую картину техническое состояние гидростов на сооружениях, которое далеко от желаемого, а состояние водоучета на внутривозделанных системах вообще находится в неудовлетворительном состоянии. Нехватка измерительных приборов наряду с тем, что многие фермеры плохо, а зачастую вообще не знакомы с основами гидрометрии, еще больше усложняет ситуацию с налаживанием водоучета. Назрела острая необходимость проведения обучения основам гидрометрии.

Особый интерес у слушателей вызвали лекции по правовым аспектам интегрированного управления водными ресурсами. Было отмечено, что в этом направлении необходимо провести очень большую разъяснительную работу с водопользователями, так как на сегодняшний день они практически ничего не знают о водном законодательстве, о принятых международных правилах водопользования, опыте

многих передовых стран в разрешении многих конфликтных ситуаций в водопользовании. Не секрет, что рациональное использование вод трансграничных рек осложняется отсутствием четких договорных отношений между государствами по водodelению, а также механизма выполнения ранее достигнутых договоренностей.

Участники семинара считают, что интегрированное управление водными ресурсами должно учитывать приоритеты государств и отдельных регионов в решении их как насущных, так и долговременных социально-экономических и природоохранных задач и целей и особенно нужды природы и экологические требования.

С этих позиций интегрированное управление водными ресурсами в условиях проведения экономических реформ в сельском хозяйстве предусматривает отход от прежнего жесткого административного управления водными ресурсами, с заменой более эффективным комплексным, целостным подходом, основанном на тесном партнерстве, поддерживаемым жесткой ответственностью друг перед другом всех участников использования, управления, охраны и развития водных ресурсов, основными критериями которых является повышение продуктивности воды, максимальное снижение непродуктивных потерь и получение максимума конечной продуктивности на единицу воды, определяемой на всех уровнях иерархии водозаборов из источников.

Слушатели отметили, что участие в семинаре помогло им более реально представить для себя проблемы водопользователей региона среднего и нижнего течения, связанных с качеством и количеством вод, поступающей с верхнего водосбора, а также рассказать о своих проблемах. Также участники семинара отметили, что при переходе на принципы интегрированного управления водными ресурсами необходимо:

- начать работы по приведению гидростов в нормальное техническое состояние;
- провести обучение водопользователей, начиная с низового звена основам гидрометрии;
- обеспечения измерительными приборами и устройством гидростов, водосливов и т. д., АВП и первичных водопользователей;
- внедрять опыт передовых стран по водосберегающим технологиям;
- привлекать к практической деятельности научный потенциал государств.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТА «ИУВР-ФЕРГАНА»

С 12 по 19 мая 2004 г. в АВП «Зарафшан» в Республике Таджикистан, в АВП «Акбарабад» в Республике Узбекистан и в АВП «Жапалак» в Кыргызской Республике исполнителями Проекта «ИУВР-Фергана» проведены по два семинара в каждой пилотной АВП на темы:

- Обучение водопользователей и управленцев АВП роли и задачам ИУВР;
- Обучение методам разрешения водных споров для водопользователей и специалистов АВП и водного комитета каналов.

В работе семинаров приняли участие 102 человека из трех стран, в числе которых председатели, директора и специалисты АВП, руководители фермерских и дехканских хозяйств, председатели и члены Арбитражной комиссий АВП.

В работах семинаров участвовали с представлением своих презентаций: Руководитель деятельности АВП Проекта «ИУВР-Фергана» М.А. Пинхасов, Руководитель Ошского офиса Проекта А.С. Сатыбалдыев, ассистент Проекта А.А. Алимджанов, консультант по гидрометрии Р.Р. Масумов, консультант-социолог Р.Р. Назаров и научный сотрудник ИВМИ М. Якубов.

В работе первого семинара были представлены презентации:

В.И. Соколова, регионального координатора проекта «ИУВР-Фергана», НИЦ МКВК - Принципы интегрированного управления водными ресурсами и переход на их осуществление;

М.А. Пинхасова, руководителя деятельности АВП проекта «ИУВР-Фергана», НИЦ МКВК - Решаемые проблемы с помощью АВП в интегрированном управлении водными ресурсами;

Р.Р. Назарова, консультанта-социолога, НИЦ МКВК и М. Якубова, научного сотрудника Проекта, ИВМИ - Подход и стратегия по социальной мобилизации при создании АВП;

А.А. Алимджанова, ассистента региональной группы Проекта, НИЦ МКВК - Составление и проведение плана водопользования на уровне АВП;

Р.Р. Масумова, консультанта по гидрометрии, НИЦ МКВК - Водоучет при интегрированном управлении водными ресурсами в условиях пилотных объектов Ферганской долины.

В работе второго семинара были представлены презентации:

М.А. Пинхасова - Методы разрешения водных споров;

М. Якубова - Нормативно-правовая основа деятельности АВП;

А.А. Алимджанова - Принципы вододеления и водоподачи, применяемые в АВП и условия выполнения договора на поставку воды водопользователям;

Р.Р. Назарова - Обеспечение информированности водопользователей по вопросам вододеления и водоподачи.

В организованных дискуссиях рассматривались ряд актуальных вопросов, связанных с организацией водообеспечения водопользователей, работой гидротехников и гидрометров, оказанием государственной помощи АВП в обеспечении материально-технической базой, предоставлением долгосрочных и краткосрочных кредитов банка для АВП как для приобретения новой техники, так и для текущей деятельности.

На семинаре рассматривались вопросы, связанные с водными спорами, их регистрацией и оформлением, сроки в течение которых должны быть рассмотрены споры, и органы, компетентные для рассмотрения и разрешения различных споров.

В своем выступлении руководитель Ошского офиса проекта «ИУВР-Фергана» А.С. Сатыбалдыев отметил, что настоящие организованные и проведенные семинары прошли на хорошем профессиональном уровне, при котором слушатели получали от организаторов вразумительные ответы на волнующие их вопросы. Он выразил надежду, что теперь каждый из присутствующих с полученным багажом знаний сможет более эффективно работать на своем посту.

О ХОДЕ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ АККРЕДИТАЦИИ МЕТРОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ДЕПАРТАМЕНТА ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (ДВХ КР)

В соответствии с положениями Законов Кыргызской Республики:

- «О воде» от 21 июля 1994 года, устанавливающим «платность за пользование водными ресурсами и водными объектами» (раздел I, статья 3; раздел II, статья 11) и «метрологическое обеспечение контроля и учета водных ресурсов» (раздел II, статья 12);

- «Об обеспечении единства измерений», введенном 12 марта 1996 года и устанавливающим, что «при взаимных расчетах между покупателем и продавцом» (раздел IV, статья 13) «..., создание метрологических служб или иных организационных структур по обеспечению единства измерений является обязательным» (раздел III, статья 11);

ПКТИ «Водавтоматика и метрология» провел подготовительные работы и аккредитован Кыргызстандартом на техническую компетентность и независимость проведения работ в области поверки всех типов водомерных сооружений, а также средств измерений параметров водного потока на открытых системах водопользования (аттестат аккредитации и регистрационное удостоверение № KG 417/1.09.029 от 04.06.99 г., переаттестация – июнь 2004 г.).

Следующим этапом в становлении метрологической службы ДВХ КР в целом явилась необходимость аккредитации ПКТИ «Водавтоматика и метрология» на более высоком уровне – в качестве Аккредитующего органа метрологических служб.

В результате проведенной работы ПКТИ «Водавтоматика и метрология» соответствует требованиям Национальной системы аккредитации Кыргызской Республики и признан в качестве Аккредитующего органа метрологических служб в отрасли водного хозяйства (свидетельство о признании компетентности Аккредитующего органа № KG 417/АО.03 от 18.06.2002 г.).

В соответствии с положениями ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025 – 2000, введенном в Кыргызской Республике с 01.04.03 г., проектом Закона «Об основах технического регулирования», Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 466 от 24.08.99 г. «О Национальной системе аккредитации Кыргызской Республики в сферах деятельности по оценке соответствия продукции, процессов и услуг» и другими законодательных и нормативных документов ПКТИ «Водавтоматика и метрология» (КМЦ МКВК) с 2003 года приступил к подготовке и аккредитации метрологических служб (МС) областных (БУВХ) и районных (РУВХ) бассейновых управлений водного хозяйства ДВХ КР.

Для этого в течение 2003 года была разработана и подготовлена вся необходимая нормативная документация для оснащения подразделений МС ДВХ.

За период интенсивной конструкторской и технологической подготовки 2000-2003 годов были разработаны, сертифицированы и освоены в производстве основные рабочие средства измерений параметров водного потока и их рабочие эталоны (средства поверки), необходимые при проведении работ в сфере коммерческого водоучета на гидростаях открытых систем водопользования.

Оставалась кадровая и организационная подготовка.

Для этого с 18 по 21 мая 2004 года в Тренинговом центре ДВХ КР был проведен специальный 32-часовой семинар, приуроченный к Международному дню метрологии 20 мая.

В семинаре приняли участие: Генеральный директор ДВХ Ж.Б.Бекболотов, зам. Генерального директора, руководитель аппарата ДВХ А.А.Такырбашев, заместитель директора Кыргызского Национального института стандартов и метрологии В.В.Балыкин, директор ПКТИ «Водавтоматика и метрология» О.С.Макаров, главный инженер У.С.Боронбаев, главный метролог В.Н.Шаров, главные метрологи подразделений ДВХ и другие.

По результатам обучения главным метрологам выданы типовые материалы для подготовки, создания и аккредитации метрологических служб, вручены Свидетельства об окончании курсов повышения квалификации.

В качестве пилотного проекта (по аккредитации метрологической службы на техническую компетентность в проведении работ по обследованию и градуировке гидропостов) в 2004 году определено Чуйское БУВХ, остальные БУВХ – на 2005 год.

О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА ИУВР-ФЕРГАНА

9 июня 2004 г. среди фермеров Согдийской области (Таджикистан) был проведен семинар «Адаптация результатов демонстрационных участков в развитие устойчивости сельскохозяйственной деятельности фермерских хозяйств. Структура, задачи и работа консультативной службы».

С приветственным словом к участникам семинара обратился руководитель офиса проекта и Тренингового центра в г. Ош А.С. Сатыбалдыев. Он ознакомил присутствующих также с целями и задачами предстоящего семинара.

С докладом «Структура, задачи и работа консультативной службы» выступил руководитель деятельности «Продуктивность воды и земли на уровне ферм» Ш.Ш. Мухамеджанов. Он рассказал о целях и задачах консультативной службы, основных вопросах ее деятельности, проблемах, существующих в фермерских хозяйствах, путях и способах их решения. По результатам детального изучения процесса сельхозпроизводства в 3-х фермерских хозяйствах Согдийской области в рамках проекта ИУВР-Фергана разработаны рекомендации по рациональному использованию оросительной воды, повышению продуктивности воды и земли, проведению агротехнических мероприятий, которые помогут фермерам в решении ряда возникающих у них вопросов.

Старший специалист по управлению водными ресурсами IWMI И. Абдуллаев в докладе «Консультативная служба в развивающихся странах» рассказал о том, что такое сельскохозяйственная «Экстеншн сервис» - Служба распространения, как она была организована, как и где работает, кто оказывает услуги по «Экстеншн», какие существуют проблемы с общественными «Экстеншн сервис», ознакомил с подходами по организации Служб поддержки, с основой и структурой, привел примеры по «Экстеншн сервис» в развитых и развивающихся странах.

В докладе «Развитие сети консультативных услуг в рамках АВП» областной координатор по Согдийской области Х. Ходжиев отметил, что в настоящее время после реформ в области сельского хозяйства, фермер стал единственным хозяином и самостоятельно отвечает за все производство, сталкиваясь с множеством организационных, финансовых, юридических и других проблем. Результаты проекта «ИУВР-Фергана» по деятельности продуктивность воды и земли на уровне ферм подтвердили необходимость научно-обоснованного подхода (назначение сроков и норм полива, проведение агротехнических мероприятий) к процессу сельхозпроизводства в целях повышения урожайности сельхозкультур и получения прибыли. Помочь в этом фермерам может консультативная служба, состоящая из специалистов – агрономов, гидротехников, энтомологов и т.д.

Далее, с фермерами, техниками и наблюдателями демонстрационных участков состоялось обсуждение, в процессе которого были затронуты вопросы организации консультативной службы, ее финансирования, состав специалистов, необходимых в первую очередь (агроном, гидротехник, экономист, юрист, специалист по маркетингу и т.д.). Рассматривались вопросы по организации водоучета, соблюдения очередности получения воды, планирования и распределения воды для приусадебных хозяйств, реабилитации ирригационных систем, получения кредитов от государств, о том, кто и как должен решать все эти наболевшие вопросы.

А.С. Сатыбалдыев привел опыт Кыргызской Республики в организации кредитных союзов внутри АВП и реабилитации ирригационных систем за счет кредитов. Один из путей решения существующих проблем в сельском хозяйстве, отметил он, – это укрупнение мелких хозяйств, т.е. кооперация.

Ш.Ш. Мухамеджанов в своем докладе «Практические рекомендации по эффективному использованию оросительной воды» представил фермерам упрощенный метод определения сроков, нормы полива и объема водозабора по суточному испарению, информацию, о которой фермеры могут получить в АВП по данным приборов на демонстрационных участках. Представленная информация вызвала живой интерес у фермеров. На техника демонстрационного участка Б. Бокиева возложен сбор и представление в АВП Зеравшан информации по суточному испарению, а на председателя АВП Зеравшан А. Сафарова - предоставление ее по требованию заинтересованных фермеров. Каждому фермеру выдана методика определения сроков и норм полива в табличной форме.

В результате проводимых реформ в сельском хозяйстве стран Ферганской долины создано более 80% поливных участков с орошаемой площадью менее 40-50 га и ранее принимаемый план водопользования потерял свою водораспределяющую функцию. В докладе «Организация водораспределения между фермерскими хозяйствами» специалист по водораспределению А. Алимжанов рассказал о преимуществах разработанного в рамках проекта «ИУВР-Фергана» и внедряемого в настоящее время метода распределения воды по заявкам водопользователей.

Консультант по агрономии С.А. Нерозин доложил о проведении мониторинга на демонстрационных участках Согдийской области, об агрометеорологических паспортах поля, информации и рекомендациях, содержащихся в них, об использовании этого документа в практических целях. Участникам семинара была представлена технологическая карта агроработ, привязанная к почвенно-климатическим условиям, и содержащая правила проведения агротехнических операций с указанием об используемых машинах и механизмах, параметров установки рабочих органов. От-

дельно была освещена проблема использования минеральных и органических удобрений, сроков и норм внесения их под планируемый уровень урожаев, меры, предпринимаемые для борьбы с сорняками, болезнями и вредителями.

В ходе обсуждения рассматривались вопросы планирования с/х культур исходя из водообеспеченности, приведен пример водораспределения между приусадебными участками в АВП «Акбарабад», соблюдение дисциплины водораспределения и наказания нарушителей.

В заключение А.С. Сатыбалдыев подвел итоги, поблагодарил участников семинара за интерес и активное участие в работе семинара, призвал их в будущем по всем проблемам и интересующим вопросам обращаться к специалистам проекта, областным исполнителям, техникам и наблюдателям демонстрационных участков.

СЕМИНАР ПО УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

28-29.06.2004 г. состоялся семинар по обмену опытом управления водными ресурсами на местном уровне. Семинар проведен в 2 этапа: практическая часть – с выездом в Ак-Алтынский и Мехнатабадский районы Сырдарьинской области и теоретическая – в Ташкентской области (Чимган).

Организаторы семинара: MILIEUKONTAKT OOST-EUROPA (Нидерланды), неправительственная организация (НПО) «Logos» (г.Ташкент).

Спонсорская поддержка: MILIEUKONTAKT OOST-EUROPA: Программа поддержки экологических организаций в Европе и Азии/ Программы для Центральной Азии; NRMP.

Участники семинара были представлены руководителями, экспертами, ведущими специалистами и сотрудниками НПО экологической направленности («Logos», «Науот», «Сувчи», «Армон», «ЦЭСИ» - г.Ташкент; «Союз защиты Арала и Амударьи», «Арал Экостан» - г.Нукус; «За экологически чистую Фергану», «Ердон сув» - Ферганская область; «Зарафшан», «Хангул» - г.Самарканд; «Интерконтакт» - г.Ургенч); Госкомприроды Узбекистана; Гарвардского Университета (США); ряда международных организаций (MILIEUKONTAKT OOST-EUROPA; NRMP, НИЦ МКВК). В работе семинара приняли участие также руководители и сотрудники консультативного центра «Агроконсалт» Ак-Алтынского района Сырдарьинской области, некоторых ассоциаций водопользователей (АВП) Сырдарьинской и Ферганской областей.

Цель семинара - обмен опытом управления водными ресурсами ирригационного и питьевого назначения на местном уровне, выработка предложений по повышению эффективности аграрного производства и обеспеченности населения питьевой водой.

28.06.2004 г. участники семинара выехали в Ак-Алтынский район Сырдарьинской области. Запланированные мероприятия включали:

- ознакомление с составом работ по проекту, который реализуется и финансируется Правительством Узбекистана совместно с Азиатским Банком Развития (АБР).

- встречу с руководителями фермерских хозяйств (ФХ), АВП.

- обмен мнениями по проблемам функционирования ФХ и их взаимодействия с АВП по вопросам совершенствования управления водными ресурсами.

В частности, названный проект (стоимостью 63,7 млн. USD) имеет такие компоненты, как создание машинно-тракторного парка (6,0 млн. USD), институциональная поддержка (1,0 млн. USD), управление проектом (1,0 млн.USD), но основной целью имеет улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель через повышение эффективности работы существующей и строительство новых систем открытого дренажа.

При беседе с руководителями ФХ «Хумо», «Мустакиллик», АВП «Унгтармок» (на территориях бывших ширкатных хозяйств «Андижан», «Фергана») выявлено, что их проблемы схожи с таковыми большинства ФХ и АВП республики. Так, имеются проблемы:

- с обеспечением семенным материалом по культурам госзаказа;

- поставки семян без рекомендаций по агротехнике возделывания. Многие местные фермеры получили семена сорта пшеницы «Половчанка» и получили низкие урожаи там, где поливы проводились по наработанной фермерами традиционной схеме. Выше урожаи получили на площадях, которые были «подсушены» (не было воды, не успели полить);

- низкая зарплата рабочих ФХ. Так, в 2004 г. запретили использовать часть земель ФХ (до 10%) под овощи и бахчевые, а руководителей ФХ обязали выплачивать своим рабочим 10-11 тыс.сум/мес. По мнению руководителей ФХ, многие рабочие считают более надежным иметь клочок земли, нежели ту зарплату, которая, как правило, не гарантирована;

- взаимоотношений с банками, обслуживающими фермеров. Так, траншеевые средства могут быть использованы фермером только по целевому назначению, что зачастую приводит к невозможности получить в нужное время, примеру, удобрения, ГСМ;

- связанные с техническим сервисом – взаимоотношения с МТП. В целом относительно уверенно чувствуют себя фермеры, имеющие собственную технику. Остальным, в ряде случаев, приходится мириться со сложившимся положением дел - ждать своей очереди на обслуживание (пахота, культивация, уборка урожая). Вследствие этого нарушается агротехника возделывания, снижается урожайность возделываемых культур;

- своевременного получения денег за сданную государству продукцию;

- обеспечения водой фермеров, имеющих земли в концевых частях оросителя и др.

Общей проблемой ФХ этой зоны является дальнейшее ухудшение мелиоративного состояния земель, обусловленное выходом из строя большей части дренажной сети. Так, из имеющихся в Ак-Алтынском районе 216 скважин вертикального дренажа полностью вышло из строя около 85%, остальные требуют капитального ремонта; из-за отсутствия средств большая дренажной сети заросла камышом и требует очистки. Как следствие, урожайность хлопчатника в среднем по району составляет 12-14 ц/га (2003 г.).

Общей проблемой ФХ всей республики остается диспаритет между закупочными и рыночными ценами на урожай аграрных культур госзаказа, в особенности – хлопчатника.

Основной проблемой АВП является отсутствие финансовых средств на расчетном счете и слабая материально-техническая база. Так, за последние 2 года на счета АВП от водопользователей оплата за услуги по подаче воды не поступала.

В Мехнатабадском районе Сырдарьинской области были осмотрены водомерные устройства на отводах из каналов, сооруженные при содействии USAID. Учет воды – необходимое условие эффективного управления водными ресурсами, почему оснащение ирригационной сети водомерными устройствами надо поддерживать и расширять. В то же время, представляется, что осмотренные участниками семинара водомерные устройства конструкции USAID фактически пропускают на 10-20% меньше воды, нежели показывает встроенная тарифованная рейка (визуальная оценка расхода воды и условий, которые должны быть соблюдены при строительстве водомеров в русле).

Работа семинара (теоретическая часть) была продолжена в Ташкентской области (презентации докладов, дискуссии, обмен мнениями, выработка рекомендаций).

Рассмотрен широкий круг вопросов, в частности:

- опыт управления водными ресурсами в Нидерландах;
- опыт работы АВП в Сырдарьинской и Ферганской областях;
- питьевое водоснабжение населения на местном уровне;
- роль НПО в управлении ирригационной и питьевой водой на местном уровне, в повышении осведомленности населения об обеспечении питьевой водой и о ее качестве;
- необходимость развития сети «водных» НПО;
- организационные, институциональные, правовые аспекты управления водными ресурсами на местном уровне и вопросы участия общественности в этом процессе и др.

Ключевой доклад - «Об организации управления водными ресурсами в Нидерландах» - представила Я. Ритсема, руководитель программ поддержки экологических организаций в Центральной Азии. В целом акцент в докладе был сделан на выполнение Нидерландами требований Директив Европейского Союза по воде и, при всей совершенности системы управления водными ресурсами в стране, необходимости перехода к ИУВР. Впервые термин «ИУВР» появился в национальном документе по управлению водами в 1989 г. С этого момента концепция интегрированного подхода к управлению водными ресурсами имеет сильную поддержку со стороны общества и государства и продолжает совершенствоваться.

В частности, отмечено, что национальные программные документы по управлению водой вырабатываются путем проведения широких консультаций между соответствующими министерствами, водными комиссиями, провинциальными (условно - областными), муниципальными (районными) властями и другими заинтересованными сторонами.

Параллельно с 3 уровнями власти (национальным, провинциальным, муниципальным) существуют Водные комиссии, которые имеют задачей управление водой в своих собственных регионах. Водные комиссии независимы от официальных

властей, но находятся под его наблюдением. ВК имеют Председателя, Исполнительный орган и Генеральный совет.

Совет состоит из представителей групп, заинтересованных в организации водного менеджмента. Принцип участия в работе Совета: уровень интереса определяет денежные взносы и, соответственно, число мест в Совете («интерес – оплата – голос»).

Факторами успешного функционирования Водных комиссий названы:

- демократическая структура (участие всех заинтересованных лиц);
- финансовая независимость (система финансирования деятельности - налоги);
- прочная правовая база (гарантия хорошего управления, защищенность интересов).

В выступлениях других участников семинара (руководителей АВП Сырдарьинской и Ферганской областей, представителей НПО, экспертов) были отражены опыт и специфика их работы по управления водными ресурсами. В процессе обмена мнениями и в ходе дискуссий, в частности, рассмотрены вопросы:

- организации тренингов по обучению фермеров, руководителей АВП различным аспектам управления водными ресурсами (водосбережение; агротехника возделывания и др.);
- создания тренингового центра для обучения фермеров, руководителей АВП;
- пропаганды передового опыта (отечественного и зарубежного);
- обеспечения прозрачности и доступности информации по количеству и качеству воды в источниках орошения и водопроводной сети для всех заинтересованных сторон;
- совершенствования правовых основ управления водными ресурсами;
- общественного участия в управлении водными ресурсами;
- целесообразности создание новых структур управления водными ресурсами в связи с переходом с переходом на ИУВР (институционального характера);

От НИЦ МКВК представлены сообщения о необходимости совершенствования водного законодательства Узбекистана и других стран ЦАР с учетом современных реалий (переход на бассейновый принцип управления, опыт и уроки внедрения принципов ИУВР в Ферганской долине, учет базовых положений международного экологического и водного права). Касательно участия НПО в решении водно-экологических проблем, внимание участников семинара акцентировано на целесообразности поэтапного анализа законодательных основ защиты прав низовых уровней водопользователей и участия общественных организаций в управлении национальными водными ресурсами:

- выявления нарушений эколого-водного законодательства;
- выявление недостатков действующего законодательства;
- соответственно, разработке и направления в компетентные инстанции предложений по внесению изменений и дополнений в водное и природоохранное законодательство, разработке новых нормативно-правовых актов в этой сфере с учетом возросшей потребности в строительстве гражданского общества. Так, в Законе «О воде и водопользовании» от 1993г. слабо отражено участие общественности в управлении водными ресурсами.

На семинаре также обсуждены вопросы получения грантов на осуществление тех или иных проектов - проектные предложения. Общим недостатком этих пред-

ложений является ориентация, образно говоря, «на латание дыр» («очистка дренажной сети в ...», улучшение обеспеченности питьевой водой в кишлаке ...» и т.п.), а не на получение результатов и знаний, которые могут быть распространены на территориях с типичными условиями.

В заключение участники семинара выразили удовлетворение работой форума и отметили высокий уровень ее организации.

МОНИТОРИНГ БЕЗОПАСНОСТИ КРУПНЫХ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Региональный семинар по проблемам мониторинга безопасности крупных гидротехнических сооружений состоялся в г. Ташкенте, Узбекистан в период с 15 по 17 июля 2004 г. Данный семинар был организован Государственной инспекцией по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью крупных и особо важных водохозяйственных объектов (Госводхознадзор) при Кабинете Министров Республики Узбекистан и Научно-Информационным Центром Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (НИЦ МКВК).

Основная цель семинара заключалась в том, чтобы обменяться опытом организации мониторинга безопасности крупных гидротехнических сооружений в странах участников семинара.

На данном семинаре приняли участие более 30 представителей из 5-ти Центрально-Азиатских стран: Республика Казахстан (Мухатов Ж.С.); Кыргызская Республика (Сагынбаев Н.); Республика Таджикистан (Саидмуродов К.); Туркменистан (Баллыев К. Б.), а также 25 специалистов от Республики Узбекистан, среди которых представители Госинспекции (ГИ) «Госводхознадзор» и его диагностического центра, Минсельводхоза, Академии Наук Республики Узбекистан, НПО САНИИРИ, Главгидромет, НИЦ МКВК, ГАК «Узбекэнерго».

Региональный семинар открыл Т.К. Камалов, председатель ГИ «Госводхознадзор». Он приветствовал участников семинара и подчеркнул важность проблемы организации мониторинга безопасности крупных гидротехнических сооружений в странах Центральной Азии. В.А. Духовный, директор НИЦ МКВК отметил важность международного сотрудничества в обеспечении безопасности плотин и выразил уверенность, что настоящий семинар поможет улучшить сотрудничество всех стран Центральной Азии в достижении безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, на трансграничных и национальных объектах.

Семинар проводился в соответствии с программой. В качестве модераторов на сессиях семинара выступали: Духовный В.А. – директор НИЦ МКВК, Махмудов Э.Д. – директор Института водных проблем АН РУз, Умаров П.Дж. – заместитель директора НИЦ МКВК, Камалов Т.К. – председатель ГИ «Госводхознадзор».

На семинаре были заслушаны 12 докладов, предусмотренные программой, каждый доклад сопровождался вопросами и дискуссиями по представленным темам. В дискуссиях выступали большинство участников семинара.

Выступавшие в дискуссиях отмечали, что экономика стран Центральной Азии тесно связана с использованием трансграничных водных ресурсов. Бассейны трансграничных рек представляют собой управляемые водохозяйственные системы, так как их сток почти полностью зарегулирован каскадами водохранилищ. Большинство ГТС, регулирующие сток, построены 30 – 40 лет назад и по мере старения требуют все большего вложения средств для организации наблюдения за их техническим состоянием и проведения профилактических, ремонтных и восстановительных работ, ведения постоянного мониторинга с целью обеспечения их безопасной эксплуатации. Однако в последние годы по объективным и субъективным причинам, в основном из-за ограниченности выделяемых на эксплуатационные мероприятия средств указанные работы выполняются не в полном объеме. Современное техническое состояние большинства гидротехнических сооружений не отвечает предъявляемым требованиям, а отдельные сооружения представляют опасность для жизни людей, в случае возникновения аварийных ситуаций.

В целом в ходе дискуссии были высказаны пожелания продолжить и усилить сотрудничество соответствующих служб Центральноазиатских республик в области безопасности плотин и других ГТС, по таким аспектам, как создание нормативно-правовой и нормативно-технической баз, в организации обмена информацией и опытом, использования современных методов диагностического контроля технического состояния ГТС и др.

Выводы и рекомендации.

1. Участники семинара констатируют, что от надежности эксплуатации и безопасности водохозяйственных сооружений в регионе зависит около 90% сельскохозяйственного производства, 40 % выработки электроэнергии а также безопасность более 15 млн человек, проживающих ниже плотин, вдоль рек и сайев. В связи с этим возрастает озабоченность, и приобретают особую актуальность вопросов надежной и безопасной эксплуатации водохозяйственных объектов, особенно плотин, которые требуют выработки общих подходов в решении этих проблем в Центрально-Азиатских республиках.

2. Участники регионального семинара единодушно признали необходимость обеспечения сотрудничества между странами региона по следующим направлениям:

- информационный обмен в области обеспечения безопасной эксплуатации ГТС;
- обмен опытом в области использования современных методов и технических средств диагностического контроля состояния ГТС, а также применения совершенных технологий ремонта и реконструкции;
- рассмотрения возможности создания унифицированной нормативно-технической документации в области технического регулирования безаварийной эксплуатации плотин (специальные технические регламенты, нормы и правила проектирования, строительства и эксплуатации плотин);

- обеспечения гармонизации разрабатываемых и принимаемых странами нормативных документов в области обеспечения безопасности ГТС;
- осуществление сотрудничества национальных служб отвечающих за безопасность ГТС;
- организация системы регулярного тренинга и ознакомительных поездок для специалистов водного хозяйства в области обеспечения безопасности плотин и крупных гидротехнических сооружений;
- укреплять сотрудничество с международными организациями, в том числе с Международной комиссией по большим плотинам, и установить связи с национальными комитетами по большим плотинам стран с развитым водным хозяйством и гидроэнергетикой.

3. Просить НИЦ МКВК через свою информационную сеть распространить информацию о семинаре, а также содействовать в организации работ по реализации рекомендации Регионального семинара и в привлечении донорской помощи для будущего выполнения региональных проектов по мониторингу безопасности плотин.

4. Просить представителей стран, участников Регионального семинара довести результаты работ данной встречи до сведения соответствующих органов стран Центральной Азии, членов правления МФСА.

5. Просить НИЦ МКВК внести в повестку дня Заседания МКВК рассмотрение вопроса по безопасности плотин и ГТС в странах Центральной Азии.

СЕМИНАРЫ ДЛЯ ФЕРМЕРОВ ОШСКОЙ И ФЕРГАНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ (Проект ИУВР-Фергана)

27 и 29 июля 2004 г. в Ошской и Ферганской областях состоялись семинары на тему «Адаптация результатов демонстрационных участков в развитие устойчивости сельскохозяйственной деятельности фермерских хозяйств. Структура, задачи и работа консультативной службы».

С приветственным словом к участникам семинаров выступил Руководитель офиса проекта и Тренингового центра в г. Ош А.С Сатыбалдыев. Он ознакомил присутствующих с целью, задачами и программой предстоящего семинара.

На семинаре в г. Ош с докладом «Опыт демонстрационных участков Кыргызской области проекта ИУВР - Фергана и рекомендации по эффективному использованию оросительной воды» выступил руководитель деятельности «Продуктивность воды и земли на уровне ферм Ш.Ш. Мухамеджанов. Он рассказал о результатах детального изучения процесса сельхозпроизводства в 3-х фермерских хозяйствах Ошской области в рамках проекта ИУВР-Фергана и разработанных на их основе рекомендациях по рациональному использованию оросительной воды, повышению продуктивности воды и земли, проведению агротехнических мероприятий, которые помогут фермерам в решении ряда возникающих у них вопросов.

На семинаре в Ферганской области в докладе «Опыт демонстрационных участков Ферганской области проекта ИУВР - Фергана и рекомендации по эффективному использованию оросительной воды» руководитель деятельности «Продуктив-

ность воды и земли на уровне ферм» Ш.Ш. Мухамеджанов рассказал участникам о результатах детального изучения процесса сельхозпроизводства на демонстрационных участках в 3-х фермерских хозяйствах Ферганской области и разработанных рекомендациях по рациональному использованию оросительной воды, повышению продуктивности воды и земли, проведению агротехнических мероприятий.

Региональный техник-ассистент А. Галустьян в своем выступлении на тему «Организация водоучета в фермерских хозяйствах, измерение расхода и определение объема оросительной воды» ознакомила присутствующих с различными типами водомерных устройств, рекомендуемых на сегодняшний день к использованию в фермерских хозяйствах. Далее рассказала о том, как выбирается место установки гидропоста и тип расходомера, какие требования предъявляются к его установке и эксплуатации. На примере фермерских хозяйств «Нурсултан-Алы» (Ошская область) и «Хожалхон-она-хожи» (Ферганская область) была продемонстрирована организация водоучета в хозяйстве, показано, как производить замер расхода и определение объема оросительной воды.

Далее Ш.Ш. Мухамеджанов в выступлении «Структура, задачи и работа консультативной службы. Практические рекомендации по эффективному использованию оросительной воды» ознакомил участников семинара с целями и задачами консультативной службы, основными вопросами ее деятельности, проблемами, существующими в фермерских хозяйствах, путях и способах их решения. Фермерам показан упрощенный метод определения сроков, нормы полива и объема водозабора по суточному испарению, информацию о котором фермеры могут получить в АВП по данным замеров на испарителе, установленном на демонстрационном участке. Каждому фермеру выдана методика определения сроков и норм полива в табличной форме. Представленная информация Ш.Ш. Мухамеджанова вызвала живой интерес у фермеров.

С докладом «Организация водораспределения между фермерскими хозяйствами» выступил специалист по водораспределению А. Алимжанов, который отметил существующие в настоящее время проблемы организации водораспределения между фермерскими хозяйствами и предложил методику водораспределения между водопользователями с поливными участками менее 50 га по заявкам. Предложенный метод водораспределения скорректирован на основе режима орошения, разработанного на демонстрационных участках по деятельности «Продуктивность воды и земли на уровне фермерских хозяйств» и не допускает непродуктивную подачу воды в ирригационную сеть, дает возможность водопользователям планировать и своевременно выполнять агротехнические мероприятия при возделывании сельхозкультур, повышает КПД каналов второго и последующих порядков, дает возможность интегрировать процесс распределения воды от канала до поля, позволяет повысить дисциплину проведения поливов и т.д.

Консультант по агрономии С.А. Нерозин в своем докладе рассказал о том, что в процессе выращивания сельхозкультур на демонстрационных полях фиксировались все агротехнические работы, проводимые фермерами - в специальных формах заполнялись следующие показатели: дата проведения операции, количество часов, затраченное на работу, вид механизма, стоимость проделанной работы. Такие сведения позволяют ежедневно фиксировать расходы, планировать затраты на сельскохозяйственное производство. Участникам семинара была представлена технологическая карта агроработ, привязанная к почвенно-климатическим условиям, и

содержащая правила проведения агротехнических операций с указанием об используемых машинах и механизмах, параметров установки рабочих органов. Паспорт поля дает возможность фермеру узнать все особенности своего участка, корректировать нормы внесения удобрений, агротехнику, рационально использовать поливную воду. На основе информации паспорта поля составляется индивидуальная технологическая карта агротехнических работ, в которой приведены сроки проведения операций, правила ее проведения, какие трактора и механизмы в ней используются, рекомендации по нормам и срокам внесения удобрений, мерам защиты посева от сорняков, болезней и вредителей. Использование паспорта и рекомендаций, отраженных в технологической карте агроработ позволили фермерам Ошской области сократить расход поливной воды до 30 % и повысить урожайность пшеницы на 38 %, хлопчатника на 25 %. Отдельно была освещена проблема использования минеральных и органических удобрений, сроков и норм внесения их под планируемый уровень урожаев, меры, предпринимаемые для борьбы с сорняками, болезнями и вредителями.

В докладе «Развитие сети консультативных услуг в рамках АВП» областной координатор по Ошской области Ш.Алыбаев отметил, что опыт, полученный техниками и наблюдателями за время работы со специалистами на демонстрационных участках Ошской области, распространяется уже на соседние фермерские хозяйства – проводятся беседы с фермерами, уточняются их проблемы, по мере возможности оказываются консультации. Создание сети консультативных услуг позволит наиболее полно удовлетворить потребности фермера во многих вопросах.

В докладе «Развитие сети консультативных услуг в рамках АВП» областной координатор по Ферганской области А. Фозылов отметил, что в настоящее время фермер стал единственным хозяином и самостоятельно отвечает за все производство, сталкиваясь с множеством организационных, финансовых, юридических и других проблем. Большую помощь в решение этих проблем ему может оказать консультативная служба, которая в своем распоряжении будет иметь специалистов – агрономов, гидротехников, энтомологов и т.д. О необходимости рационального подхода к распределению водных ресурсов сама за себя говорит пословица: «Чем быть мирабом, лучше иметь землю в начале канала».

После завершения всех выступлений докладчиков с фермерами, техниками и наблюдателями демонстрационных участков состоялось обсуждение, в процессе которого были затронуты следующие вопросы:

- какие виды удобрений, в каком количестве и когда использовать под различные высеваемые культуры;
- оптимальные сроки сева и оптимальные нормы полива кукурузы, озимой пшеницы, хлопчатника и других культур;
- проблемы борьбы с вредителями, в частности колорадским жуком, крысами, которые в последнее время стали настоящим бедствием для фермеров;
- проблемы стабильности водоподачи, водообеспеченности (Араван-Акбуринский канал);
- по организации водоучета, соблюдения очередности получения воды, планирования и распределения воды для приусадебных хозяйств, реабилитации ирригационных систем;
- создание паспортов полей фермерских хозяйств;

- проблемы с выделением кредитов при выращивании сельхозкультур, оснащение техникой;
- проблемы с маленькими земельными наделами;
- вопросы организации Консультативной Службы, ее финансирования

На все заданные в ходе обсуждения вопросы докладчики дали исчерпывающие ответы.

О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТНЫХ РАБОТ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ ОРОСИТЕЛЬНОЙ СЕТИ ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ

Проект Регионального развития сельского хозяйства (ПРРСХ), финансируемый Азиатским банком развития по заключенному кредитному соглашению с Правительством Кыргызской Республики (Заем АБР № 30320-01 KGZ), предусматривает реабилитацию внутрихозяйственной и межхозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной сети на площади 55 тыс. гектаров в Чуйской области.

В рамках этого проекта ПКТИ «Водавтоматика и метрология» (КМЦ МКВК) в результате выигранного тендера разработана проектно-сметная документация на реабилитацию внутрихозяйственной и межхозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной сети на площади 2705 га в хозяйстве «Жайыл» Жайыльского района и на площади 2275 га в хозяйстве «Нива» Панфиловского района Чуйской области.

В состав проекта реабилитации входят:

- водозаборное сооружение на р. Кара-Балта с расчетным расходом водоприемника 9 м³/с;
- водозаборное сооружение на р. Аспара с расчетным расходом водоприемника 7 м³/с;
- межхозяйственная оросительная сеть;
- внутрихозяйственная оросительная сеть;
- открытая коллекторно-дренажная сеть;
- промывка закрытых дрен;
- закрытая оросительная сеть с дождевальными машинами «Фрегат» в хозяйстве «Нива».

Топогеодезические работы произведены с помощью современных программно-технических средств.

Проектно-сметная документация прошла государственную и экологическую экспертизу, одобрена Азиатским банком развития.

Подготовлены тендерные документы на строительство.

ОБ УСТАНОВКЕ СРЕДСТВ ВОДОУЧЕТА В ПИЛОТНОЙ АВП «ЖАПАЛАК» КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Проектом «ИУВР-Фергана» была проведена работа по обследованию пилотной АВП «Жапалак» с тем, чтобы определить состояние и необходимый объем дополнительных средств водоучета на оросительной и коллекторно-дренажной сети.

Проведенное обследование консультантом-гидрометром проекта Р.Р. Масумовым показало, что ни один ороситель второго порядка и его отводы не отвечают требованиям водоучета. Исходя из проведенного обследования, исполнителями Проекта была определена дополнительная потребность в различных видах средств водоучета по каждому оросителю и его отводам. Затраты по обустройству дополнительными средствами водоучета в АВП «Жапалак» были осуществлены спонсором проекта – Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (SDC) (обследование объекта, проектирование, изготовление и доставка на объект) и Минсельводхозом Республики Кыргызстан (строительно-монтажные работы по установке средств водоучета на оросителях и КДС АВП «Жапалак»).

Работа по этому направлению близка к завершению. Отметим, что из 119 ед. средств водоучета по состоянию на 05.05.04 г. завершены работы по 105 ед.

В этой связи Проект «ИУВР-Фергана» выражает свою глубокую благодарность зам. Министра сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики Ж.Б. Бекболотову, Начальнику Ошского бассейнового управления водного хозяйства Б.Э. Матраимову и Руководителю офиса Проекта «ИУВР-Фергана» А.С. Сатыбалдыеву за организацию и осуществление строительно-монтажных работ при установке различных видов средств водоучета в пилотной АВП «Жапалак».

КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ЭФФЕКТИВНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ГИДРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ СТРАН СНГ

11 июня 2004 года в городе Душанбе, в рамках 25-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ, была проведена научно-практическая конференция “Проблемы эффективного использования гидроэнергетических ресурсов в государствах Содружества и обеспечение безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений”.

В конференции приняли участие первые руководители энергетических отраслей, представители водохозяйственных и природоохранных ведомств, науки и производства государств Содружества, представители исполнительных органов Межгосударственного Фонда спасения Арала (исполком МФСА, НИЦ МКВК). Были обсуждены проблемы гидроэнергетики и водного хозяйства, рассмотрены пути их решения и намечены перспективы развития и конкретные планы по расширению сотрудничества стран СНГ в этой области. Особое внимание было уделено проблемам вводно-энергетических отношений и комплексного использования водных ресурсов в государствах Центральной Азии.

Было принято Обращение участников конференции к Главам Правительств стран Центральной Азии и Российской Федерации с просьбой обратить внимание на проблему гидроэнергетики и водного хозяйства государств региона и дать политический импульс планам развития энергетических отраслей региона с комплексным учетом интересов других отраслей (сельское, водное хозяйство и др.) и экологии, а также оказать экономическое содействие в их реализации. Отмечая сложность и противоречивость межотраслевых отношений в вопросах обеспечения рационального водного и энергетического баланса стран Центральной Азии, Конференция обратила внимание на реальную возможность решения этих проблем на основе консенсуса.

АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОБЛЕМЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОМ СЕКТОРЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Комплексный гендерный подход утвержден как глобальная стратегия достижения гендерного равноправия в сфере экономического развития Платформой действий четвертой Конференции ООН по положению женщин в Пекине в 1995 году. В параграфе 164 главы «Женщины и экономика» специально рассматриваются задачи комплексного гендерного подхода. В концепции гендерного анализа Организации ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) закрепляется, что «экономически, экологически и социально эффективное развитие требует полной переориентации усилий на расширение возможностей женщин». Безусловно, устойчивое экономическое развитие достижимо только на уровне социальной активности, при учете интересов и потребностей всех социальных групп и использовании их потенциала в интересах развития. Особенно при реализации реформ важно создание предпосылок для идентификации реального вклада в экономическое развитие со стороны женщин и мужчин и стимулировании их участия в развитии. В государствах Центральной Азии также ведется работа в этом направлении. Одним из последних достижений можно назвать Указ Президента Республики Узбекистан от 25.05.04 г. «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана», в котором отмечается необходимость действий по «повышению роли женщин в процессах модернизации и демократического обновления общества, общественного и государственного строительства». Повышение социально-политической активности женщин должно исходить из инициативы и предприимчивости в этом отношении снизу, а для этого необходима осведомленность общества о проблеме равенства полов.

До сих пор существует ошибочное мнение, что комплексный гендерный подход – это лишь расширение участия женщин, хотя он намного шире и рассматривает разные социальные роли мужчин и женщин. Назрела необходимость учета гендерных перспектив при реализации политики, программ и проектов в сельскохозяйственном и особенно водохозяйственном секторе Центральной Азии. Гендерная перспектива должна стать интегральной при разработке политики в данной сфере и

включать в себя исследования, анализ, планирование и институциональное развитие. Многие международные организации и финансовые институты, признав насущную необходимость рассмотрения вопросов гендерного равенства, активно внедряют их в свою политику. Среди них Азиатский банк развития, который еще в 1986 году принял политику «Роль женщин в развитии», переработанную в 1998 году в новую - «Гендер и развитие». 26-28 мая 2004 года в г. Алматы Азиатский банк развития поддержал проведение сессии по проблеме равенства полов в водохозяйственном секторе в ходе региональной конференции «Водное партнерство Центральной Азии» с целью внедрения в жизнь новой инициативы «Гендер и вода в Центральной Азии».

Участники сессии подняли многие острые вопросы, связанные с проблемой равенства полов в водохозяйственном секторе, среди которых особый акцент был сделан на отсутствие соответствующей информации, недостаток базовых знаний и навыков ведения сельскохозяйственной деятельности у женщин, проблему низкой самооценки и пассивности женщин, недостаточную представленность женщин в органах управления на различных уровнях. Поэтому, как и предполагалось, основной целью инициативы должно стать информирование общества о проблеме гендерного равенства в водном секторе. Для этого планируется предварительно обучить тренеров, которые могли бы доносить информацию более широкому кругу лиц в странах Центральной Азии. Также планируется проведение статистического анализа по странам о ситуации, публикация обзоров и научных разработок. Обмен информацией и установление контактов между специалистами водохозяйственного сектора, на наш взгляд, будут способствовать ускорению продвижения женщин и изменению социальных установок.

В развитие инициативы Научно-информационным центром МКВК открыт веб-сайт, посвященный гендерной проблематике www.gender.cawater-info.net

ЧИСТАЯ ПИТЬЕВАЯ ВОДА ДЛЯ ГОРОДА ХУДЖАНД 2004-2007

Правительство Швейцарии выделило грант в размере 3 миллионов долларов США в рамках нового проекта в Согдийской области. 13 июля 2004 в городе Худжанд состоится встреча представителей Швейцарии, Европейского Банка по Реконструкции и Развитию (ЕБРР) и Хукумата Согдийской области, дающая начало новому проекту по водоснабжению, завершение которого запланировано в 2007 г.

Правительство Швейцарии представленное Швейцарским Офисом по Сотрудничеству в Республике Таджикистан вносит свой вклад в развитие благосостояния республики с 1997 года. Следующим этапом сотрудничества между Швейцарией и Таджикистаном станет грант в размере 3 миллионов долларов США, предоставленный Правительством Швейцарии через структуры seco (Государственного Секретариата Швейцарии по Экономическим вопросам). Данный грант составляет 60% от общей стоимости проекта по водоснабжению города Худжанд. Церемония подписания соглашения по реализации проекта состоится 13 июля 2004 г. в Худжанде.

Проект по водоснабжению города Худжанд был начат Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР), по просьбе Хукумата Согдийской области Республики Таджикистан. Организация ЕБРР обратилась к правительствам Швейцарии и Норвегии с просьбой о со-финансировании проекта посредством выделения грантовых средств, поскольку данный грант облегчает бремя кредита ЕБРР. Вовлечение в сектор городского водоснабжения в Таджикистане оговорено утвержденной страновой стратегией Государственного Секретариата Швейцарии по Экономическим вопросам Правительства Швейцарии (seco), а также стратегией Швейцарии по Центральной Азии в секторе водопользования (за дополнительной информацией можете обратиться на веб-страницу: www.seco-cooperation.ch). Финансирование проекта осуществляется как со стороны правительств Швейцарии, Норвегии и ЕБРР, так и со стороны Правительства Республики Таджикистан.

Проект по улучшению водоснабжения в городе Худжанд будет включать в себя три основных компонента, первым из которых является подготовка, финансирование и реализация инвестиционных программ для улучшения качества и надежности. Вторым компонентом проекта является проведение тренингов для сотрудников организации с целью развития и совершенствования регулятивной структуры и функционирования компании Худжанд Водоканал. Третьим компонентом предусмотрено повышение осведомленности населения о проблемах водоснабжения, ценности воды и ограниченности водных ресурсов, которые нельзя расточать.

Переговоры и оценка проекта начались еще в 2003 году. Проект начнет свою деятельность в июле 2004 года и уже к 2007 году у жителей Худжанда улучшится доступ к чистой питьевой воде. Более того данный проект так же согласуется с предстоящим десятилетием «Чистая вода для жизни» провозглашенным Организацией Объединенных Наций с 2005-2015 по предложению Республики Таджикистан.

*Источник: Медиа-релиз
Государственного Секретариата Швейцарии
по Экономическим вопросам
Правительства Швейцарии (seco), 09.07.2004 г.*

ПОИСКОВЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПОРТАЛ

В рамках проекта ЮНЕП «Система поддержки принятия решений в ЦА» (СППР), Научно-информационным центром МКУР запущен поисковый экологический портал «ЕСО-PORTAL» Центральной Азии www.eco-portal.kz.

Портал создан для облегчения поиска информации в области экологии, законодательства и статистики в Центрально-Азиатском регионе. Портал также предназначен для свободного обмена информацией по экологии и устойчивому развитию в ЦА, зарегистрированными пользователями, как самостоятельным размещением статей на главной странице, так и выставления горячих тем для обсуждения их на форуме.

НОВЫЙ ВОДНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПОРТАЛ «CENTRAL ASIA WATER INFO»

В начале июня специалистами Научно-информационного центра МКВК был открыт Центральноазиатский водно-экологический информационный портал www.cawater-info.net.

Портал создан в рамках проекта «Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии (CAREWIB)», финансируемого Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству и реализуемого совместно с UNECE и UNEP/GRID-Arendal.

Цель проекта CAREWIB - улучшение информационного обеспечения водного и экологического секторов в Центрально-Азиатских странах. Это должно способствовать повышению устойчивости развития и укреплению партнерства в области рационального использования природных ресурсов региона.

Разделы портала:

- 1) Новостной блок - информация о текущих событиях в регионе и за рубежом, имеющих отношение к тематике портала (вода и экология)
- 2) Каталог водных и экологических сайтов - как центральноазиатских, так и зарубежных
- 3) Информационная система по водным и земельным ресурсам бассейна Аральского моря, включая оперативные данные Гидрометцентра
- 4) База знаний (библиографическая база данных, электронная библиотека)
- 5) База данных (разделы - Проекты, выполняемые в регионе; Адреса водохозяйственных и экологических организаций Центральной Азии; Краткие сведения о странах бассейна Аральского моря; Карты Центральной Азии; Базы данных различного профиля)
- 6) Календарь событий - информация о конференциях, выставках, конгрессах, симпозиумах и т. п.
- 7) Форум для обсуждения региональных проблем в области экологии и водного хозяйства.

НОВЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

В конце июня увидела свет книга «Дренаж в бассейне Аральского моря в направлении стратегии устойчивого развития» (коллектив авторов под ред. проф. В.А. Духовного), подготовленная и изданная Научно-информационным центром МКВК.

Интенсивное развитие орошения в XX веке, особенно во второй половине, освоение новых орошаемых земель Голодной, Каршинской, Джизакской, Шерабадской степей, зоны Каракумского и Кызылкумского каналов, Центральной Ферганы, Аштского массива в Таджикистане поставило проблему дренажа на ведущее место в регионе. Оросительные системы стали дренажно-оросительными – мелиоративными комплексными системами, где только совместная эксплуатация и управление

дренажных и ирригационных сетей позволяло создать фон устойчивого сельскохозяйственного производства и поддержания плодородия земель. Масштабы создания этих систем были уникальны – до 60 тыс. га в год!

Распад СССР и переход к независимости сопровождался ломкой всех привычных и установившихся правил эксплуатации, ремонта; ослаблением экономической и организационной базы сельского и водного хозяйства, экономической и финансовой оснащённости как органов водного хозяйства, ранее эксплуатировавших эти типы дренажа, так и всего государственного потенциала. В результате темпы реконструкции и развития дренажа сократились до нуля, затраты на эксплуатацию – в десятки раз, служба мелиорации резко ослабела, что не могло не отразиться на росте засоления и заболачивания, также как и на потере продуктивности земель. Приходится удивляться, как в этих условиях при 30...50% работоспособности дренажных систем раковая опухоль засоления не охватила всех земель, хотя такие примеры имеются.

В современных условиях стоит очень важная задача – организовать работу по сохранению устойчивости мелиоративного фонда при вышеперечисленных обстоятельствах путем:

- привлечения внимания «решающих лиц» к проблеме дренажа, его поддержания и развития;
- найти организационные формы сочетания государственного и частного участия (в первую очередь землеводопользователей) в восстановлении, ремонте, эксплуатации и поддержании дренажа в условиях перехода к рыночной экономике;
- обучить людей (эксплуатационников и водопользователей) как сочетать умелое управление оросительной и дренажной водой для эффективного выращивания сельхозкультур при низких затратах воды, сохранения дренажа путем применения низкостоимостных методов, снизить до предела солеобмен между грунтовыми водами и зоной аэрации, с одной стороны, и между оросительными массивами и рекой, с другой;
- организовать управление коллекторно-дренажным стоком: его размерами, сбросом в реки, лимитированием в рамках бассейна и бассейновых организаций.

Редакционная коллегия:

Духовный В.А.
Пулатов А.Г.
Турдыбаев Б.К

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,
700187, г. Ташкент, массив Карасу-4, дом 11
НИЦ МКВК
E-mail: info@icwc-aral.uz

Наш адрес в Интернете:

www.icwc-aral.uz

Редактор

Н.Д. Ананьева

Уч.-изд. л. 3	Тираж 100 экз.
Отпечатано в НИЦ МКВК, г. Ташкент, Карасу-4, дом 11	