

Угрозы водной безопасности в Республике Казахстан в трансграничном контексте и возможные пути их устранения

***Рябцев Анатолий Дмитриевич
Председатель Комитета по водным ресурсам
Министерства сельского хозяйства
Республики Казахстан***

В Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан до 2015 года ставится задача повышения эффективности материалоемкости национальной экономики. Это задача относится, наряду с другими видами ресурсов и к водным ресурсам, которые имеют стратегическое значение, поскольку напрямую влияют на социальную составляющую конкурентоспособности экономики страны - здоровье населения.

Казахстан относится к числу государств, которые имеют ограниченные водные ресурсы и испытывают их значительный дефицит, как для удовлетворения нужд отраслей экономики, так и для обеспечения населения питьевой водой.

Общепризнанно, что стратегическим ресурсом в настоящее время считаются энергоносители, такие как нефть и газ. Обладание ими позволяет оказывать определенное влияние в мировой экономике и политике. Однако данный вопрос должен рассматриваться только в контексте того или иного региона. Так, по данным журнала «Экономист» для региона Центральной Азии водные ресурсы и обладание ими будет играть ключевую роль в ближайшем будущем. Это объясняется тем, что такие энергоресурсы как нефть и газ, являются исчерпаемыми источниками энергии, тогда как водные ресурсы относятся к возобновляемым ресурсам.

Большая часть территории Казахстана относится к пустынным и полупустынным засушливым регионам, где водообеспечение является крайне острой проблемой не только для ведения хозяйственной деятельности, но и для потребления населением.

Остроту проблема устойчивого водообеспечения в Казахстане, его водная безопасность приобретает в связи с тем, что наиболее значимые источники поверхностных вод находятся на территории соседних государств - России, Китая, стран Центральной Азии. По трансграничным рекам Уралу, Черному Иртышу, Или, Чу, Талас, Сырдарье и некоторым другим на территорию Казахстана в общей сложности в средне многоводный год поступает около 44 км³ воды при общем объеме располагаемых водных ресурсов страны 100,5 км³.

Расширение экономической активности в этих странах ведет к сокращению поступления части стока водных ресурсов на территорию Казахстана. Эта проблема имеет межгосударственный характер и нуждается в проработке соответствующего нормативно-правового механизма с учетом опыта других стран, например европейских, по использованию водных ресурсов Дуная и ряда других.

В настоящее время межгосударственные отношения с сопредельными странами в области совместного использования и охраны трансграничных водных ресурсов строятся на базе действующих соглашений.

Отношения между **Центрально-Азиатскими странами** по совместному использованию и охране водных ресурсов трансграничных рек регулируется несколькими основными

соглашениями, правомочность которых признана **Главами Центрально-Азиатских государств** в ряде документов, в том числе в Нукусской декларации государств Центральной Азии и международных организаций по проблеме устойчивого развития бассейна Аральского моря от 20 сентября 1995 года. Все они должны приниматься к неуклонному исполнению.

1) Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления и охраны водных ресурсов межгосударственных источников от 18 февраля 1992 года (г. Алма-Ата).

2) Соглашение «О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона» от 26 марта 1993 г. (г. Кызыл-Орда).

3) Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарьи от 17 марта 1998 года (г. Бишкек).

4) Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от 21 января 2000 г. (г. Астана) (ратифицировано законом РК от 07.03.2002 г. №301-II).

Наряду с этими соглашениями в дополнение к рамочному Соглашению 1998 г. ежегодно подписываются многосторонние и двусторонние межправительственные Протоколы, в которых оговариваются условия компенсационных взаимопоставок между странами воды, электроэнергии и топлива. В последние годы (2005, 2006, 2007) узбекская сторона в одностороннем порядке не подписывает 4-х сторонний Протокол об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ (между правительствами Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана). В этой связи подписываются одноименные ежегодные 2-х сторонние Протоколы между Казахстаном и Кыргызской Республикой, между Узбекистаном и Таджикистаном. Двусторонний Протокол не гарантирует для Казахстана доставку воды по р. Сырдарье до Шардаринского водохранилища в том объеме, за эквивалент которой производится покупка кыргызской электроэнергии. Это связано с тем, что доля водных ресурсов р. Сырдарьи, предназначенная для Казахстана, частично используется в Узбекистане и Таджикистане.

В ближайшей перспективе необходимо предпринять следующие шаги:

1) Разработка и подписание долгосрочного Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья.

Проект данного Соглашения в основном разработан в рамках проекта RETA «Совершенствование механизма управления и регулирования водными ресурсами бассейнов Амударьи и Сырдарьи», финансируемого за счет технической помощи Азиатского банка развития.

Это Соглашение после его подписания заменит Соглашение 1998 года и призвано обеспечить согласование режимов работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ путем долгосрочного планирования и многолетнего регулирования стока, ежегодной координации режимов пусков воды, выработки и передачи электроэнергии и компенсаций энергоресурсов на договорной основе. Оно также закрепит долю каждой Стороны на лимиты водозаборов из ствола р. Сырдарьи на водохозяйственный год до утверждения новой Стратегии вододеления в бассейне этой реки. Оно также устанавливает механизм обеспечения водно-энергетических

режимов НСКВ, оговаривает вопросы совместного рассмотрения строительства новых гидроэнергетических объектов и водохранилищ в регионе, освоение крупных массивов орошения, экономических механизмов в сфере международных водных отношений, водосбережения, уменьшение сброса загрязненных вод в водные объекты, обмен информацией и прогнозами и др.

2) Разработка и подписание в рамках Евразийского экономического сообщества Концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов Центрально-Азиатского региона и далее Соглашения по созданию Международного водно-энергетического консорциума Центральной Азии.

Концепция - это совокупность согласованных взглядов и подходов к принципам взаимодействия государств-членов ЕврАзЭС в совместном освоении гидроэнергетического потенциала и эффективном использовании водно-энергетических ресурсов в бассейнах рек Сырдарья и Амударья. Она определяет благоприятные экономические и правовые условия для хозяйствующих субъектов водохозяйственных, топливно-энергетических и иных секторов государств-членов ЕврАзЭС в этой сфере.

Положения Концепции являются основой для разработки межгосударственного Соглашения и других правовых актов в вопросах использования водно-энергетических ресурсов Центрально-Азиатского региона.

Вместе с работой по межгосударственному сотрудничеству в Казахстане проводится большая работа по обустройству казахстанской части р. Сырдарья в рамках проектов РРССАМ 1 и 2. За счет реализации проекта РРССАМ-1 произведена реконструкция всех крупных гидротехнических сооружений на реке, построены новые сооружения, выполнено спрямление русла на нескольких участках, восстановлены защитные дамбы вдоль русла реки. В результате этих мероприятий зимняя пропускная способность р. Сырдарья увеличена с 350-400 м³/с до 700 м³/с с частичным решением проблемы затопления прибрежных территорий во время зимних искусственных паводков. Северная часть Аральского моря отделена перемычкой и произведено ее заполнение водами р. Сырдарья.

В рамках 2-ой фазы будут восстановлены дельтовые озера, произойдет дальнейшее затопление бывшего дна моря в заливе Сарышыганак. Вторая фаза проекта предусматривает также строительства Коксарайского контррегулятора, который позволит полностью устранить возможные чрезвычайные ситуации на реке в зимний период при отсутствии возможности сброса паводковых вод в Арнасайское понижение. К настоящему времени, в результате строительства Арнасайского водохранилища сбросы из Шардары сократились почти в 4 раза с 2600 кубических метров до 600. Это стало создавать огромную опасность – потерю устойчивости основной плотины Шардары. Во время паводка водоем может быстро переполниться. В истории Шардаринского водохранилища уже имел место очень опасный эпизод. В 1969-м году масштабный паводок продолжался вплоть до середины лета. Объемы доходили до 2000 м³/с. И только полное открытие шлюзов позволило избежать катастрофы. При разработке второй стадии проекта были определены следующие задачи. Во-первых, необходимо было обеспечить устойчивость Шардаринской плотины и собственно, сохранить водохранилище. Во-вторых, и это, пожалуй, самое главное – снять угрозу чрезвычайных ситуаций для населенных пунктов Южно-Казахстанской и Кызылординской областей. В третьих, необходимо улучшать снабжение поливной водой земли Кызылординской области, гарантировано обеспечить подачу воды для пополнения дельтовых озер в низовьях реки, а также поддержание необходимого объема Малого Арала. И еще один очень важный фактор. Нельзя не считаться с тем, что Кыргызстан постепенно завоевывает Центрально-Азиатский

рынок электроэнергии и планирует выход на международные рынки. Это Пакистан и Афганистан. Кыргызская сторона вводит в строй новые мощности на своих гидроэлектростанциях. Это приведет к сбросу дополнительной воды, особенно в зимний период из Нарын-Сырдарьинского каскада ГЭС. В этой ситуации аналог Арнасыя на казахстанской территории способен снять напряженность в целом водохозяйственной обстановки в низовьях Сырдарьи.

Водные отношения **между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой** также строятся на основе соглашений, подписанных в результате совместной работы. Основой межгосударственного сотрудничества в сфере водных отношений двух стран является «Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек» от 12 сентября 2001 года (г. Астана). Следует отметить, что КНР ранее заключал такие соглашения только с Монголией и Кореей.

Между КНР и Российской Федерацией подобное соглашение заключено только недавно. Трехстороннее сотрудничество в области использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Иртыш между КНР, РК и РФ в настоящее время не воспринимается китайской стороной.

Во исполнение статьи 8 вышеуказанного Соглашения создана казахстанско-китайская Совместной комиссия по использованию и охране трансграничных рек Основными итогами работы Совместной комиссии является подписание нескольких соглашений:

- «Соглашение между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики об экстренном уведомлении сторон о стихийных бедствиях на трансграничных реках» от 4 июля 2005 года г. Астана;

- «Соглашение между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики о развитии научно-исследовательского сотрудничества на трансграничных реках» от 20 декабря 2006 года г. Пекин;

- «Соглашение между Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики о взаимном обмене гидрологической и гидрохимической информацией (данными) пограничных гидропостов основных трансграничных рек» от 20 декабря 2006 года г. Пекин.

Принципиально важные для Казахстана вопросы, касающиеся контроля качества вод трансграничных рек и предупреждения их загрязнения, а также рассмотрение принципа вододеления на трансграничных реках до недавнего времени не воспринимались должным образом китайской стороной. На последнем заседании Совместной комиссии в Пекине в декабре прошлого года, наконец, удалось продвинуться в этих вопросах, передав китайской стороне проект Концепции по вододелению на реках Иртыш и Или, а также добиться рассмотрения подготовленного казахстанской стороной проекта Соглашению по контролю качества трансграничных вод и предупреждению их загрязнения.

В ближайшей перспективе необходимо предпринять следующие шаги:

1) Необходимо ускорить подписание соглашений:

- о сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды;
- по контролю качества вод трансграничных рек и предупреждения их загрязнения;
- о принципах вододеления на р. Иртыш;
- о принципах вододеления на р. Или.

Позиция казахстанских специалистов в вопросе вододеления должна основываться в первую очередь на экосистемном подходе, когда в комплексе должны учитываться социально-экономические потребности в водных ресурсах, не ущемляя при этом потребности окружающей природной среды.

2) Продолжить усилия по вопросам подготовки и заключения трехстороннего соглашения (Россия, Казахстан, Китай) о сотрудничестве в области использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Иртыш, в том числе использовать формат мероприятий, проводимых в рамках Шанхайской организации сотрудничества.

Использовать потенциал контактов всех форм: дипломатические каналы, встречи высших лиц государств, ресурс действующих межправительственных соглашений, иные форматы.

3) Необходимо ускорить строительство совместных гидроузлов на пограничных реках (р. Хоргос и другие), что позволит предотвратить перехват большего количества воды китайской стороной и гарантированно обеспечивать своих водопользователей водой в требуемых объемах.

4) Необходимо срочное оснащение казахстанских лабораторий и гидропостов современным оборудованием и измерительными приборами для увеличения сходимости измеряемых параметров и охвата всех обмениваемых ингредиентов химического состава воды на трансграничных реках. Оттягивание решения этих вопросов приведет к дальнейшему загрязнению поступающих к нам водных ресурсов и отодвинет на неопределенное время заключение соглашения по качеству воды.

В настоящее время основой межгосударственного сотрудничества в сфере водных отношений **Республики Казахстан – Российской Федерации** является Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов от 27 августа 1992 года (г. Оренбург). Во исполнение ст. 11 данного Соглашения на паритетных условиях создана совместная Казахстанско-Российская комиссия по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов. В рамках Комиссии созданы рабочие группы по бассейнам трансграничных рек: Ишим, Иртыш, Тобол, Урал, Большой и Малый Узени.

В последние годы одним из проблемных вопросов межгосударственного сотрудничества между нашими странами является вопрос правомочности декларирования оросительной воды, подаваемой из Палласовской оросительно-обводнительной системы Волгоградской области (Россия) в Джанибекскую оросительно-обводнительную систему (Казахстан), поднятый российской стороной. Решение данного вопроса до настоящего времени остается открытым.

Другим проблемным вопросом, требующим своего решения, является трехстороннее казахстанско-российско-китайское сотрудничество в области совместного использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна реки Иртыш. Стороны считают необходимым продолжать совместные действия по смягчению и изменению позиции КНР по данному вопросу, используя при этом потенциал контактов всех форм, в том числе дипломатические каналы, встречи высших лиц государств, ресурс действующих межправительственных соглашений иных форматов.

В ближайшей перспективе необходимо предпринять следующие шаги:

1) Заключение нового долгосрочного Соглашения с учетом наработанного с 1992 года опыта сотрудничества и основанного на нормах международного водного права.

2) Подписание межправительственного Соглашения об освобождении от уплаты водного налога, таможенных сборов за таможенное оформление и декларирования при подаче

воды с территории одного государства для экологических и оросительно-обводнительных нужд другого государства.

3) Проработка с китайской и российской сторонами вопросов подготовки и подписания трехстороннего Соглашения о сотрудничестве в области совместного использования и охраны трансграничных водных ресурсов бассейна реки Иртыш.

Все эти шаги, предпринимаемые для сохранения водной безопасности в Республике Казахстан, не будут работать в полной мере, если не вести планомерную и целенаправленную работу по повсеместному введению на предприятиях ресурсосберегающих и водосберегающих технологий, повторного и оборотного использования воды в промышленности, новых более рациональных технологий полива сельхозкультур, широко информировать население и необходимости бережного отношения к воде, как бесценному и универсальному природному ресурсу. Вся эта работа должна проводиться в рамках Программы по интегрированному управлению водными ресурсами.