

Аральское море – межгосударственное сотрудничество

22 февраля 2008г. г. Ташкент

Проблемы Арала – трагические последствия экологической катастрофы в обширном регионе Аральского моря не первый год находятся в центре внимания самых широких кругов общественности Казахстана, Приаральских государств и авторитетных международных организаций.

Не считаясь с национальными границами кризис бассейна Аральского моря расширяется и его влияние принимает планетарный характер и становится предметом озабоченности мировой общественности. Сегодня очевиден тот факт, что без объединенных усилий стран Приаралья и мировой общественности преодолеть Аральский кризис невозможно.

Вода всегда была основой жизни в регионе, где Аральское море – озеро и две питающие его реки (Амударья и Сырдарья) определяли развитие всего живого. В результате роста водопотребления, связанного с освоением новых орошаемых земель, увеличения населения и не продуманной политики использования природных ресурсов в 60-х годах в регионе начался процесс усыхания Аральского моря, повлекший за собой цепь необратимых последствий и развившийся в тяжелейший кризис нашего столетия.

Распад СССР имел далеко идущие последствия для бассейна Аральского моря. Приостановилось дальнейшее выполнение намечаемых мер. Обращение в СНГ, в том числе к Российской Федерации, как правопреемнице СССР, продолжение работ по предотвращению последствий экологического кризиса Арала и Приаралья не дало положительных результатов. Весьма важно, что страны бассейна Аральского моря быстро отреагировали на сложившуюся ситуацию в бассейне Аральского моря и договорились о сохранении условий вододеления, которые существовали в советский период. В октябре 1991 года министры водного хозяйства пяти стран договорились оставить в силе процедуры, правила и ограничения, действовавшие при советской системе до тех пор, пока будут созданы новые региональные структуры.

В 1992 г. Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев обратился к главам государств Центральноазиатских стран объединить усилия по смягчению негативного воздействия высыхания Арала на природную среду и население региона.

В феврале 1992 г. водохозяйственные органы государств Центральной Азии подписали Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников. В соответствии с документом, договорившиеся стороны обязуются обеспечить строгое соблюдение согласованного порядка и установленных правил использования водных ресурсов, совместно проводить работы для решения экологических проблем, связанных с высыханием Аральского моря, а также устанавливать объемы санитарного попуска на каждый конкретный год, исходя из водности источников. Для объединения усилий водохозяйственных органов стран бассейна Аральского моря в управлении водными ресурсами была создана Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) и ее исполнительные органы – БВО и НИЦ МКВК. В марте 1993 года главы пяти государств утвердили это соглашение.

Данное решение о сохранении ранее существовавших договоренностей об использовании водных ресурсов было дальновидным и необходимым. Однако продолжение эксплуатации единой водно-энергетической системы вскоре неизбежно должно было столкнуться с трудностями ввиду новых политических и экономических реалий. Каждое государство унаследовало водные и энергетические объекты, находящиеся на его территории и, по понятным причинам, стремилось отстаивать свои собственные интересы и право распоряжаться своими ресурсами в пределах собственных границ. Главная проблема трансграничных вод и энергоресурсов касается работы Токтогульского водохранилища: здесь возникает проблема между зимними энергетическими потребностями Кыргызстана, ирригационными потребностями стран низовья и режимом экологического стока в Аральское море.

Дальнейшим шагом на пути региональной интеграции стало подписание в 1993 году главами государств Центральной Азии Соглашения о совместных действиях по решению проблем кризиса Аральского моря. В качестве инструментов его практической реализации создан Международный Фонд спасения Арала (МФСА) и его подразделения в государствах Центральной Азии. Основная задача Фонда заключалась в доведении до сведения Международной общественности информации о катастрофическом положении Аральского моря и в

организации финансирования Программы бассейна Аральского моря за счет средств государств Центральной Азии и международных организаций.

За истекший 15-летний период благодаря активной деятельности глав государств Центральной Азии, возглавляемый на ротационной основе Фонд получил широкое признание и поддержку международного сообщества. Мировым сообществом экологический кризис в зоне бассейна Аральского моря признан крупнейшей в XX веке катастрофой с тяжелейшими последствиями для населения региона численностью свыше 55 млн. человек.

Межгосударственные структуры МКВК и КУР, созданные в рамках Международного Фонда спасения Арала, также стали важным институтом регионального сотрудничества, существенным элементом формирования эффективной системы управления водными ресурсами бассейна Аральского моря и тем самым внесли существенный вклад в обеспечение стабильности в регионе.

Анализ деятельности Международного Фонда спасения Арала (МФСА) показал, что Фонд стал мощным инструментом коллективного воздействия на экологическую обстановку в Аральском регионе и внес существенный вклад в решение социальных и экологических проблем бассейна Аральского моря и Приаралья, способствовал развитию и укреплению межгосударственных отношений в регионе, бесконфликтному и цивилизованному решению сложных водохозяйственных проблем между государствами бассейна Аральского моря, как элемента региональной безопасности. Благодаря деятельности Фонда Аральскому региону оказана огромная помощь со стороны международного сообщества и международных финансовых институтов.

Принятые в рамках Международного Фонда спасения Арала Кызылординская, Нукуская, Алматинская декларации, Ташкентское и Ашгабатское заявления глав государств Центральной Азии, программа бассейна Аральского моря, а также решения по разработке международной конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря, основных положений концепции по проблемам Приаралья, комплекса программ экологической безопасности, включая проблему Арала с объявлением Центральной Азии безъядерной зоной, все это заложило основу для решения сложных вопросов по оздоровлению политической, водохозяйственной и экологической ситуации в Аральском регионе.

Международный опыт решения глобальных экологических проблем свидетельствует, что в Центральной Азии необходима именно такая организация, которая непосредственно занимается анализом социально-экономической и экологической ситуации в регионе, реализацией проектов и программ, привлечением средств международных финансовых институтов и стран - доноров для решения проблем бассейна Аральского моря.

Концепция решения проблем Аральского моря и программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря (ПБАМ-1), принятая главами государств центральной Азии (1994г.), впервые в истории регионального сотрудничества связали воедино проблемы экономики и экологии. По существу, эти программы стали первой попыткой интеграции экологических приоритетов в политические и экономические решения на межгосударственном уровне.

Для осуществления Программы бассейна Аральского моря (ПБАМ-1) Международный Фонд спасения Арала, ООН и Всемирный Банк привлекли страны доноры, различные трастовые и другие фонды развитых стран и Фонду спасения Арала была оказана большая помощь со стороны многих стран. Достаточно активное содействие специализированных структур ООН – ЕЭС, ЭСКАТО, ПРООН, поддержка таких международных финансовых институтов, как Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития, Европейский Банк Развития и Реконструкции в немалой степени способствовали преодолению социальных проблем в регионе, реформированию экономики.

Однако, на сегодняшний день, несмотря на проявленное внимание к этим экологическим проблемам, достигнут лишь незначительный прогресс. Стремительное нарастание кризиса значительно опережает темпы предпринимаемых усилий.

Финансово-экономический потенциал стран Центральной Азии – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана без поддержки экономики развитых стран не в состоянии справиться с катастрофой такого масштаба.

На Всемирном саммите ООН в Йоханнесбурге 3 сентября 2002 года Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев обратил внимание ведущих стран мира на то, что после распада Союза государства Центральной Азии оказались один на один с множеством проблем, в том числе с исчезающим на глазах Аральским морем. При этом Президентом было отмечено, что мировое сообщество, несмотря на проявленное внимание к этой экологической проблеме планетарного масштаба, все же не оказало той помощи, которая помогла бы в ее решении.

Новый импульс сотрудничества в решении социально-экономических и экологических проблем в бассейне Аральского моря в рамках МФСА придал Саммит глав государств Центральной Азии состоявшийся в октябре 2002 года, на котором были утверждены приоритетные направления Программы конкретных действий в бассейне Аральского моря на 2003-2010 годы, одобрена инициатива о создании Комиссии ООН по координации внешней помощи и придании МФСА статуса подразделения ООН. Таким образом страны региона предпринимают усилия по оптимизации деятельности МФСА и придания ему статуса авторитетной международной организации, сближению позиций, учету интересов государств на благо проживающих здесь народов.

По вопросу придания Международному Фонду спасения Арала статуса института ООН, по инициативе постоянного представительства Республики Казахстан при ООН, в марте 2003 года была проведена консультация постпредов стран членов Центральной Азии и МФСА, аккредитованных при ООН. По итогам обсуждения данная инициатива не нашла положительного решения, из-за стратегической установки Секретариата ООН о необходимости строгой экономии бюджетных средств ООН.

В современных политических и социально-экономических условиях одним из наиболее разумных путей создания благополучия в регионе остается реализация принципов интегрированного (комплексного) управления водными ресурсами Центральной Азии, направленного на эффективное их использование. Водные ресурсы региона – предмет особого внимания, поскольку распределение и рациональное использование воды в условиях Центральной Азии всегда определяло динамику развития ее государств.

Развитие межгосударственных отношений в области совместного использования и охраны водных ресурсов на основе международно-правовых норм, а также политическая воля к рассмотрению споров между государствами, касающиеся не только количественного распределения воды, но и охватывающие вопросы их качества, является важнейшим элементом стратегии управления и охраны трансграничных водных ресурсов. Обеспечение равных условий водопользования на трансграничных реках для государств Центральной Азии – главная задача, требующая выработки согласованной политики в управлении водными ресурсами.

Решение Аральской проблемы требует реалистического понимания сложных социально-экономических и экологических условий в регионе и диктует необходимость продолжить свои усилия по преодолению

последствий Аральской катастрофы. Должны быть предприняты более конкретные меры в рамках нового плана действий по Аральскому морю.

Необходимо обеспечить выполнение приоритетов регионального сотрудничества, в числе которых можно указать следующие:

- продолжение работы по обеспечению и восстановлению системы мониторинга трансграничных вод для реализации эффективных мероприятий по управлению использованием и охраной водных ресурсов от истощения и загрязнения;

- укрепление регионального сотрудничества на основе международной практики управления трансграничными реками. Перспективой водных отношений государств Аральского региона является инициирование скорейшего присоединения их к «Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» (г.Хельсинки 17.03.1992г.), которую Казахстан ратифицировал 23 октября 2000г.;

- в целях обеспечения государственных, организационных, правовых и финансовых механизмов управления водными ресурсами принять меры по ускорению утверждения межправительственных Соглашений «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря» и «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна Аральского моря.»

- решение вопроса взаимоотношений между ирригацией и гидроэнергетикой. Национальные интересы стран верховья рек заключаются в использовании стока в целях энергетики, низовья рек в целях ирригации. Согласование их интересов обеспечивается сегодня в рамках Соглашения по р. Сырдарья, от 17 марта 1998г. При этом часто нарушаются интересы стран. Решить эту проблему мог бы водно-энергетический консорциум, решение, о создании которого было принято главами государств Центральной Азии в 1997г. подтверждено ими в июле 2003г. К сожалению, несмотря на усилие, реальных успехов в создании такого консорциума до сих пор не достигнуто. Это связано с тем, что до сих пор нет ясности в организационном и самое главное в экономическом механизмах функционирования консорциума;

- активизировать деятельность Международного Фонда спасения Арала и его региональных организаций как политического органа, консолидирующего усилия Центральноазиатских государств в решении глобальной проблемы Арала. Особое значение приобретает придание

Международному Фонду спасения Арала статуса института ООН и создание Специальной комиссии ООН по координации деятельности международных организаций и стран-доноров в решении проблем бассейна Аральского моря;

- как первоначальный вариант, по вопросу усиления роли ООН в процессе смягчения последствий экологического и социально-экономического кризиса в Приаралье и возможному приданию МФСА статуса института ООН, начать проработку вопроса по принятию соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по проблемам Арала в рамках Генассамблеи, а также проработать вопрос по получению МФСА статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

- решение вопроса о постоянном месте дислокации Исполкома МФСА, поскольку периодический перенос штаб-квартиры Фонда требует значительных средств. Процесс передислокации и обустройства Исполкома МФСА и его сотрудников занимает длительное время, поэтому, по нашему мнению, необходимо определить постоянное местонахождение штаб-квартиры Исполкома МФСА.

- повышение статуса Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии и его исполнительных органов БВО «Сырдарья» и «Амударья» с приданием этим организациям статуса международной администрации по трансграничным рекам. Решение данного вопроса, возможно, осуществить путем заключения Соглашений между правительствами пяти государств Центральной Азии «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря». Назрела необходимость заключения Соглашения «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна Аральского моря».

Казахстан полностью осознает необходимость координации усилий Центральноазиатских стран и международных организаций, направленных на совместное решение таких острых проблем Аральского моря, как управление трансграничными водными ресурсами, реабилитация зон экологического бедствия Арала, деградация, опустынивание, сохранение биоразнообразия. Совместное усилие стран бассейна Аральского моря и международных организаций по решению этих проблем – есть единственно возможный путь устойчивого развития региона.

Желаю участникам конференции плодотворной работы.
Благодарю за внимание.